



ประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

เรื่อง นโยบายการตรวจเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๔๐ (๑) และ (๓) บัญญัติให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจในการวางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินและกำกับการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประกอบกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๘ บัญญัติให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินวางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินประจำปี และนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินระยะยาว ซึ่งอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญ ๓ ประการ คือ (๑) ทิศทางและเป้าหมายในการตรวจเงินแผ่นดิน (๒) ผลสัมฤทธิ์ในการตรวจเงินแผ่นดิน และ (๓) การพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพและรวดเร็ว

เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจึงได้วางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนการตรวจสอบและแผนการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยให้ความสำคัญกับการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อส่งเสริมให้หน่วยรับตรวจปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ การแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ตลอดจนพัฒนาสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นที่ยอมรับในระดับประเทศและในระดับสากล เป็นองค์กรภาครัฐยุคดิจิทัลที่ทันสมัย สามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงอันเนื่องมาจากภัยพิบัติทางธรรมชาติและโรคระบาด รวมถึงการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีสมัยใหม่ อันจะส่งผลให้การตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน

๑. ทิศทางและเป้าหมายในการตรวจเงินแผ่นดิน

๑.๑ การตรวจเงินแผ่นดินต้องเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล มาตรฐานทางจริยธรรม และหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อให้การบริหารการเงินการคลังเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ คุ่มค่าเกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐ โดยให้ความสำคัญกับการตรวจสอบในเรื่องดังต่อไปนี้

๑.๑.๑ การส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐจัดทำรายงานการเงินให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๑.๑.๒ การใช้จ่ายเงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ที่ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ประกอบด้วย เงินกู้ เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี เงินนอกงบประมาณ และเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น โดยตรวจสอบให้ครอบคลุมการดำเนินการในด้านต่างๆ ดังนี้

๑) ด้านการแพทย์และสาธารณสุข เช่น การจัดหาและการบริหารวัคซีนป้องกันโรค การจัดหาอุปกรณ์ทางการแพทย์และสาธารณสุข และการเตรียมความพร้อมด้านสถานพยาบาล เป็นต้น

๒) ด้านการช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ

๓) ด้านการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม เช่น การส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน และการกระตุ้นเศรษฐกิจและการจ้างงาน เป็นต้น

๑.๑.๓ การใช้จ่ายเงินตามแผนงานหรือโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยเฉพาะแผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

๑.๑.๔ การใช้จ่ายเงินเกี่ยวกับการจัดฝึกอบรม สัมมนา ศึกษาดูงานให้กับบุคคลภายนอกของหน่วยงานราชการส่วนกลาง หน่วยงานราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค หน่วยงานราชการส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๑.๕ การจัดเก็บรายได้จากการนำที่ราชพัสดุไปจัดหาประโยชน์ และการนำที่ราชพัสดุที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในทางราชการไปจัดหาประโยชน์โดยการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ

๑.๑.๖ การบริหารหนี้สาธารณะและสถานะการเงินการคลังของประเทศและของหน่วยรับตรวจ

๑.๒ การยกระดับการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะการเป็นองค์กรตรวจเงินแผ่นดินที่มีบทบาทในการให้คำปรึกษาแนะนำ โดยการให้ความสำคัญกับการตอบข้อสอบถามของหน่วยรับตรวจเกี่ยวกับการปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือในเรื่องที่อยู่ในอำนาจการตรวจสอบของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รวมถึงการให้คำปรึกษา แนะนำ หรือเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งการให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐในการแก้ไขข้อบกพร่องเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน และจัดทำฐานข้อมูลการตอบข้อสอบถาม การให้คำปรึกษา แนะนำ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน

๑.๓ การส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการนำผลงานด้านการวิจัยและนวัตกรรม เพื่อเสริมสร้างให้หน่วยรับตรวจมีความรู้ ความเข้าใจ และตระหนักถึงความสำคัญของการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ รวมถึงให้ความรู้และคำแนะนำเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินแก่ทุกภาคส่วน

๑.๔ การส่งเสริมและสนับสนุนให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นองค์กรตรวจเงินแผ่นดินชั้นนำที่ได้รับการยอมรับทั้งในประเทศและระดับสากล

๑.๕ การส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนากระบวนกรบริหารจัดการภายใน ด้านการปรับโครงสร้างองค์กร การพัฒนาบุคลากร การพัฒนาด้านงานวิจัยและนวัตกรรม และการพัฒนาองค์กรเข้าสู่องค์กรภาครัฐยุคดิจิทัล

