
รายงานการตรวจสอบการดำเนินงาน

โครงการส่งเสริมการเกษตรทฤษฎีใหม่ตามแนวพระราชดำริจังหวัดแพร่

สำนักงานเกษตรจังหวัดแพร่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ความเป็นมาในการตรวจสอบ

โครงการส่งเสริมการเกษตรทฤษฎีใหม่ตามแนวพระราชดำริจังหวัดแพร่ ประจำปีงบประมาณ 2558 งบประมาณ 25,513,655 บาท เป็นโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ 4 ด้านการส่งเสริมอาชีพตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและการสร้างมูลค่าสินค้าทางการเกษตร และผลิตภัณฑ์ชุมชนของจังหวัดให้มีความปลอดภัยและได้มาตรฐาน โดยมีสำนักงานเกษตรจังหวัดแพร่เป็นหน่วยงานดำเนินการตามหนังสือที่ พร 0018.1/ว 3395 ลงวันที่ 28 สิงหาคม 2558 เรื่อง การดำเนินมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน ซึ่งประกอบด้วย 3 กิจกรรมหลัก คือกิจกรรมการส่งเสริมการทำเกษตรทฤษฎีใหม่งบประมาณ 23,406,750 บาท กิจกรรมจูงใจเรียนรู้การเกษตรทฤษฎีใหม่และการอารักขาพืชงบประมาณ 1,817,100 บาท และกิจกรรมบริหารจัดการ อำนวยความสะดวก ติดตาม งบประมาณ 289,805 บาท ทั้งนี้ในการดำเนินการได้เบิกจ่ายงบประมาณไปแล้วทั้งสิ้นจำนวน 22,070,688 บาท

โครงการส่งเสริมการเกษตรทฤษฎีใหม่ตามแนวพระราชดำริจังหวัดแพร่ ได้ให้ความสำคัญกับการน้อมนำกระแสพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มหิตลาธิเบศรรามาธิบดี จักรีนฤพดินทรสยามินทราธิราช บรมนาถบพิตร ในเรื่องปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและการเกษตรทฤษฎีใหม่ ซึ่งเป็นรูปแบบของระบบเกษตรกรรมที่พอเพียงและยั่งยืน โดยใช้หลักในการบริหารจัดการที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ดำเนินการตรวจสอบโครงการส่งเสริมการเกษตรทฤษฎีใหม่ตามแนวพระราชดำริจังหวัดแพร่ ประจำปีงบประมาณ 2558 เนื่องจากงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินงานและผลการดำเนินงานตามโครงการมีผลกระทบต่อการเกษตรทฤษฎีใหม่ของจังหวัดแพร่ รวมทั้งเพื่อน้อมนำแนวพระราชดำริเกษตรทฤษฎีใหม่มาใช้เป็นแนวทางในการผลิตทางการเกษตร โดยคาดหวังว่าผลการตรวจสอบจะนำไปสู่การให้ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการจัดทำโครงการเกษตรทฤษฎีใหม่ของจังหวัดแพร่ในอนาคต รวมทั้งเจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำข้อมูล

ได้รับจากการตรวจสอบมาใช้เป็นหลักเกณฑ์และแนวทางในการรื้อฟื้นแนวพระราชดำริ “เกษตรทฤษฎีใหม่” มาเป็นแนวทางในการผลิตทางการเกษตร ได้อย่างพอเพียงและยั่งยืน ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการ และสามารถดำเนินโครงการเกษตรทฤษฎีใหม่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และประหยัดคุ้มค่า ต่อไป

ผลการตรวจสอบ

ข้อตรวจพบที่ 1 เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ มีคุณสมบัติไม่สอดคล้องตามหลักเกณฑ์การเกษตรทฤษฎีใหม่ ตามแนวพระราชดำริ

จากการตรวจสอบพบว่า เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการส่วนใหญ่มีคุณสมบัติไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ดังนี้

1. เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ มีพื้นที่การเกษตรน้อยกว่า 15 ไร่

จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานแสดงรายละเอียดพื้นที่การเกษตรของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการทั้งหมด 262 ราย พบว่าเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการส่วนใหญ่จำนวน 227 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 86.64 ของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ มีพื้นที่การเกษตรที่เข้าร่วมโครงการต่ำกว่าหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ กล่าวคือมีพื้นที่การเกษตรน้อยกว่า 15 ไร่

ในจำนวนเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการทั้ง 227 รายดังกล่าวข้างต้นนั้น พบว่ามีเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจำนวนมากถึง 199 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 87.66 ที่มีพื้นที่การเกษตรเข้าร่วมโครงการตั้งแต่ 10 ไร่ลงมา และที่สำคัญมีเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการที่มีพื้นที่การเกษตรตั้งแต่ 5 ไร่ลงมา เป็นจำนวนถึง 100 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 44.05 ของเกษตรกรที่มีพื้นที่การเกษตรเข้าร่วมโครงการต่ำกว่าหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ โดยในจำนวนนี้มีเกษตรกรจำนวน 31 ราย ที่มีพื้นที่การเกษตรเข้าร่วมโครงการไม่เกิน 3 ไร่

2. เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ไม่ดำเนินการปรับเปลี่ยนพื้นที่การเกษตรให้เป็นไปตามอัตราส่วนตามแนวทางที่โครงการกำหนดไว้

จากการสุ่มตรวจสอบสังเกตการณ์ผลการดำเนินงานของเกษตรกรจำนวน 70 ราย จากเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจำนวน 262 ราย โดยใช้สูตรการคำนวณกลุ่มตัวอย่างของ Taro Yamane ที่ระดับความเชื่อมั่น 95% และทำการสุ่มตัวอย่างแบบง่าย (Sample random sampling) พบว่า

2.1 เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจำนวนทั้งหมด 70 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 100 ของกลุ่มตัวอย่าง ไม่ดำเนินการปรับเปลี่ยนพื้นที่การเกษตรให้เป็นไปตามอัตราส่วนตามแนวพระราชดำริที่กำหนดไว้ คือ อัตราส่วน 30:30:30:10 ประกอบด้วย พื้นที่ขุดสระร้อยละ 30 พื้นที่ปลูกข้าวร้อยละ 30 พื้นที่ปลูกพืชไร่และพืชสวนร้อยละ 30 และพื้นที่อยู่อาศัยและโรงเรือนเลี้ยงสัตว์ร้อยละ 10

ทั้งนี้จากการสังเกตการณ์ผลการดำเนินงานของเกษตรกรกลุ่มตัวอย่างจำนวน 70 ราย พบว่าเกษตรกรที่มีพื้นที่ขุดสระน้อยกว่าร้อยละ 10 ของพื้นที่ที่เข้าร่วมโครงการมีจำนวน 55 ราย ส่วนเกษตรกรที่มีพื้นที่ปลูกพืชไร่และพืชสวนน้อยกว่าร้อยละ 10 ของพื้นที่ที่เข้าร่วมโครงการมีจำนวน 11 ราย

หากพิจารณาจากจำนวนพื้นที่การเกษตรที่เกษตรกรเข้าร่วมโครงการใช้ในการขุดสระและใช้ในการปลูกพืชไร่และพืชสวน ซึ่งมีความสัมพันธ์กับกิจกรรมการสนับสนุนปัจจัยการผลิตตามโครงการ พบว่าข้อมูลพบว่าเกษตรกรที่มีพื้นที่ปลูกพืชไร่และพืชสวน ซึ่งมีความสัมพันธ์กับกิจกรรมการสนับสนุนปัจจัยการผลิตตามโครงการ พบว่าข้อมูลพบว่าเกษตรกรที่มีพื้นที่ปลูกพืชไร่และพืชสวนน้อยกว่าร้อยละ 10 ของพื้นที่ที่เข้าร่วมโครงการมีจำนวน 11 ราย

1) เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการมีพื้นที่ที่ใช้ในการขุดสระตั้งแต่ 0 – 276 ไร่ โดยในจำนวนนี้ไม่มีการขุดสระเลยจำนวน 5 ราย และมีเกษตรกรที่ขุดสระตั้งแต่ 1 ไร่ลงมาจำนวน 60 ราย

2) เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการมีพื้นที่ปลูกพืชไร่และพืชสวนตั้งแต่ 0 – 40.18 ไร่ โดยในจำนวนนี้ไม่มีพื้นที่ปลูกพืชไร่และพืชสวนเลยจำนวน 5 ราย และมีพื้นที่ปลูกตั้งแต่ 7 ไร่ลงมาจำนวน 44 ราย โดยแยกเป็นพื้นที่ปลูกตั้งแต่ 4 ไร่ลงมาจำนวน 34 ราย ตั้งแต่ 2 ไร่ลงมาจำนวน 24 ราย และตั้งแต่ 1 ไร่ลงมาจำนวน 15 ราย

2.2. จากการตรวจสอบสภาพพื้นที่ดำเนินการของนายประสิทธิ์ เล้าหล้า เกษตรกรอำเภอหนองม่วงไข่ พบว่าพื้นที่ดำเนินการดังกล่าวเป็นที่ราชพัสดุจำนวน 4 ไร่ ซึ่งเป็นที่ตั้งของโรงเรียนหนองม่วงไข่พิทยาคม โดยนายประสิทธิ์ได้นำที่ดินดังกล่าวมาแจ้งในการเข้าร่วมโครงการ ทั้งนี้จากการสังเกตการณ์สภาพพื้นที่ดำเนินการและผลการดำเนินงานตามโครงการของนายประสิทธิ์พบว่า สภาพพื้นที่ดำเนินการเป็นโรงเรียน มีการเรียนการสอนในระดับชั้นมัธยมศึกษาตอนต้นและตอนปลาย โดยพื้นที่ทำการเกษตรมีเพียงสระน้ำ สำหรับใช้เลี้ยงปลาตามโครงการเท่านั้น ไม่มีพื้นที่สำหรับปลูกข้าว พื้นที่ปลูกพืชไร่และพืชสวน และโรงเรือนเลี้ยงสัตว์ กรณีดังกล่าวจึงเป็นพื้นที่ที่มีขนาดและอัตราส่วนไม่สอดคล้องตามหลักการเกษตรทฤษฎีใหม่ตามแนวพระราชดำริ และไม่ใช้พื้นที่การเกษตรของเกษตรกรตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการ



ข้อเสนอแนะ

สำนักตรวจฉ้อพิกษภาค 9 มีข้อเสนอแนะให้ผู้ว่าการจังหวัดแพร่ และเกษตรจังหวัดแพร่พิจารณาดำเนินการดังนี้

1. ในกรณีที่หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการเกิดปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัดในการดำเนินโครงการ กำขัมให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการรายงานสภาพปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัดในการดำเนินงานตามโครงการอย่างเร่งด่วน เพื่อรับทราบและสามารถดำเนินการปรับเปลี่ยนแก้ไขรายละเอียดและแนวทางของโครงการให้สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงได้อย่างทันท่วงที และป้องกันการสูญเสียของเงินงบประมาณ
2. แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีการคัดเลือกเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขทางด้านขนาดพื้นที่เข้าร่วมโครงการและอัตราส่วนของพื้นที่ดำเนินการตามแนวพระราชดำริ พร้อมทั้งพิจารณาโทษทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องทุกรายตามควรแก่กรณี
3. กำขัมให้กลุ่มงานผู้รับผิดชอบโครงการติดต่อประสานงานกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโครงการในระดับต่างๆ ให้ชัดเจนเป็นลายลักษณ์อักษร รวมทั้งประสานงานในรายละเอียดของโครงการเพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบและสามารถปฏิบัติได้ตามแนวทางที่กำหนดไว้
4. กำขัมให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโครงการและเจ้าหน้าที่ผู้ร่วมดำเนินโครงการตรวจสอบเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับโครงการเช่น เอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ในที่ดินก่อนเข้าร่วมโครงการ รวมทั้งตรวจสอบสภาพพื้นที่และความพร้อมของพื้นที่ที่เข้าร่วมโครงการ
5. ในกรณีที่เกิดปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานตามโครงการ กำขัมให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับโครงการทุกลำดับชั้น รายงานสภาพปัญหาอุปสรรคต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นทราบ เป็นลายลักษณ์อักษรอย่างเร่งด่วน เพื่อรับทราบและสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างทันท่วงที
6. ในกรณีที่เกิดปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดในการดำเนินงานตามโครงการ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการโครงการได้ตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขและเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ให้เกษตรจังหวัดแพร่รายงานปัญหาและอุปสรรคดังกล่าวต่อผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่ เพื่อรับทราบและดำเนินการปรับเปลี่ยนแก้ไขรายละเอียดโครงการให้สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงของโครงการหรือปรับเปลี่ยนโครงการใหม่ต่อไป
7. ในกรณีที่นายประสิทธิ์ เสาหัดล่า เกษตรกรอำเภอหนองม่วงไข่ นำที่ราชพัสดุซึ่งเป็นที่ตั้งของโรงเรียนหนองม่วงไข่พิทยาคมมาใช้ประกอบในการเข้าร่วมโครงการ ให้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงในการพิจารณาคัดเลือกเกษตรกรรายดังกล่าวเข้าร่วมโครงการ พร้อมทั้งพิจารณาโทษทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องทุกรายตามควรแก่กรณี

ข้อตรวจพบที่ 2 สำนักงานเกษตรจังหวัดแพร่สนับสนุนและแจกจ่ายปัจจัยการผลิตแก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการเกินความจำเป็นและไม่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ดำเนินการ

จากการตรวจสอบผลการสนับสนุนปัจจัยการผลิตด้านพืชและด้านประมง ของสำนักงานเกษตรจังหวัดแพร่ พบว่าสำนักงานเกษตรจังหวัดแพร่แจกจ่ายปัจจัยการผลิตแก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจำนวน 262 ราย ในปริมาณที่เท่ากันทุกราย คือ เกษตรกรทุกรายจะได้รับต้นมะม่วงน้ำดอกไม้สีทองจำนวน 100 ต้น ต้นเงาะจำนวน 100 ต้น ต้นมะนาวจำนวน 100 ต้น ปลาไนจำนวน 3,000 ตัว ปลาทะเพียนจำนวน 2,500 ตัว ปลายี่สกจำนวน 2,500 ตัว ปลาสร้อยจำนวน 2,500 ตัว และปลาจีนจำนวน 2,000 ตัว กรณีดังกล่าวจึงเป็นการสนับสนุนปัจจัยการผลิตแก่เกษตรกรที่ไม่สอดคล้องกับขนาดพื้นที่ที่เข้าร่วมโครงการของเกษตรกร เนื่องจากเกษตรกรแต่ละรายมีจำนวนพื้นที่ที่เข้าร่วมโครงการไม่เท่ากัน โดยเกษตรกรส่วนใหญ่จำนวน 220 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 83.97 ของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ มีพื้นที่เข้าร่วมโครงการน้อยกว่า 13.25 ไร่ ซึ่งเป็นขนาดพื้นที่ขั้นต่ำตามหลักวิชาการที่จะสามารถรองรับปัจจัยการผลิตที่ได้รับการสนับสนุนได้อย่างเหมาะสม อีกทั้งยังเป็นการสนับสนุนปัจจัยการผลิตด้านพืชและด้านประมงที่ไม่คุ้มค่าและเกินความจำเป็น เนื่องจากปัจจัยการผลิตที่เกษตรกรได้รับมีจำนวนมากเกินสัดส่วนของพื้นที่ที่เข้าร่วมโครงการ

ข้อเสนอแนะ

สำนักตรวจสอบพิเศษภาค 9 มีข้อเสนอแนะให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่ และเกษตรจังหวัดแพร่พิจารณาดำเนินการดังนี้

1. กรณีสำนักงานเกษตรจังหวัดแพร่จัดซื้อปัจจัยการผลิตด้านพืชและด้านประมง งบประมาณ 12,877,400 บาท ซึ่งเป็นการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ดำเนินการและเกินความจำเป็น จำนวน 5,798,085 บาท ให้

แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงหาผู้รับผิดชอบผลิตทางละเมิด เพื่อขอใช้เงินและนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป พร้อมทั้งพิจารณาโทษทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องทุกรายตามควรแก่กรณี

