

สตง. ลงพื้นที่ตรวจสอบพร้อมให้ข้อเสนอแนะเพื่อเพิ่มผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก

9 กุมภาพันธ์ 2023 Thailandplus เศรษฐกิจ

สตง. ลงพื้นที่ตรวจสอบพร้อมให้ข้อเสนอแนะ
กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก
ให้เป็นแหล่งผลิตอาหารที่มีคุณภาพและได้มาตรฐานสากล



การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก 1 ประเด็นพัฒนาที่ 2 "การพัฒนาภาคตะวันออกให้เป็นแหล่งผลิตอาหารที่มีคุณภาพและได้มาตรฐานสากล"



การตรวจสอบภายใต้แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก 1 (จังหวัดชลบุรี ระยอง และฉะเชิงเทรา) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562-2564 และ พ.ศ. 2562-2565 (ฉบับทบทวน)
วงเงินกว่า 119 ล้านบาท



เพื่อให้ทราบถึงปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน และให้ข้อเสนอแนะ เพื่อเพิ่มผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน

1/3

สำนักประชาสัมพันธ์และสื่อสารองค์กร

Facebook YouTube Instagram Twitter

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

นายประจักษ์ บุญยัง ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เปิดเผยว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ภายใต้ นโยบายการตรวจเงินแผ่นดินของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ให้ความสำคัญกับการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ 6 ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ตามยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2561-2580) จึงได้กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 1-15 ตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดในเขตพื้นที่รับผิดชอบในประเด็นที่มีความสำคัญและสอดคล้องกับสภาพปัญหาและแนวทางการพัฒนาของแต่ละพื้นที่ อย่างน้อยปีละหนึ่งด้าน และในปี 2565 สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 2 (จังหวัดชลบุรี) ได้ตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก 1 ประเด็นการพัฒนาที่ 2 **"การพัฒนาภาคตะวันออกให้เป็นแหล่งผลิตอาหารที่มีคุณภาพและได้มาตรฐานสากล"** วงเงินงบประมาณกว่า 119 ล้านบาท ภายใต้แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก 1 (จังหวัดชลบุรี ระยอง และฉะเชิงเทรา) ประจำปี พ.ศ. 2562-2564 และ พ.ศ. 2562-2565 (ฉบับทบทวน) เพื่อให้ทราบถึงปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน พร้อมให้ข้อเสนอแนะเพื่อเพิ่มผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานตามแผนพัฒนาดังกล่าว โดยมีประเด็นข้อตรวจพบที่สำคัญดังนี้

ข้อตรวจพบ

1. ปัญหาการวัดผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตามแผนพัฒนา



การจัดทำตัวชี้วัดไม่เหมาะสมและไม่สามารถวัดผลการปฏิบัติงานได้จริง เช่น

- ไม่มีการกำหนดค่าเป้าหมายตัวชี้วัด
- ไม่มีการกำหนดนิยามของ "สินค้าเกษตรเป้าหมาย"

สาเหตุ



บุคลากรขาดความรู้ในการจัดทำแผนพัฒนา



การรวบรวม วิเคราะห์ และจัดทำข้อมูลที่เกี่ยวข้องไม่เพียงพอและไม่เป็นปัจจุบัน

2. การดำเนินงานไม่เป็นไปตามแผนพัฒนา



ไม่มีการดำเนินโครงการกิจกรรมตามแผนพัฒนา เนื่องจากไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ

สาเหตุ



เจ้าหน้าที่ขาดความรู้ความเข้าใจในการขับเคลื่อนโครงการ



ขาดกลไกในการตรวจสอบการดำเนินงานและติดตาม/กิจกรรมที่เสนอขอรับงบประมาณ

3. การดำเนินงานบางกิจกรรมไม่บรรลุผลสัมฤทธิ์



การก่อสร้างสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าพร้อมระบบส่งน้ำ (ระยะที่ 2) ไม่บรรลุผลสัมฤทธิ์เนื่องจากยังไม่มีการถ่ายโอนการก่อสร้างสถานีสูบน้ำระยะที่ 1 ให้แก่ อบน. ไม่มีการจัดการและจัดตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำเพื่อบริหารจัดการยังไม่แล้วเสร็จ

