



ข่าวประชาสัมพันธ์ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ซอยอารีย์สัมพันธ์ ถนนพระรามที่ 6 เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒

สตง. เผยผลกระทบปัญหาการกำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกาศเชิญชวนงานจ้างที่ปรึกษา ล่าสุดเสนอกรมบัญชีกลาง ในฐานะผู้ดูแลระบบ e-GP พิจารณาดำเนินการแก้ปัญหาดังกล่าวแล้ว

สตง. เสนอรายงานการศึกษาปัญหาการกำหนดเงื่อนไขให้ที่ปรึกษาต้องแสดงข้อมูลรายได้พื้นฐาน พร้อมแนบหลักฐานในเอกสารประกาศเชิญชวนงานจ้างที่ปรึกษาในระบบ e-GP ซึ่งอาจทำให้เกิดความสับสนในการพิจารณาเอกสารหลักฐานในการยื่นข้อเสนอของที่ปรึกษาว่าจะพิจารณาตาม TOR หรือตามประกาศฯ รวมถึงอาจทำให้มีที่ปรึกษาเข้ายื่นข้อเสนอแต่ละโครงการน้อยราย ล่าสุดได้มีหนังสือแจ้งผลการศึกษาวិเคราะห์ปัญหาดังกล่าว พร้อมข้อเสนอแนะ ถึงกรมบัญชีกลางเพื่อพิจารณาดำเนินการแก้ไขต่อไป

นายประจักษ์ บุญยัง ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เปิดเผยว่า เมื่อเร็ว ๆ นี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) โดยสำนักวิจัย ได้ศึกษาวิเคราะห์ปัญหาการกำหนดให้บริษัทที่ปรึกษาเปิดเผยรายได้บุคคลแก่ผู้ว่าจ้าง จากการศึกษาข้อมูลการจ้างที่ปรึกษา การสัมภาษณ์หน่วยงานของรัฐผู้ดำเนินการจ้างที่ปรึกษา ตลอดจนความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดหลักเกณฑ์แนวทางการปฏิบัติงานในกระบวนการจัดจ้างที่ปรึกษาที่หน่วยงานของรัฐต้องถือปฏิบัติ พบว่า เอกสารประกาศเชิญชวนงานจ้างที่ปรึกษาในระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Procurement: e-GP) ที่กรมบัญชีกลางจัดทำขึ้นให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ปฏิบัติ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นมา โดยมีข้อกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมในการยื่นข้อเสนอด้านเทคนิค ข้อ ๔.๙ (๑) ได้ส่งผลกระทบในทางปฏิบัติหลายประการ

ทั้งนี้ ข้อเสนอด้านเทคนิค ข้อ ๔.๙ (๑) กำหนดให้ที่ปรึกษาแต่ละรายจะต้องแสดงข้อมูลรายได้พื้นฐาน (Basic Salary) พร้อมแนบเอกสารหลักฐานหรือเอกสารอ้างอิงที่น่าเชื่อถือ เช่น สำเนาหลักฐานการจ่ายเงินเดือน หรือค่าตอบแทนที่เคยได้รับจากต้นสังกัด (Payment Slip) หรือหลักฐานการยื่นชำระภาษีเงินได้ต่อกรมสรรพากรที่สามารถแสดงความเป็นพนักงานประจำของนิติบุคคล หรือใบรับรองหักภาษี ณ ที่จ่าย เป็นต้น เพื่อสามารถยืนยันได้ว่าอัตราค่าจ้างของที่ปรึกษาแต่ละรายที่ได้เสนอในโครงการนี้ มีความเหมาะสมกับคุณสมบัติ และความรู้ความสามารถของที่ปรึกษาแต่ละรายแล้ว และสอดคล้องกับแนวทางการใช้อัตราเงินเดือนพื้นฐาน ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๗/๑๒๗๒๕ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษา

รายงานการศึกษาของ สตง. ระบุว่า การที่กรมบัญชีกลางกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการพิจารณาอัตราค่าจ้างของที่ปรึกษานั้น มีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยของรัฐ ดังนี้

๑. ข้อกำหนดขอบเขตของงาน (TOR) กับประกาศที่เผยแพร่มีข้อกำหนดที่แตกต่างกัน กล่าวคือ เอกสารประกาศเชิญชวนงานจ้างที่ปรึกษาในระบบ e-GP มีข้อความเพิ่มเติมตามข้อ ๔.๙ (๑) ทำให้คณะกรรมการพิจารณาผลเกิดความสับสนในการพิจารณาเอกสารหลักฐานการยื่นข้อเสนอของที่ปรึกษาว่าจะพิจารณาตาม TOR หรือพิจารณาตามประกาศ ซึ่งจากการศึกษาข้อมูลหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดจ้าง

ที่ปรึกษา พบว่า ที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติผ่านการคัดเลือก ก็มีได้แสดง Payment Slip หรือหลักฐานการยื่นชำระภาษีเงินได้ต่อกรมสรรพากรที่สามารถแสดงความเป็นพนักงานประจำของนิติบุคคล หรือใบรับรองหักภาษี ณ ที่จ่าย เนื่องจากการพิจารณาผลใช้ TOR เป็นเกณฑ์

๒. การกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมให้ที่ปรึกษาแต่ละรายแสดงข้อมูลตามข้อ ๔.๙ (๑) นั้น มีผลทำให้ที่ปรึกษาที่ไม่ต้องการแสดงข้อมูลส่วนบุคคล ไม่เข้าร่วมยื่นข้อเสนอโครงการ เป็นเหตุให้มีที่ปรึกษาเข้ายื่นข้อเสนอแต่ละโครงการน้อยราย ทำให้ไม่เกิดการแข่งขัน

๓. เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐยังขาดความรู้ความเข้าใจในการใช้ระบบ e-GP มีปัญหาขัดข้องในระหว่างปฏิบัติงาน เช่น ข้อจำกัดขนาดความจุของระบบ การกำหนดวันยื่นข้อเสนอ การติดต่อประสานงานกับเจ้าหน้าที่ของกรมบัญชีกลางเพื่อขอคำแนะนำในการแก้ปัญหา เป็นต้น ทำให้มีการยกเลิกการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหลายครั้งในแต่ละโครงการ

ล่าสุด สตง. ได้ประสานความร่วมมือไปยังกรมบัญชีกลาง ในฐานะองค์กรสนับสนุนดูแลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. เห็นควรชักชวนความเข้าใจกับหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของการกำหนดเงื่อนไขดังกล่าว กรณีการตรวจสอบเอกสารหลักฐานของผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ และการกำหนดเงื่อนไขที่ต้องมีข้อกำหนดที่ถูกต้องตรงกันของข้อกำหนดใน TOR และประกาศเชิญชวน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาอุปสรรคในการพิจารณาผล เกิดความเป็นธรรม โปร่งใส และเกิดการแข่งขันในการเสนอราคาของผู้เข้าร่วมเสนอราคาทุกราย รวมถึงการสร้างความเข้าใจให้แก่หน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับการบันทึกข้อมูลเข้าสู่ระบบ e-GP ทั้งนี้ เพื่อให้ระบบ e-GP เป็นศูนย์กลางข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่ถูกต้อง ครบถ้วน ลดความผิดพลาดในการปฏิบัติตามระเบียบ ลดความซ้ำซ้อนในการบันทึกข้อมูล รวมถึงเป็นฐานข้อมูลสำหรับฝ่ายบริหารที่สามารถนำไปใช้ในการวิเคราะห์และติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณให้เกิดประสิทธิผล ตลอดจนการวิเคราะห์ให้เกิดข้อมูลสารสนเทศและองค์ความรู้ในการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐต่อไป

๒. เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขการจ้างที่ปรึกษา มาประชุมร่วมกันเพื่อปรึกษาหารือและกำหนดแนวทางการชักชวนความเข้าใจกับที่ปรึกษา เพื่อส่งเสริมให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ซึ่งจะก่อให้เกิดผลดีกับการจัดซื้อจัดจ้างต่อหน่วยงานของรัฐ และให้การดำเนินการเป็นไปตามเจตนารมณ์ของการกำหนดเงื่อนไขดังกล่าว

๓. การติดตามผลการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ จากการศึกษาพบว่ายังมีหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจ้างที่ปรึกษาโดยยังไม่ดำเนินการผ่านระบบ e-GP ทั้งที่กรมบัญชีกลางเริ่มให้ใช้งานวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปสำหรับการจ้างที่ปรึกษาในระบบ e-GP ตั้งแต่วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยได้ดำเนินการมาระยะหนึ่งแล้ว จึงเห็นควรมีการติดตามผลการดำเนินงานว่าหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยได้เข้าใช้งานในระบบแล้วหรือไม่ ส่วนที่ยังไม่ดำเนินการเนื่องจากติดขัดหรือมีปัญหาอุปสรรคในเรื่องใด เพื่อให้มีการดำเนินการเป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