2. กรณีเกษตรกรกลุ่มตัวอย่างจำนวน 70 ราย ไม่มีต้นไม้มวลให้ตรวจนับจำนวน 7,331 ต้น มูลค่า 404,760 บาท ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงถึงผลการดำเนินการปลูกต้นไม้ผลของเกษตรกรที่ยังไม่ได้รับการคุ้มครองตรวจสอบสังเกตการณ์อีกจำนวน 192 ราย พร้อมทั้งสรุปผลการสอบข้อเท็จจริงของเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการทั้ง 262 ราย หากพบว่าเกษตรกรรายใดไม่มีต้นไม้มวลให้ตรวจนับ ให้หาผู้รับผิดชอบผลิตเพื่อขอใช้เงินและนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป พร้อมทั้งพิจารณาโทษทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องทุกรายตามควรแก่กรณี

3. กำชับให้หัวหน้าส่วนราชการและผู้จัดทำโครงการในลักษณะที่ต้องใช้ข้อมูล เพื่อประกอบการจัดทำโครงการ ทำการสำรวจตรวจสอบข้อเท็จจริงของสภาพพื้นที่ดำเนินการและข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้องกับโครงการให้แน่ชัดก่อน และนำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำโครงการ เพื่อเป็นการป้องกันมิให้เกิดความสูญเสียแก่ทางราชการอย่างกรณีเช่นนี้อีก

4. ในการจัดทำโครงการที่มีการสนับสนุนปัจจัยการผลิตแก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ควรมีการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการก่อนทุกครั้ง ทั้งนี้เพื่อทราบปริมาณของปัจจัยการผลิตที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ดำเนินการ และเพื่อทราบจำนวนเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายที่ผ่านเงื่อนไข ตามหลักเกณฑ์ของโครงการ ทั้งนี้เพื่อป้องกันการสูญเสียงบประมาณที่เกินความจำเป็นและป้องกันความเสี่ยงที่ผลการดำเนินงานจะไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการ

5. กรณีที่มีการแจกจ่ายปัจจัยการผลิตแก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ กำชับให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกลำดับชั้น ดำเนินการควบคุมและติดตามปัจจัยการผลิตให้ดำเนินการในพื้นที่ที่แจ้งเข้าร่วมโครงการ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

6. ในโอกาสต่อไป กรณีที่เกิดปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานตามโครงการ ให้รายงานสภาพปัญหาอุปสรรคต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นทราบเป็นลายลักษณ์อักษรอย่างเร่งด่วน เพื่อรับทราบและสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างทันท่วงที

7. ให้นำข้อมูลการให้ความร่วมมือของเกษตรกรที่ได้จากการควบคุมและติดตามผล การดำเนินโครงการ มาใช้ประกอบการพิจารณาคัดเลือกเกษตรกรเพื่อเข้าร่วมโครงการของสำนักงานเกษตรจังหวัดแพร่ในโอกาสต่อไป

8. ในกรณีที่เกิดปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดในการดำเนินงานตามโครงการ ทำให้ไม่สามารถดำเนินโครงการได้ตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขและเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ให้เกษตรจังหวัดแพร่รายงานปัญหาและอุปสรรคดังกล่าวต่อผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่ เพื่อรับทราบและดำเนินการปรับเปลี่ยนแก้ไขรายละเอียดโครงการให้สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงของโครงการหรือปรับเปลี่ยนโครงการใหม่ต่อไป

ข้อสังเกตอื่น

1. จากการตรวจสอบสังเกตการณ์จุดเรียนรู้การเกษตรทฤษฎีใหม่ของจังหวัดแพร่ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของกิจกรรมจุดเรียนรู้การเกษตรทฤษฎีใหม่และการอารักขาพืชภายใต้โครงการส่งเสริมการเกษตรทฤษฎีใหม่ตามแนวพระราชดำริจังหวัดแพร่ โดยจุดเรียนรู้แต่ละแห่งจะได้สนับสนุนวัสดุและครุภัณฑ์ เช่น แก้วโอโต้ะพม์ เครื่องเสียง ป้ายไวเน็ต วัสดุอุปกรณ์ขยายสารชีวภัณฑ์และสารชีวภัณฑ์ รวมมูลค่าแห่งละ 227,138 บาท ทั้งนี้จากการตรวจสอบจุดเรียนรู้การเกษตรทฤษฎีใหม่อำเภอเมืองแพร่ของเกษตรกรนางศิริพร วัฒนสังจานุกุล พบว่า

1.1 นางศิริพร วัฒนสังจานุกุล นอกจากจะได้รับการคัดเลือกจากสำนักงานเกษตรจังหวัดแพร่ ให้เป็นจุดเรียนรู้การเกษตรทฤษฎีใหม่ของอำเภอเมืองแพร่แล้ว ยังได้รับการคัดเลือกให้เป็นเกษตรกรผู้ได้รับการสนับสนุนปัจจัยการผลิตตามกิจกรรมการส่งเสริมการทำเกษตรทฤษฎีใหม่ โดยนางศิริพร วัฒนสังจานุกุล ได้รับการสนับสนุนปัจจัยการผลิต เช่น ต้นมะม่วง น้ำตอกไม้สีทอง ต้นเงาะ ต้นมะนาว ปลานิล ปลาตะเพียน ปลาป๋าสัก ปลาสร้อย ปลาจีน และไก่สามสายพันธุ์ รวมมูลค่าปัจจัยการผลิตที่ได้รับจำนวน 77,390 บาท

1.2 เมื่อพิจารณาถึงการจัดสรรพื้นที่เกษตรทฤษฎีใหม่ตามแนวพระราชดำริซึ่งประกอบด้วย พื้นที่ขุดสระร้อยละ 30 พื้นที่ปลูกข้าวร้อยละ 30 พื้นที่ปลูกพืชไร่และพืชสวนร้อยละ 30 และพื้นที่อยู่อาศัยและโรงเรือนเลี้ยงสัตว์ร้อยละ 10 พบว่าจุดเรียนรู้ การเกษตรทฤษฎีใหม่อำเภอเมืองแพร่ของนางศิริพร วัฒนศักดิ์จันทกุล เป็นจุดเรียนรู้ที่มีคุณสมบัติไม่ครบทั้ง 4 ด้าน กล่าวคือไม่มี พื้นที่ปลูกข้าวตามแนวพระราชดำริ ดังนั้นจุดเรียนรู้ของนางศิริพร วัฒนศักดิ์จันทกุล จึงไม่สามารถเป็นตัวอย่างที่ดี ของเกษตรทฤษฎีใหม่จังหวัดแพร่ได้ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

2. จากการตรวจสอบสังเกตการณ์และสอบถามเกษตรกรกลุ่มตัวอย่างจำนวน 70 ราย ถึงผลการปลูกไม้ผลที่ได้รับการสนับสนุน จากสำนักงานเกษตรจังหวัดแพร่ ประกอบด้วย ต้นมะม่วงพันธุ์น้ำดอกไม้สีทอง จำนวน 100 ต้น ต้นเงาะจำนวน 100 ต้น ต้น มะนาวจำนวน 100 ต้น รวม 300 ต้น พบว่ามีเกษตรกรที่นำไม้ผลไปปลูกแล้วตายทั้ง 300 ต้น มีจำนวน 4 ราย คือ 1.นาย มรกต กามบัว เกษตรกรอำเภอวังทอง 2.นายปริศา ศรีสมบัติ เกษตรกรอำเภอหนองม่วงไข่ 3.นายสาคร ดัดตา เกษตรกรอำเภอหนอง ม่วงไข่ และ 4.นางลำจวน คชสถาน เกษตรกรอำเภอหนองม่วงไข่ ส่วนเกษตรกรที่ปลูกต้นมะม่วงพันธุ์น้ำดอกไม้สีทองแล้ว ตายทั้ง 100 ต้น มีจำนวน 7 ราย เกษตรกรที่ปลูกต้นเงาะแล้วตายทั้ง 100 ต้น มีจำนวน 15 ราย และเกษตรกรที่ ปลูกต้นมะนาวแล้วตายทั้ง 100 ต้น มีจำนวน 5 ราย