๒. ผลสัมฤทธิ์ในการตรวจเงินแผ่นดิน

๒.๑ การตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินและหลักเกณฑ์มาตรฐาน เกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเจ้าหน้าที่ ของหน่วยรับตรวจได้รับโอกาสในการชี้แจงเหตุผลและแสดงพยานหลักฐาน

๒.๒ การบริหารการเงินการคลังของรัฐเกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ ตอบสนองต่อประโยชน์ ของประเทศชาติ ประชาชน และสอดคล้องกับสถานะการเงินการคลังของประเทศ

๒.๓ หน่วยรับตรวจมีวินัยและรักษาวินัยการเงินการคลังตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและความคุ้มค่าในการบริหารเงินแผ่นดิน เพื่อให้เกิดเสถียรภาพอย่างยั่งยืนทางการคลัง

๒.๔ ทุกภาคส่วนมีความรู้ ความเข้าใจ และตระหนักถึงความสำคัญของการดูแลรักษาเงินแผ่นดิน และมีส่วนร่วมในการดูแลและรักษาเงินแผ่นดิน

๒.๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นองค์กรที่ได้รับการยอมรับในระดับประเทศ และเป็นองค์กร ชี้นำด้านการตรวจสอบในระดับสากล โดยได้รับการประเมินหรือการจัดอันดับจากองค์กรการจัดอันดับ ทั้งในและต่างประเทศในระดับที่ดีขึ้น หรือรายงานผลการตรวจสอบหรือบทความทางวิชาการได้รับรางวัล หรือได้รับการตีพิมพ์จากองค์กรสถาบันตรวจสอบระดับนานาชาติ หรือได้รับการคัดเลือกให้เป็นผู้ตรวจสอบ องค์กรระดับนานาชาติ หรือได้รับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งในองค์กรสถาบันตรวจสอบในระดับนานาชาติ เป็นต้น

๒.๖ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีระบบบริหารและการจัดการภายในที่สนับสนุนและเสริมสร้าง ความสามารถด้านการตรวจเงินแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ สามารถปรับตัวให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลง ด้านเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยีสมัยใหม่ ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงอันเนื่องมาจากภัยพิบัติทางธรรมชาติ และโรคระบาด

๓. การดำเนินการเพื่อพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน

๓.๑ ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน

๓.๑.๑ ส่งเสริม ให้ความช่วยเหลือและให้ความเห็นต่อวิธีปฏิบัติทางบัญชีภาครัฐ เพื่อให้เป็น แนวทางเดียวกัน

๓.๑.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนด้านการพัฒนากระบวนการ และระบบการบริหารจัดการ ในการเสนอเรื่องความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ ตั้งแต่การติดตามผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ ของหน่วยรับตรวจ จนถึงการเสนอเรื่องความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อพิจารณาวินิจฉัยลงโทษทางปกครอง

๓.๑.๓ ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดทำฐานข้อมูล และการพัฒนาระบบการตอบข้อสอบถามของหน่วยรับตรวจเกี่ยวกับการปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือในเรื่องที่อยู่ในอำนาจการตรวจสอบของผู้ว่าตรวจเงินแผ่นดิน

๓.๑.๔ ส่งเสริมและสนับสนุนการวางระบบและการรวบรวมผลการตรวจสอบ เพื่อรวบรวมประมวลผล วิเคราะห์ข้อมูล และจัดทำรายงานเสนอต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาเพื่อให้คำปรึกษาแนะนำ หรือเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งการให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐในการแก้ไขข้อบกพร่องเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน

๓.๑.๕ ส่งเสริมให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ และแนวปฏิบัติในการให้ความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แก่หน่วยรับตรวจ รวมทั้งจัดให้มีการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยรับตรวจให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๓.๑.๖ ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนากระบวนการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID – 19) ให้เป็นไปตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินและหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๓.๑.๗ เสริมสร้างความร่วมมือและความสัมพันธ์ที่ดีกับรัฐสภา โดยแสดงบทบาทหลักในการให้คำปรึกษา แนะนำ การให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมาย พร้อมทั้งเสนอแนะต่อรัฐสภาเกี่ยวกับการบริหารการเงินการคลังของรัฐบาลในเรื่องการใช้จ่ายเงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และการแก้ไขปัญหามลพิษด้านฝุ่นละออง

๓.๒ ด้านการบริหารจัดการองค์กร

๓.๒.๑ ศึกษาความเหมาะสมในการปรับปรุงโครงสร้างภายในสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อส่งเสริมการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓.๒.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยเพื่อพัฒนารูปแบบการตรวจสอบที่เหมาะสมในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID – 19) ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงอันเนื่องมาจากภัยพิบัติทางธรรมชาติ

๓.๒.๓ ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและการพัฒนาวิชาชีพด้านการตรวจเงินแผ่นดินอย่างเป็นระบบ ผ่านการจัดการฝึกอบรมด้วยระบบออนไลน์ การศึกษาเรียนรู้ด้วยตนเองผ่านบทเรียนออนไลน์ของหน่วยงานภาครัฐและเอกชน การฝึกอบรมในห้องเรียน การฝึกปฏิบัติและการจัดการสัมมนา

๓.๒.๔ พัฒนาระบบการบริหารจัดการและการพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเข้าสู่การเป็นองค์กรภาครัฐยุคดิจิทัล ด้วยการพัฒนาทักษะความเข้าใจและการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลให้กับบุคลากร (Digital Literacy) การนำปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence : AI) และการวิเคราะห์ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data Analytics) มาใช้ในการปฏิบัติงานและการตรวจสอบ เพื่อสนับสนุนและเสริมสร้างความสามารถทางด้านการตรวจเงินแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ สามารถปรับตัวให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงด้านเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยีสมัยใหม่ ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงอันเนื่องมาจากภัยพิบัติทางธรรมชาติและโรคระบาด

๓.๓ ด้านการเสริมสร้างการมีส่วนร่วม

๓.๓.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนการให้ความรู้ คำแนะนำเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินแก่ภาคประชาชน

๓.๓.๒ พัฒนารูปแบบรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี เพื่อแสดงให้เห็นผลการตรวจสอบในภาพรวมด้านกฎหมาย ผลสัมฤทธิ์ ประสิทธิภาพของการบริหารเงินแผ่นดินและวินัยการเงินการคลังของหน่วยรับตรวจ รวมถึงสนับสนุนให้มีการรายงานผลการปฏิบัติงานระหว่างงวด (Interim Report) ต่อรัฐสภา ในประเด็นข้อตรวจพบที่เป็นประโยชน์และมีความสำคัญเป็นพิเศษ

๓.๓.๓ พัฒนารูปแบบรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีให้เข้าใจง่าย มีความน่าสนใจ ภาคประชาชนสามารถเข้าถึงรายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้อย่างสะดวก เพื่อเป็นการปลูกฝังจิตสำนึกในการสอดส่องดูแลรักษาเงินแผ่นดินและสาธารณสมบัติ

๓.๔ ด้านการต่างประเทศ

๓.๔.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนการทำหน้าที่ประธานองค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งเอเชีย (Chairman of ASOSAI) วาระปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ และการทำหน้าที่คณะกรรมการสถาบันการตรวจสอบสูงสุดระหว่างประเทศ (INTOSAI Governing Board) วาระปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๘

๓.๔.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนบทบาทในการปฏิบัติหน้าที่ตรวจเงินแผ่นดิน ด้านการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านการสนับสนุนการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ด้านการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัล และด้านภัยพิบัติและโรคระบาด ให้สอดคล้องกับปฏิญญากรุงเทพ ๒๕๖๔ (Bangkok Declaration 2021)

๓.๔.๓ ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนความรู้ด้านวิชาการ ประสบการณ์ และการวิจัยกับประเทศสมาชิกองค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งอาเซียน (ASEANSAI) องค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งเอเชีย (ASOSAI) และองค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดระหว่างประเทศ (INTOSAI) เพื่อนำองค์ความรู้ด้านการตรวจเงินแผ่นดินจากนานาประเทศ มาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงานและการตรวจสอบภายใต้สถานการณ์ฉุกเฉินที่ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติทางธรรมชาติและโรคระบาด

บทสรุป

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นปีสิ้นสุดของนโยบายการตรวจแผ่นดินระยะยาว (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้วางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อส่งเสริม สนับสนุน เร่งรัดและผลักดันให้การดำเนินการตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ระยะยาว (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) สามารถบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้ ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID – 19)

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจะได้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ ประสิทธิภาพ และประสิทธิผล ในการดำเนินการตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินระยะยาว (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) โดยนำมาเป็นข้อมูล ประกอบการวางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินระยะยาวต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารการเงินการคลังของรัฐ เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติ

ประกาศ ณ วันที่ ๑๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

พลเอก



(ชนะทัฬห อินทามระ)

ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน