



๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

สตง. คำนวณต้นทุนพัฒนาไฟฟ้าตั้งงบประมาณสมทบค่าก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. วงเงิน ๑๐๐ ล้านบาท ภายหลังตรวจพบว่าไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งกองทุนและไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามกฎหมาย ซึ่งต่อมาสำนักงาน กกพ. ได้หารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกรมบัญชีกลาง และทั้งสองหน่วยงานมีความเห็นสอดคล้องกับความเห็นของ สตง. และจากการติดตามผลการตรวจสอบล่าสุด ปรากฏว่าสำนักงาน กกพ. ได้ยกเลิกการขอเงินเพื่อสมทบโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. แล้ว

นายประจักษ์ บุญยัง ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน แถลงว่า จากกรณีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้ตรวจสอบประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) ประจำปี ๒๕๕๙ พบว่า คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ได้มีมติเห็นชอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของกองทุนเพื่อกิจการตามมาตรา ๙๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยมีรายการเงินสมทบโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. เพื่อรองรับการดำเนินงานของกองทุน จำนวน ๑๐๐ ล้านบาท และได้อนุมัติเงินไว้เบิกเหลือในปี ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙ นั้น สตง. มีข้อสังเกตและความเห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นการตั้งงบประมาณไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนตามมาตรา ๙๓ ที่ต้องการให้เป็นทุนสนับสนุนการให้บริการไฟฟ้าไปยังท้องที่ต่าง ๆ หรือส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน เป็นต้น และไม่อยู่ในข่ายที่สามารถเบิกจ่ายได้ตามมาตรา ๙๗ (๑) ถึง (๖) แห่งพระราชบัญญัติประกอบกิจการพลังงานฯ เช่น การพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า การส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้และมีส่วนร่วมทางด้านไฟฟ้า เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน

“งบประมาณดังกล่าวเป็นลักษณะการจ่ายเงินอุดหนุนสมทบให้หน่วยงานเพื่อจัดหาทรัพย์สิน แม้กองทุนจะได้รับประโยชน์จากการใช้อาคารสำนักงาน แต่ไม่อาจถือได้ว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนตามมาตรา ๙๗ (๖) เนื่องจากผู้ได้รับประโยชน์อย่างแท้จริงคือ สำนักงาน กกพ. ดังนั้น การตั้งงบประมาณดังกล่าวจึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย และเป็นการหาช่องทางเพื่อใช้จ่ายเงินของกองทุนเพื่อประโยชน์ของสำนักงาน กกพ. ซึ่งไม่มีกฎหมายอนุญาตให้กระทำได้ สตง. จึงมีหนังสือให้สำนักงาน กกพ. ทบทวนงบประมาณดังกล่าว” ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน กล่าว

ต่อมาสำนักงาน กกพ. ได้หารือประเด็นข้อสังเกตและความเห็นของ สตง. ดังกล่าวไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้ประชุมเพื่อพิจารณาข้อกฎหมายดังกล่าว โดยมีผู้แทนจากสำนักงาน กกพ. และ สตง. เข้าร่วมชี้แจงข้อเท็จจริง ซึ่งผลการพิจารณาสรุปว่า การนำเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าไปใช้เพื่อสมทบค่าก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. ไม่เข้าลักษณะการใช้จ่ายเงินตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามที่กำหนดในมาตรา ๙๓ และไม่อาจถือได้ว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนตามมาตรา ๙๗ (๖) ซึ่งสอดคล้องกับข้อสังเกตและความเห็นของ สตง. และล่าสุดสำนักงาน กกพ. ได้มีหนังสือถึงผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๒ แจ้งว่าสำนักงาน กกพ. ได้นำเสนอ กกพ. เพื่อ

รับทราบความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาดังกล่าวแล้ว โดย กกพ. มีมติรับทราบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา และเห็นชอบให้ยกเลิกการขอคืนเงินกองทุนไว้เบิกเหลือมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในรายการเงินสมทบโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. จำนวน ๑๐๐ ล้านบาท (ปัจจุบันยังไม่มีค่าใช้จ่าย) และต่อมากรมบัญชีกลางได้แจ้งความเห็นในเรื่องดังกล่าวว่า สำนักงาน กกพ. ต้องถือปฏิบัติตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาข้างต้น

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน กล่าวในตอนท้ายว่า การตรวจสอบกรณีดังกล่าวเป็นผลมาจากการตรวจสอบงบการเงินและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ซึ่งเป็นการตรวจสอบในเชิงวิเคราะห์ที่ถือเป็นกรณีศึกษาสำหรับหน่วยงานภาครัฐในการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย ตลอดจนเป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ

---

สำนักประชาสัมพันธ์และสื่อสารองค์กร สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๕๗๕๕