



บทวิเคราะห์คำพิพากษา ศาลปกครองสูงสุด

คดีหมายเลขแดงที่ พบ. 38/2566



สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน



สำนักคดี



กลุ่มงานวิเคราะห์กฎหมาย



การสืบสวนข้อเท็จจริงเบื้องต้น ไม่ใช้การสอบสวนทางวินัย และยังไม่ต้องให้เกิดสิทธิในการรับทราบพยานหลักฐาน



1. ISSUE

ประเด็นที่ศาลวินิจฉัย



การสืบสวนข้อเท็จจริงเบื้องต้น ก่อนตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย จำเป็นต้องแจ้งข้อเท็จจริง และพยานหลักฐานให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบหรือไม่

2. RULE

หลักกฎหมายที่เกี่ยวข้อง



การสืบสวนข้อเท็จจริงเป็นเพียง ขั้นตอนแสวงหาข้อเท็จจริงเบื้องต้น ยังไม่ใช้การดำเนินการทางวินัย และยังไม่กระทบต่อสิทธิหรือหน้าที่ของผู้ถูกกล่าวหา

3. PRINCIPLE

หลักกฎหมายที่ศาลวางไว้



ผู้ถูกกล่าวหา ยังไม่มีสิทธิได้รับแจ้ง พยานหลักฐานในชั้นสืบสวน สิทธิในการรับทราบข้อกล่าวหาเกิดขึ้น เมื่อเข้าสู่ชั้นสอบสวนทางวินัย

4. IMPACT

ผลกระทบ/แนวทางปฏิบัติ



- สืบสวน รวบรวมข้อมูล สอบถาม สอบข้อเท็จจริง เพื่อพิจารณาว่ามีมูลหรือไม่
- เมื่อมีมูลความผิด ต้องเข้าสู่กระบวนการสอบสวนทางวินัยและเปิดโอกาสให้ชี้แจงอย่างเต็มที่

การสืบสวนข้อเท็จจริง (ขั้นตอนเตรียมการ)



การสอบสวนทางวินัย (ขั้นตอนพิจารณาความผิด)

✓ แสวงหาข้อเท็จจริงเบื้องต้น	✎ วัตถุประสงค์	พิจารณาความผิด
✓ ยังไม่มี	✓ ผลกระทบต่อสิทธิ	ยังไม่มี
✓ ไม่จำเป็น	📢 การแจ้งข้อกล่าวหา	ต้องแจ้ง
✓ ไม่จำเป็น	📄 การแจ้งพยานหลักฐาน	ต้องแจ้ง
✓ ยังไม่เกิด	👤 สิทธิในการชี้แจง แก่ข้อกล่าวหา	เกิดขึ้นเต็มรูปแบบ

ผลต่อการบริหารงานบุคคลของ สตง.

ระเบียบ คตง. ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. 2561 กำหนดให้นำ กฎหมายและหลักเกณฑ์ทางวินัยของข้าราชการพลเรือนมาใช้โดยอนุโลม ดังนั้น บรรทัดฐานนี้สามารถนำมาปรับใช้ในการดำเนินการทางวินัยของ สตง. โดยตรง โดยเฉพาะกรณี

- การแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง
- การสอบทนายภายในชั้นสืบสวน
- การพิจารณาว่า มีมูลที่จะดำเนินการทางวินัยหรือไม่

“ ข้อคิดจากคำพิพากษา

“ การสืบสวนข้อเท็จจริง ”

มีเป้าหมายเพื่อค้นหาความจริงเบื้องต้น มิใช่พิสูจน์ความผิด

“ การสอบสวนทางวินัย ”

จะเริ่มก็ต่อเมื่อมีมูลว่ากระทำความผิด ผู้ถูกกล่าวหาจะมีสิทธิได้รับทราบข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานครบถ้วน ”

ROADMAP การดำเนินการทางวินัย

- 1 รับเรื่องร้องเรียน หรือพบพฤติการณ์น่าสงสัย
- 2 สืบสวนข้อเท็จจริง (ยังไม่ต้องแจ้งพยานหลักฐาน)
- 3 พิจารณาว่ามีมูลความผิดหรือไม่
- 4 แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย
- 5 แจ้งข้อกล่าวหาและพยานหลักฐานให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ
- 6 เปิดโอกาสให้ชี้แจง แก่ข้อกล่าวหา และเสนอพยานหลักฐาน
- 7 ออกคำสั่งทางปกครอง

KEY TAKEAWAYS

สำหรับผู้ปฏิบัติงาน



การสืบสวนข้อเท็จจริงเป็น “ขั้นตอนเตรียมการ”



ไม่จำเป็นต้องแจ้งพยานหลักฐานให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบในชั้นสืบสวน



สิทธิในการรับทราบข้อกล่าวหาเกิดขึ้นเมื่อเข้าสู่ชั้นสอบสวนทางวินัย



การไม่แจ้งพยานหลักฐานในชั้นสืบสวน ไม่ทำให้คำสั่งลงโทษทางวินัย ไม่ชอบด้วยกฎหมาย



บรรทัดฐานนี้เป็นแนวทางในการดำเนินการทางวินัยของ สตง. ที่นำไปใช้ได้ โดยชอบด้วยกฎหมาย



ศึกษาคำพิพากษฉบับเต็ม
สแกน QR CODE >>>



ยึดหลักความเป็นธรรม โปร่งใส และคุ้มครองสิทธิ
เพื่อการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ

