



สำนักข่าวอิศรา

ISRANEWS AGENCY
สำนักข่าวอิศรา

ISRANEWS AGENCY

วันเสาร์ที่ 22 มิถุนายน 2562 เวลา 20:00 น.

เปิดกรูผลสอบสดง.(26) ตรวจโครงการเกษตร ผสมผสานอีสานล่าง 2 ผิดวัตถุประสงค์- ไม่มีประสิทธิภาพ

ตามสาวลิกลงในโครงการพัฒนาคณาภาพการศึกษา DLIT สนง.เขตพื้นที่การศึกษาโคราช 264 ล. สดง.พบ ปัญหาข้อพิรุฑเพียบจัดสรรระบบคอมฯ อุปกรณ์ต่อพ่วง ไม่เป็นไปตามแนวทาง ติดตั้งชำซ้อนโครงการอื่น ความเร็วอินเทอร์เน็ตช้า บางโรงเรียนตรวจรับงานไม่มี เอกสารสัญญา -แจ้งปลัดศธ.ควบคุมกำกับดูแลแล้ว

"...เกษตรกรเข้าร่วมโครงการต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนด จากการตรวจสอบพบว่า มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ จำนวน 6,843 ราย ต่ำกว่าเป้าหมาย 1,157 ราย และจากการสุ่มตรวจสอบ เกษตรกร จำนวน 320 ราย พบว่า มีเกษตรกร ขาดคุณสมบัติที่สำคัญซึ่งส่งผลต่อความสำเร็จของโครงการ ได้แก่ เกษตรกรมีพื้นที่เข้าร่วมโครงการน้อยกว่า 5 ไร่ จำนวน 8 ราย เกษตรกรมีแรงงานในครัวเรือนน้อยกว่า 2 คน จำนวน 59 ราย และเกษตรกรมีการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมในการ ทำการเกษตรแล้ว จำนวน 45 ราย..."

โครงการบริหารจัดการเกษตรแบบผสมผสาน มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับเปลี่ยน พฤติกรรม เกษตรกรจากเกษตรเชิงเดี่ยวมาเป็นเกษตรผสมผสาน ลดรายจ่ายเพิ่ม รายได้สร้างความยั่งยืนให้กับครัวเรือน ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 จำนวน 271.8 ล้านบาท กำหนดเป้าหมาย เกษตรกรเข้าร่วมโครงการ จำนวน 8,000 ราย กิจกรรมโครงการประกอบด้วย 7 กิจกรรม ได้แก่ กิจกรรมประชาสัมพันธ์ คัดเลือกเกษตรกรที่ความต้องการเข้าร่วม โครงการ ฝึกอบรมถ่ายทอดองค์ความรู้ ศึกษาดูงาน การปรับปรุงพื้นที่และสร้าง แหล่งน้ำของเกษตรกร (ขุดสระน้ำ) สนับสนุนปัจจัยการผลิต (พืช สัตว์ ประมง) และ บริหารจัดการและประเมินผลโครงการ ด้วยกลุ่มเป้าหมายที่เข้าร่วมโครงการมี จำนวนมาก การดำเนินงานมีกิจกรรมหลากหลายและส่งผลกระทบต่อเกษตรกรใน พื้นที่จำนวนมาก สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงได้เลือกตรวจสอบโครงการ บริหารจัดการเกษตรแบบผสมผสานเพื่อทราบผลการดำเนินงานเป็นไปอย่างมี

ประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์มากน้อยเพียงใด รวมถึงเพื่อทราบปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัด ผลกระทบของการดำเนินงาน สาเหตุและแนวทางการปรับปรุงแก้ไข ปัญหา อย่างยั่งยืนต่อไป

จากการตรวจสอบการดำเนินงานโครงการ พบว่า มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ จำนวน 6,843 ราย การใช้จ่ายงบประมาณไปทั้งสิ้น 182.08 ล้านบาท มีประเด็นข้อตรวจพบ 1 ประเด็น โดยมี รายละเอียด ดังนี้

ข้อตรวจพบ การดำเนินงานโครงการบริหารจัดการเกษตรแบบผสมผสานไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์และไม่มีประสิทธิภาพ

การดำเนินงานโครงการไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์และไม่มีประสิทธิภาพ ดังนี้

1. เกษตรกรเข้าร่วมโครงการต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนด จากการตรวจสอบพบว่า มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ จำนวน 6,843 ราย ต่ำกว่าเป้าหมาย 1,157 ราย และจากการสุ่มตรวจสอบ เกษตรกร จำนวน 320 ราย พบว่า มีเกษตรกรขาดคุณสมบัติที่สำคัญซึ่งส่งผลกระทบต่อความสำเร็จของโครงการ ได้แก่ เกษตรกรมีพื้นที่เข้าร่วมโครงการน้อยกว่า 5 ไร่ จำนวน 8 ราย เกษตรกรมีแรงงานในครัวเรือนน้อยกว่า 2 คน จำนวน 59 ราย และเกษตรกรมีการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมในการทำเกษตรแล้ว จำนวน 45 ราย

2. การดำเนินงานแต่ละกิจกรรมล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้ทุกกิจกรรม โดยเฉพาะการดำเนินงานกิจกรรมที่สำคัญ ได้แก่ กิจกรรมการขุดสระน้ำให้กับเกษตรกร และสนับสนุนปัจจัยการผลิต (พืช สัตว์ ประมง) ดำเนินการล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้ สูงสุดมากกว่า 243 วัน

3. เกษตรกรไม่นำปัจจัยการผลิตไปดำเนินการตามแนวทางเกษตรผสมผสาน จากการ ตรวจสอบเกษตรกร จำนวน 275 ราย พบว่า

3.1 เกษตรกรไม่ทำแผนการผลิตและบันทึกบัญชีฟาร์มตามแนวทางที่ได้รับจากการ ฝึกอบรม จำนวน 275 ราย คิดเป็นร้อยละ 100 ของเกษตรกรที่ทำเกษตรเชิงเดี่ยว

3.2 เกษตรกรไม่ทำการปรับเปลี่ยนพื้นที่ให้ครอบคลุมพื้นที่ จำนวน 5 ไร่ เพื่อทำการเกษตรแบบผสมผสานตามแนวทางโครงการกำหนด จำนวน 250 ราย คิดเป็น ร้อยละ 90.91 ของเกษตรกรที่ทำเกษตรเชิงเดี่ยว

3.3 เกษตรกรไม่ทำการปลูกพืชตามหลักวิชาการกำหนด จำนวน 275 ราย คิดเป็น ร้อย ละ 100 ของเกษตรกรที่ทำเกษตรเชิงเดี่ยว โดยเกษตรกรส่วนใหญ่จะนำพืชหลักไปปลูกบริเวณดินที่รอบขอบสระน้ำซึ่งมีระยะห่างระหว่างต้นตั้งแต่ 1 เมตรขึ้นไป และยังพบว่ามีเกษตรกรยังไม่นำพืชไปปลูกหรือปลูกบางส่วน จำนวน 265 ราย คิดเป็นร้อยละ 96.36 ของเกษตรกรที่ทำเกษตรเชิงเดี่ยวและมีต้นไม้ตาย จำนวน 22,779 ต้น คิดเป็นมูลค่าความเสียหาย 955,872.25 บาท

3.4 เกษตรกรนำปัจจัยการผลิตด้านพืช ปศุสัตว์ และประมง ไปดำเนินการนอกพื้นที่ที่เข้าร่วมโครงการหรือแบ่งปันให้กับบุคคลอื่น โดยเฉพาะปัจจัยด้านพืช เกษตรกรนำไปดำเนินการ นอกพื้นที่ จำนวน 130 ราย คิดเป็นร้อยละ 47.27 ของเกษตรกรที่ทำเกษตรเชิงเดี่ยว และปัจจัยด้านปศุสัตว์ มีการนำไปเลี้ยงนอกพื้นที่ จำนวน 169 ราย คิดเป็น 61.45 ของเกษตรกรที่ทำเกษตรเชิงเดี่ยว

4. เกษตรกรส่วนใหญ่ยังไม่มีรายได้จากการทำเกษตรแบบผสมผสาน โดยเกษตรกรยังไม่มีรายได้จากปัจจัยด้านพืช จำนวน 222 ราย ปัจจัยด้านปศุสัตว์ จำนวน 192 ราย และปัจจัยด้านประมง จำนวน 269 ราย คิดเป็นร้อยละ 80.73 69.82 และ 97.82 ของเกษตรกรที่ทำเกษตรเชิงเดี่ยวตามลำดับ

ข้อเสนอแนะ ให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนล่าง 2 ดำเนินการ ดังนี้

1. สั่งการให้หน่วยดำเนินการโครงการ ติดตามการบริหารจัดการปัจจัยด้านพืช ของเกษตรกรทุกราย หากพบว่าเกษตรกรรายใดมีปัจจัยด้านพืช (ไม่รวมเมล็ดพันธุ์ ผัก) คงเหลือมากกว่าร้อยละ 50 ของปัจจัยการผลิตที่รับทั้งหมด ให้จัดทำแนวทางการส่งเสริมเพื่อให้เกษตรกรสามารถดำเนินการปลูกพืชได้ตามแนวทาง เกษตรกรผสมผสานที่โครงการกำหนดไว้ต่อไป

2. ให้พิจารณาทบทวนและยุติการดำเนินโครงการบริหารจัดการเกษตรแบบผสมผสานรูปแบบเดิม ที่กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 2 ดำเนินการ โดยอาจพิจารณาใช้มาตรการหรือแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรในลักษณะอื่น แทน เนื่องจากไม่สามารถทำให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ทำการปรับเปลี่ยนการทำเกษตรจากเกษตรเชิงเดี่ยวเป็นเกษตรผสมผสานตามที่วัตถุประสงค์โครงการกำหนดได้ และหากต้องมีการดำเนินการโครงการลักษณะเช่นนี้อีก ให้พิจารณาหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้ประกอบการดำเนินการ

2.1 กำหนดกลุ่มเป้าหมายเชิงคุณภาพให้สอดคล้องกับอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ที่จะดำเนินการกำกับ ดูแลติดตามให้คำแนะนำได้

2.2 ให้กำหนดเงื่อนไขและคุณสมบัติของเกษตรกรที่จะเข้าร่วมโครงการให้ชัดเจน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเงื่อนไขที่อาจส่งผลกระทบกับความสำเร็จของโครงการ เช่น จำนวนแรงงานด้าน การเกษตร อายุของเกษตรกร แหล่งน้ำต้นทุน ระบบไฟฟ้า พื้นที่การเกษตรที่จะเข้าร่วมโครงการไม่ ควรห่างจากที่อยู่อาศัยของเกษตรกร และความพร้อมด้านเงินทุนในการประกอบอาชีพ เป็นต้น

2.3 จัดทำแผนงานในการดำเนินงานโครงการที่ชัดเจนในการกำหนดบทบาทและแนวทางหรือวิธีการปฏิบัติงาน เพื่อให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์โครงการ เช่น แนวทางการประชาสัมพันธ์โครงการ วิธีการหรือช่องทางการรับสมัครเกษตรกรและการ คัดเลือกเกษตรกร แนวทางหรือวิธีการถ่ายทอดความรู้ และแนวทางหรือวิธีการติดตามและการรายงานผลการดำเนินงาน เป็นต้น

2.4 ทำการประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจเงื่อนไขและคุณสมบัติของเกษตรกรให้ชัดเจน เพื่อเป็นการป้องกันเกษตรกรที่ไม่ได้มีความตั้งใจจะดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์แต่สมัครเข้าร่วมโครงการเพียงเพื่อต้องการได้รับสนับสนุนจากรัฐโดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย

2.5 กิจกรรมส่งเสริมเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของเกษตรกรซึ่งต้องอาศัยการทำซ้ำ เพื่อให้เกิดทักษะการประกอบอาชีพ ประกอบกับสินค้าเกษตรต้องอาศัยระยะเวลาการผลิต ให้พิจารณากำหนดระยะการดำเนินการที่มากกว่าระยะเวลา 1 ปี และกำหนดรูปแบบการส่งเสริมให้เกิดกระบวนการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมได้อย่างแท้จริง เช่น ช่วงเริ่มต้นในการดำเนินการอาจมีการอบรมให้ความรู้เกษตรกรพร้อมทั้งมีการปฏิบัติในแปลงทดลอง หรือสนับสนุนปัจจัยการผลิตให้ไปทดลองดำเนินการและมีการติดตามประเมินผลเกษตรกรว่ามีความสามารถที่จะดำเนินการต่อไปหรือไม่ และเหมาะสมที่จะจัดสรรการสนับสนุนให้เกษตรกรในขั้นต่อไปหรือไม่ เป็นต้น หากไม่สามารถผูกพันโครงการได้มากกว่า 1 ปี ให้พิจารณาทบทวนใช้มาตรการหรือแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรในลักษณะอื่นแทน

