



# ข่าวประชาสัมพันธ์ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ซอยอารีย์สัมพันธ์ ถนนพระรามที่ 6 เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒

## สตง. ยกกรณีศึกษาผลการตรวจสอบโครงการเพิ่มผลผลิตข้าวไทย วงเงินกว่า ๓๐๐ ล้านบาท พบหลายปัญหาที่อาจกระทบต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตรไทย

สตง. รุดตรวจสอบโครงการเพิ่มผลผลิตภาพและคุณภาพการผลิตข้าวปลอดภัย จังหวัดพะเยา วงเงินงบประมาณ ๓๑๗.๖๒ ล้านบาท พบหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบขาดการบูรณาการทำงานร่วมกัน อีกทั้งยังพบการใช้ทรัพย์สินของรัฐไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ รวมถึงการดำเนินงานที่ไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ส่งผลให้เกิดมูลค่าเสียโอกาสเป็นเงินกว่า ๑๗๕ ล้านบาท จึงมีหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบพร้อมข้อเสนอแนะไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบ หน่วยงานที่กำกับดูแล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการตามข้อเสนอแนะแล้ว

นายประจักษ์ บุญยัง ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เปิดเผยว่า เมื่อเร็ว ๆ นี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้มีหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบโครงการเพิ่มผลผลิตภาพและคุณภาพการผลิตข้าวปลอดภัย จังหวัดพะเยา ไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบ หน่วยงานที่กำกับดูแล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งโครงการดังกล่าวเป็นโครงการภายใต้งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ แผนงานบูรณาการเสริมสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๒ วงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๘๔๘.๕๗ ล้านบาท มีวัตถุประสงค์ที่สำคัญเพื่อบริหารการผลิตและการจัดการสินค้าเกษตรในพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อเกษตรกรผู้ผลิต ดำเนินการครอบคลุมพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพะเยา จังหวัดแพร่ จังหวัดเชียงราย และจังหวัดน่าน โดยจังหวัดพะเยาได้รับงบประมาณสูงสุด รวมทั้งสิ้น ๓๑๗.๖๒ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๗.๔๓ ของงบประมาณทั้งหมด และมีการดำเนินกิจกรรม ๒๑ กิจกรรม ภายใต้ความรับผิดชอบของ ๖ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานเกษตรจังหวัดพะเยา มหาวิทยาลัยพะเยา สำนักงานสหกรณ์จังหวัดพะเยา สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดพะเยา โครงการชลประทานพะเยา และสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา สรุปข้อตรวจพบที่สำคัญ ดังนี้

**๑. หน่วยงานผู้รับผิดชอบกิจกรรมไม่มีการบูรณาการทำงานร่วมกัน** โดยมีการนำโครงการตามภารกิจหลักของแต่ละหน่วยงาน และกิจกรรมตามความต้องการของภาคเอกชนรวมเป็นกิจกรรมย่อยของโครงการ ไม่มีการประสานงานระหว่างหน่วยงานเพื่อให้การดำเนินงานสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันตามวัตถุประสงค์ของโครงการ นอกจากนี้ ยังพบว่าหน่วยงานที่รับผิดชอบมีการจัดทำกิจกรรมย่อยที่มีลักษณะและค่าใช้จ่ายเหมือนกันหรือคล้ายคลึงกัน ดำเนินการในช่วงเวลาใกล้เคียงกัน จำนวน ๔ กิจกรรมย่อย ได้แก่ กิจกรรมฝึกอบรมความรู้เกี่ยวกับการเพาะปลูกข้าว กิจกรรมเกี่ยวกับการพัฒนาผลิตภัณฑ์และบรรจุภัณฑ์ กิจกรรมสนับสนุนครุภัณฑ์ให้กลุ่มวิสาหกิจชุมชนภายในจังหวัดพะเยา และกิจกรรมแสดงสินค้า จำหน่ายสินค้า และจับคู่เจรจาการค้าสินค้าเกษตร ซึ่งมีการเบิกจ่ายเงินรวมทั้งสิ้น ๒๒.๔๔ ล้านบาท ส่งผลให้ใช้งบประมาณจำนวนดังกล่าวเป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพ และไม่เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๗๔๒๗ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งกำหนดให้จัดทำโครงการในลักษณะที่เป็นการบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อให้บรรลุผลสำเร็จตามวิสัยทัศน์ เป้าหมายและตัวชี้วัด ของกลุ่มจังหวัดที่กำหนดไว้

**๒. ทรัพย์สินไม่ได้ใช้ประโยชน์ หรือใช้ประโยชน์ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์** จากการตรวจสอบวัสดุครุภัณฑ์ และสิ่งปลูกสร้าง รวมทั้งทรัพย์สินอื่นของโครงการ จำนวนทั้งสิ้น ๘๒ รายการ เบิกจ่ายเป็นเงินทั้งสิ้น