สาเหตุ



ความไม่เหมาะสมในการกำหนดเงื่อนไขความสำเร็จให้ขึ้นอยู่กับ การดำเนินการของโครงการ/กิจกรรมอื่นที่ไม่ได้อยู่ในแผนพัฒนา



สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ผลกระทบ



ไม่ทราบความคุ้มค่าในการใช้งบประมาณ



ขาดข้อมูลสำคัญสำหรับใช้ในการทบทวนหรือจัดทำแผนในรอบถัดไป



เสียโอกาสในการพัฒนาสู่หลักการผลิตอาหารปลอดภัยเพื่อการส่งออก



ผู้ผลิต ผู้ประกอบการไม่ได้รับการพัฒนาฐานการผลิต การแปรรูป และการตลาด



ประชาชนได้รับความเดือดร้อน มีน้ำเสียเพื่อการเกษตรไม่เพียงพอ



ข้อเสนอแนะ

“ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบจัดการฝึกอบรมให้แก่บุคลากรที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนา กลุ่มจังหวัด การเก็บรวบรวม/วิเคราะห์ การจัดทำตัวชี้วัด ฯลฯ”



สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

1. ปัญหาการวัดผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตามแผนพัฒนา จากการตรวจสอบพบว่า การจัดทำตัวชี้วัด ทั้งในระดับเป้าหมายการพัฒนา ประเด็นการพัฒนา และระดับกิจกรรม มีความไม่เหมาะสมและไม่สามารถวัดผลการปฏิบัติงานได้จริง เช่น การวัดผลสัมฤทธิ์ในระดับเป้าหมายการพัฒนา พบว่าไม่มีการกำหนดค่าเป้าหมายและ ค่าฐานของตัวชี้วัดเพื่อใช้เปรียบเทียบศักยภาพในการดำเนินการว่าต้องการให้มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคเกษตรหรือการจำหน่ายสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้นเป็นเท่าใด และเปรียบเทียบกับฐานปีใด ทำให้ไม่สามารถวัดผลและเปรียบเทียบผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานได้ รวมถึงไม่มีการกำหนดหรือให้นิยามของสินค้าเกษตรเป้าหมายไว้ในเอกสารแผนพัฒนาว่าเป็นสินค้าเกษตรชนิดใดบ้าง จึงไม่สามารถจัดเก็บข้อมูลเพื่อวัดผลได้ เป็นต้น ซึ่งจากกรณีดังกล่าวส่งผลให้กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก 1 ไม่ทราบว่าการใช้จ่ายงบประมาณในการดำเนินงานตามแผนพัฒนา กลุ่มจังหวัดจำนวนกว่า 119 ล้านบาท เกิดผลสัมฤทธิ์และมีความคุ้มค่าหรือไม่ เพียงใด นอกจากนี้ยังทำให้ขาดข้อมูลที่สำคัญสำหรับการทบทวนแผนพัฒนาหรือจัดทำแผนพัฒนา กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก 1 ในรอบถัดไป ทั้งนี้ สาเหตุเกิดจากปัญหาด้านบุคลากรที่ยังขาดความรู้ในการจัดทำแผนพัฒนา โดยเฉพาะในส่วนของการกำหนดเป้าหมาย และตัวชี้วัดในระดับต่าง ๆ ตลอดจนปัญหาการรวบรวม วิเคราะห์ และจัดทำข้อมูลที่เกี่ยวข้องไม่เพียงพอและไม่เป็นปัจจุบัน

2. การดำเนินงานไม่เป็นไปตามแผนพัฒนา กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก 1 ได้กำหนดแผนงาน/โครงการ เพื่อขับเคลื่อนตัวชี้วัดตามประเด็นการพัฒนาที่ 2 ภายใต้แผนงานที่ 2 แผนงานพัฒนาด้านการเกษตร จำนวน 1 โครงการ ได้แก่ โครงการพัฒนาภาคตะวันออกให้เป็นแหล่งผลิตอาหารที่มีคุณภาพและได้มาตรฐานสากล ประกอบด้วยกิจกรรมหลัก จำนวน 5 กิจกรรม รวมงบประมาณทั้งสิ้น 202.53 ล้านบาท จากการตรวจสอบพบว่า กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก 1 ไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณให้ดำเนินโครงการกิจกรรมภายใต้ประเด็นการพัฒนาที่ 2 เนื่องจากเจ้าหน้าที่ยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรม ตามหลักการเขียนโครงการ และขาดกลไกในการตรวจสอบกลั่นกรองรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมที่เสนอขอรับงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีที่มีประสิทธิภาพภายใต้หลักเกณฑ์และกรอบระยะเวลาการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีที่กำหนด ส่งผลให้กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก 1 เสียโอกาสในการพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออก 1 ให้เป็นแหล่งผลิตอาหารและผลไม้ปลอดภัยเพื่อการส่งออก และประชาชนกลุ่มเป้าหมายซึ่งเป็นผู้ผลิต ผู้ประกอบการต่าง ๆ ในภาคการเกษตรไม่ได้รับการพัฒนามาตรฐานการผลิต การแปรรูป และการตลาด ตามแนวทางการพัฒนาและโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนา

3. การดำเนินงานบางกิจกรรมไม่บรรลุผลสัมฤทธิ์ จากการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินกิจกรรมที่สามารถวัดผลสัมฤทธิ์ได้จำนวน 10 กิจกรรม พบว่า กิจกรรมส่วนใหญ่บรรลุเป้าหมายผลผลิต (Output) และผลลัพธ์ (Outcome) ที่กำหนด มีเพียงกิจกรรมก่อสร้างสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าพร้อมระบบส่งน้ำบ้านหนองท่ากะสาว- บ้านหนองละลอก จังหวัดระยอง (ระยะที่ 2) วงเงินงบประมาณ 50,000,000 บาท ที่ยังไม่บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามที่กำหนด โดยประชาชนกลุ่มเป้าหมายยังไม่ได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรม เนื่องจากโครงการชลประทานระยองยังไม่มี การถ่ายโอนสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าที่ก่อสร้างในระยะที่ 1 ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปบริหารจัดการ และจัดตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำเพื่อบริหารจัดการสูบน้ำยังไม่แล้วเสร็จ ส่งผลทำให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายบางส่วนได้รับความเดือดร้อน มีน้ำใช้เพื่อการเกษตรไม่เพียงพอ ทั้งนี้ จะเห็นได้ว่ากิจกรรมก่อสร้างสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าพร้อมระบบส่งน้ำดังกล่าวมีเงื่อนไขความสำเร็จขึ้นอยู่กับ การดำเนินงานของโครงการ/กิจกรรมอื่นที่มิได้กำหนดไว้ในแผนพัฒนามูลุุ่มจังหวัดภาคตะวันออก 1 จึงไม่สามารถดำเนินการหรือควบคุมให้เกิดผลลัพธ์ตามที่กำหนดได้ ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงการพิจารณา กำหนดกิจกรรมตามแผนพัฒนามูลุุ่มจังหวัดภาคตะวันออก 1 ที่ไม่มีความเหมาะสมในการปฏิบัติและการควบคุมผลสัมฤทธิ์ตามที่กำหนด

จากผลการตรวจสอบดังกล่าว สดง. จึงมีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณาจัดให้มีการ ฝึกอบรมให้แก่บุคลากรที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนามูลุุ่มจังหวัด การเก็บรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนามูลุุ่มจังหวัด การจัดทำตัวชี้วัดการพัฒนาในระดับต่าง ๆ การจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมที่เสนอขอรับงบประมาณ เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ควรมีการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลที่สอดคล้องเชื่อมโยงกับเป้าหมายการพัฒนา ประเด็นการพัฒนา และตัวชี้วัด อย่างเพียงพอและเป็นปัจจุบัน มีการจัดทำคู่มือการวัดผลตามตัวชี้วัดแผนพัฒนา หรือจัดทำส่วนนิยามตัวชี้วัดไว้ในแผนพัฒนา เพื่ออธิบายตัวชี้วัดและวิธีการวัดผลเพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องมีความเข้าใจตรงกันและสามารถนำไปใช้ในการติดตามประเมินผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นต้น