2.6 ให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจัดทำแผนการผลิต แผนการตลาด รวมทั้งประมาณการผลผลิตและรายได้จากการดำเนินการเกษตรผสมผสาน เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการของเกษตรกร และให้เจ้าหน้าที่ส่งเสริมการเกษตรช่วยพิจารณาความเหมาะสมของปัจจัยแต่ละประเภท ก่อนการดำเนินการ

2.7 เพื่อป้องกันความเสี่ยงที่เกษตรกรไม่ดำเนินการตามเงื่อนไขของโครงการ ควรมีการกำหนดมาตรการควบคุมการดำเนินการของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการให้ปฏิบัติตามเงื่อนไขอย่างเคร่งครัด เช่น พิจารณานำแนวทางการดำเนินโครงการส่งเสริมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูแล้งหลังน้ำที่ให้เกษตรกรดำเนินการผลิตตามแผนการผลิตก่อน แล้วมารับเงินสนับสนุนจากราชการภายหลัง และแต่งตั้งกรรมการของส่วนราชการเป็นผู้ตรวจสอบการดำเนินงานของเกษตรกรก่อนการเบิกจ่ายเงิน เป็นต้น และให้กำหนดเงื่อนไขการรับผิดชอบต่อความเสียหายในกรณีที่เกษตรกรไม่ได้ดำเนินการตามเงื่อนไขที่โครงการกำหนด โดยมีใช้เหตุผลวิสัยจากภัยธรรมชาติต่างๆ เช่น ดัชนีสิทธิการเข้าร่วมโครงการที่ได้รับการสนับสนุนในครั้งต่อไป เป็นต้น

2.8 ให้มีระบบการติดตามการดำเนินงานของเกษตรกรเป็นระยะจนสิ้นสุดการดำเนินโครงการ เพื่อทราบผลการดำเนินงานของเกษตรกร รวมทั้งเจ้าหน้าที่จะสามารถให้คำแนะนำและแก้ไขปัญหา ให้กับเกษตรกรได้ทันเวลา

2.9 หากหน่วยงานภาครัฐเป็นผู้ดำเนินการจัดหาปัจจัยการผลิตให้หาแนวทางแก้ไขการแจกปัจจัยการผลิตให้ตรง/สอดคล้องกับฤดูกาล เพื่อให้เกษตรกรสามารถนำไปดำเนินการได้เหมาะสมกับฤดูกาลผลิต อันส่งผลต่อประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรซึ่งขึ้นอยู่กับฤดูกาลเป็นสำคัญ และหากเห็นว่าการดำเนินการจะไม่ทันฤดูกาลผลิตให้พิจารณาทบทวนและหรือยุติการดำเนินกิจกรรมดังกล่าว เพื่อ

ไม่เป็นการใช้จ่ายงบประมาณที่สูญเปล่าหรือไม่ก่อให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกรอย่างแท้จริง

2.10 การแต่งตั้งช่างควบคุมงานหรือกรรมการตรวจรับงานชุดสระน้ำของเกษตรกร ควรพิจารณาแต่งตั้งผู้ที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้าน หากหน่วยงานไม่มีบุคลากรดังกล่าวให้ขอร่วมมือจากหน่วยอื่นที่มีบุคลากรที่ความรู้ความชำนาญ หรือพิจารณาทบทวนขอความร่วมมือหน่วยงานที่มีหน้าที่ดำเนินการเรื่องการชุดสระน้ำดำเนินการแทนเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดกับรัฐต่อไป

3. สั่งการให้สำนักงานเกษตรจังหวัดดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลความต้องการของเกษตรกร ในการประกอบอาชีพ เช่น เกษตรกรที่ต้องทำเกษตรผสมผสาน เป็นต้น เพื่อเตรียมความพร้อมในการจัดทำโครงการและกำหนดกลุ่มเป้าหมายที่เหมาะสมต่อไป