๑๔๖.๖๗ ล้านบาท พบว่า ทรัพย์สินของรัฐมีการใช้ประโยชน์ตรงตามวัตถุประสงค์เพียง ๑๒ รายการ คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๖๓ ของจำนวนทรัพย์สินทั้งหมด ส่วนทรัพย์สินอีก ๗๐ รายการ คิดเป็นร้อยละ ๘๕.๓๗ ของจำนวนทรัพย์สินทั้งหมด เบิกจ่ายเป็นเงินทั้งสิ้น ๘๕.๒๗ ล้านบาท พบว่า มีการใช้ประโยชน์ไม่คุ้มค่า ๑๙ รายการ เบิกจ่ายเป็นเงิน ๕.๙๖ ล้านบาท ใช้ประโยชน์ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ ๑๔ รายการ เบิกจ่ายเป็นเงิน ๘.๘๕ ล้านบาท ไม่มีการใช้ประโยชน์ ๓๑ รายการ เบิกจ่ายเป็นเงิน ๒๖.๗๗ ล้านบาท และเป็นทรัพย์สินที่ยังไม่ก่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ เนื่องจากอยู่ระหว่างดำเนินการ ๖ รายการ เบิกจ่ายเป็นเงิน ๔๓.๖๙ ล้านบาท (จากงบประมาณ ๑๔๙ ล้านบาท คงเหลืองบประมาณที่ยังไม่ได้เบิกจ่าย ๑๐๕.๓๑ ล้านบาท)

**๓. การดำเนินกิจกรรมไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง** จากการตรวจสอบพบว่า การจัดทำและบริหารสัญญาจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด จำนวน ๖ สัญญา มูลค่าตามสัญญา ๕๗.๖๗ ล้านบาท เช่น คณะกรรมการตรวจรับการจ้าง ตรวจรับงานจ้างไม่ครบถ้วน ไม่ถูกต้อง ตามข้อกำหนดในสัญญาจ้าง คณะกรรมการกำหนดราคากลาง กำหนดราคากลาง ครุภัณฑ์สูงกว่าราคารามาตราฐานที่สำนักงบประมาณกำหนด นอกจากนี้ ยังตรวจพบการบริหารจัดการทรัพย์สินที่เกิดจากโครงการไม่เป็นไปตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง เช่น ไม่ดำเนินการแจ้งรายการอาคาร สิ่งปลูกสร้าง ๘ รายการ เบิกจ่ายเงินทั้งสิ้น ๗๑.๑๖ ล้านบาท แก่สำนักงานธนารักษ์พื้นที่ เพื่อขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุภายใน ๓๐ วัน ส่งผลให้หน่วยงานราชการและกลุ่มวิสาหกิจชุมชนไม่สามารถดำเนินการขอใช้/ขอเช่าอาคารสิ่งปลูกสร้างดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และระเบียบกระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

“สาเหตุที่เกิดปัญหาดังกล่าวเนื่องจากหน่วยงานที่รับผิดชอบมุ่งเน้นการปฏิบัติงานให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยไม่ให้ความสำคัญกับการประสานงานกับหน่วยงานอื่นภายในจังหวัดพะเยาและจังหวัดอื่นในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๒ ไม่พิจารณาถึงความเหมาะสมของครุภัณฑ์ที่สนับสนุนกับศักยภาพของกลุ่มที่ได้รับ ทำให้มีการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินของรัฐไม่คุ้มค่า ตลอดจนขาดการติดตามประเมินผลการใช้ประโยชน์จากครุภัณฑ์ สิ่งปลูกสร้าง ทรัพย์สินต่าง ๆ ส่งผลให้เกิดมูลค่าเสียโอกาสจากกรณีทรัพย์สินไม่มีการใช้ประโยชน์ และทรัพย์สินของรัฐที่ยังไม่ก่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ ประมาณ ๑๗๕.๗๗ ล้านบาท ซึ่งทำให้การใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวเป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ไม่สามารถพัฒนาอาชีพยกระดับรายได้ และคุณภาพชีวิตของประชาชนได้อย่างแท้จริง” ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน กล่าว

จากกรณีข้างต้น สตง. จึงได้มีหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบดังกล่าว พร้อมข้อเสนอแนะไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบ หน่วยงานที่กำกับดูแล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ ให้มีการกำกับให้หน่วยงานภายในจังหวัดพะเยาที่ได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัดดำเนินการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องตั้งแต่เริ่มจัดทำโครงการจนถึงการติดตามประเมินผลหลังจากเสร็จสิ้นโครงการ ในการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด หากมีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ครุภัณฑ์ รวมถึงสิ่งปลูกสร้าง ให้นำข้อมูลรายการทรัพย์สินที่เกิดจากการใช้จ่ายงบประมาณที่ผ่านมา เข้าร่วมพิจารณาถึงความจำเป็น ความประหยัดและคุ้มค่าจากการจัดหารายการทรัพย์สินใหม่ รวมถึงกำหนดให้มีการติดตามการใช้ประโยชน์เป็นประจำเพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายต่องบประมาณแผ่นดินจากรายการทรัพย์สินที่ไม่ได้ถูกนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์ หรือนำไปใช้ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ของโครงการ ฯลฯ