ข้อเสนอแนะ

สำนักตรวจสอบพิเศษภาค 9 มีข้อเสนอแนะให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่ และเกษตรจังหวัดแพร่พิจารณาดำเนินการดังนี้

1. พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติโครงการที่มีกิจกรรมสนับสนุนปัจจัยการผลิตทางด้านพืช โดย คำนึงถึงช่วงระยะเวลาในการดำเนินโครงการเช่น ช่วงระยะเวลาในการจัดซื้อกล้าพันธุ์พืช ช่วงระยะในการส่งมอบ กล้าพันธุ์พืช เป็นต้น โดยให้สอดคล้องเหมาะสมกับสภาพดินฟ้าอากาศและ ช่วงฤดูการปลูกของเกษตรกร เพื่อลดอัตราการตายของกล้าพันธุ์พืชและเพื่อให้เกษตรกรสามารถนำปัจจัยการผลิตที่ได้รับมาเพาะปลูกได้ทันทีตาม วัตถุประสงค์ของกิจกรรม

2. แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง กรณีนางศิริพร วัฒนศักดิ์จันทกุล เป็นเกษตรกรผู้เข้าร่วมทั้ง 2 กิจกรรม คือกิจกรรมจุดเรียนรู้การเกษตรทฤษฎีใหม่และการอารักขาพืช และกิจกรรมการส่งเสริมการทำเกษตรทฤษฎี ใหม่ ถึงที่มาและความเหมาะสมในการเป็นผู้ที่ได้รับการคัดเลือกให้เข้าร่วมทั้ง 2 กิจกรรม รวมทั้งให้พิจารณาถึงความ

พร้อมและความเหมาะสมของสภาพพื้นที่จุดเรียนรู้การเกษตรทฤษฎีใหม่ของนางศิริพร วัฒนศิริจามกุล ซึ่งทำให้ราชการเสียหายหรือเสียประโยชน์ ให้หาผู้รับผิดชอบทางละเมิดเพื่อชดเชยเงินและนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป พร้อมทั้งพิจารณาโทษทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องทุกรายตามควรแก่กรณี

3. ไนโอกาสต่อไปการจัดทำและเสนอโครงการที่มีกิจกรรมสนับสนุนปัจจัยการผลิตทางด้านพืช ให้พิจารณาถึงช่วงระยะเวลาในการดำเนินโครงการ เช่น ช่วงระยะเวลาในการจัดซื้อพันธุ์พืช ช่วงระยะเวลาในการส่งมอบ พันธุ์พืช เป็นต้น โดยให้สอดคล้องเหมาะสมกับสภาพดินฟ้าอากาศและช่วงฤดูกาลในการเพาะปลูกของเกษตรกร เพื่อลดอัตราการตายของกล้าพันธุ์พืชและเพื่อให้เกษตรกรสามารถนำปัจจัยการผลิตที่ได้รับ มาเพาะปลูกได้ทันทีตามวัตถุประสงค์ของกิจกรรม

4. แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง เพื่อหาสาเหตุในการตายของต้นไม้ที่เกษตรกรได้รับการสนับสนุนจากโครงการ

4.1 หากเป็นสาเหตุที่เกิดจากข้อบกพร่องของเจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการเช่น การจัดหาและแจกจ่ายไม่สอดคล้องกับฤดูกาลเพาะปลูก การจัดซื้อพันธุ์ไม้ไม่เหมาะสมกับพื้นที่เข้าร่วมโครงการ และการดูแลติดตามไม่เน้นไปตามหลักวิชาการเกษตร เป็นเหตุทำให้ราชการเกิดความเสียหายหรือเสียประโยชน์ ให้หาผู้รับผิดชอบทางละเมิดเพื่อชดเชยเงินและนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป พร้อมทั้งพิจารณาโทษทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องทุกรายตามควรแก่กรณี

4.2 หากกรณีดังกล่าวเกิดจากสาเหตุอื่นนอกเหนือจากข้างต้น ให้ศึกษาถึงที่มาและปัจจัยต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งหาแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป