
**โครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้าน
เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานราก ตามแนวทางประชารัฐ
ประจำปีงบประมาณ 2560
ที่ทำการปกครองจังหวัดนครราชสีมา
กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย**

จังหวัดนครราชสีมา ได้ดำเนินโครงการช่วยเหลือประชาชนตามโครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางประชารัฐ ประจำปีงบประมาณ 2560 โดยให้หมู่บ้านเป็นผู้ดำเนินการเองด้วยการคิดค้นปัญหาผ่านกระบวนการประชาคมแล้วเสนอแผนงาน/โครงการ ให้คณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) พิจารณออนุมัติแล้วจัดส่งแบบจัดทำแผนการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณโครงการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา และกองจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ 9 สำนักงบประมาณให้ความเห็นชอบ ซึ่งจังหวัดนครราชสีมาได้จัดทำแผนการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณโครงการ เสนอสำนักงบประมาณเห็นชอบทั้งหมด จำนวน 32 อำเภอ 287 ตำบล 3,739 หมู่บ้าน รวมทั้งสิ้น 4,026 โครงการ เป็นเงินงบประมาณ 934.60 ล้านบาท

การดำเนินโครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางประชารัฐ ประจำปีงบประมาณ 2560 มีคู่มือการดำเนินงานโครงการ ซึ่งกำหนดในเรื่องของ อำนาจหน้าที่ ขั้นตอนกระบวนการดำเนินงานตามโครงการ หลักเกณฑ์และแนวทางการจัดทำโครงการ หลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติการเบิกจ่ายเงิน และมีระเบียบ กฎหมายและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง จากผลการตรวจสอบ มีประเด็นข้อตรวจพบ จำนวน 2 ประเด็น และข้อสังเกตจากการตรวจสอบ จำนวน 2 ข้อ ดังนี้

ข้อตรวจพบที่ 1 การดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

จากการตรวจสอบการดำเนินโครงการของหมู่บ้าน สรุปได้ดังนี้

1. คณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) และหน่วยงานทหารในพื้นที่ไม่ได้กลั่นกรองอนุมัติโครงการและค่าใช้จ่ายให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และอัตราค่าใช้จ่ายของทางราชการ ซึ่งโครงการที่หมู่บ้านเสนออนุมัติ ไม่มีการจัดทำแบบฟอร์มการคำนวณราคางานก่อสร้าง (แบบ ปร.4 ปร.5) จำนวน 30 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 15.63 ของโครงการที่สุ่มตรวจสอบ
2. หน่วยงานสนับสนุนในพื้นที่ เช่น เทศบาลตำบล องค์การบริหารส่วนตำบล ไม่ได้จัดทำแบบแปลนของโครงการให้กับหมู่บ้านประกอบการพิจารณาขอรับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 99 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 51.56 ของโครงการที่สุ่มตรวจสอบ
3. ขั้นตอนและกระบวนการดำเนินงาน พบว่า การนำส่งภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายเพื่อนำส่งให้สำนักงานสรรพากรพื้นที่ ของโครงการทั้งหมด 229 โครงการ ไม่มีหลักฐานการนำส่งภาษีหัก ณ ที่จ่าย จำนวน 94 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 41.05 ของโครงการทั้งหมด จำแนกเป็น ไม่มีหลักฐานใบเสร็จรับเงิน(แบบ ภ.ส.1 ง.) ให้ตรวจสอบ จำนวน 38 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 16.59 สำหรับที่ทำการปกครองอำเภอแก้งสนามนาง ไม่มีหลักฐานการนำส่งภาษีหัก ณ ที่จ่าย จำนวน 56 โครงการ

คิดเป็นร้อยละ 24.45 อีกทั้งนำส่งภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายล่าช้าโดยไม่มีการคิดค่าปรับหรือส่วนของเงินเพิ่มแต่อย่างใด

4. หลักเกณฑ์และแนวทางการจัดทำโครงการ พบว่า

4.1 ความพร้อมในเรื่องสถานที่ดำเนินการ จากการตรวจสอบเอกสารโครงการ จำนวน 192 โครงการ และสุ่มตรวจสอบการขออนุญาตเจาะน้ำบาดาลและใช้น้ำบาดาลของอำเภอปากช่อง และอำเภอวังน้ำเขียว จำนวน 23 โครงการ รวมตรวจสอบทั้งสิ้น จำนวน 215 โครงการ พบว่า ไม่มีการขออนุญาตใช้พื้นที่ และไม่มีการขออนุญาตเจาะน้ำบาดาลหรือใช้น้ำบาดาล จำนวน 163 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 75.81 ของโครงการที่ตรวจสอบ จำแนกเป็น 1) ไม่มีการขออนุญาตใช้พื้นที่ จำนวน 143 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 74.48 และไม่มีการขออนุญาตเจาะน้ำบาดาล จำนวน 16 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 69.57 และไม่มีการจัดเก็บค่าใช้น้ำบาดาล จำนวน 23 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 100 ของโครงการที่สุ่มตรวจสอบ

4.2 โครงการส่วนใหญ่ดำเนินการจ้างเหมา จำนวน 157 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 81.77 ของโครงการที่สุ่มตรวจสอบ มีโครงการที่ใช้แรงงานภายในหมู่บ้านเป็นจำนวนน้อยมาก คิดเป็นร้อยละ 18.23 ของโครงการที่สุ่มตรวจสอบ

4.3 หมู่บ้านเสนอโครงการฝึกอบรมส่งเสริมอาชีพ ซึ่งไม่มีโครงการใดเป็นโครงการที่ต่อยอดตามมาตรการที่ 4 จำนวน 6 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 3.13 ของโครงการที่สุ่มตรวจสอบ

4.4 โครงการ/กิจกรรมที่ห้ามดำเนินการ

4.4.1 เป็นโครงการส่งเสริมอาชีพ จำนวน 6 โครงการ งบประมาณ 1,100,000 บาท จำแนกเป็นโครงการจัดซื้อวัสดุแจกจ่าย ตามคู่มือดำเนินงาน ข้อ 3.8 (3) จำนวน 2 โครงการ งบประมาณจำนวน 100,000 บาท และโครงการอบรมฝึกอาชีพและศึกษาดูงานนอกสถานที่ ตามคู่มือดำเนินงาน ข้อ 3.8 (5) จำนวน 4 โครงการ งบประมาณจำนวน 1,000,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 2.08 ของโครงการที่สุ่มตรวจสอบ

4.4.2 โครงการดำเนินการในพื้นที่ทับซ้อน ซึ่งยังไม่มี ความชัดเจนว่าเป็นพื้นที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานใดระหว่างที่ดินในเขตการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกับเขตอุทยานแห่งชาติในเขตอำเภอวังน้ำเขียว

4.4.3 โครงการที่หมู่บ้านเสนอและได้รับอนุมัติไม่ใช่เป็นการซ่อมแซมหรือต่อเติมจากสิ่งก่อสร้างเดิมซึ่งมีอยู่แล้ว แต่เป็นการก่อสร้างใหม่ จึงเป็นการใช้ชื่อโครงการเพื่อหลีกเลี่ยงหลักเกณฑ์โครงการที่ห้ามดำเนินการ ดังนั้น กิจกรรมของโครงการจึงไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง และไม่ปฏิบัติตามความหมายตามมติคณะรัฐมนตรี ได้แก่ ชื่อโครงการระบุเป็นการปรับปรุงซ่อมแซมอาคารอเนกประสงค์ แต่ข้อเท็จจริงเป็นการก่อสร้างโครงหลังคาเหล็กบนถนนคอนกรีตภายในหมู่บ้าน จำนวน 15 โครงการ เป็นเงินทั้งสิ้น 3,623,000 บาท

นอกจากกรณีดังกล่าว ยังมีข้อสังเกตจากการตรวจสอบเอกสารและสังเกตการณ์ จำนวน 2 โครงการ ได้แก่ โครงการที่หมู่บ้านดำเนินการไม่สามารถทราบได้ว่า ดำเนินโครงการในพื้นที่สาธารณประโยชน์ เนื่องจากไม่มีข้อมูลที่ดินสาธารณะทั้งที่ดินที่มีการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (น.ส.ล.) หรืออยู่ระหว่างการสำรวจที่ดินสาธารณะ หรือกรณีการซ่อมแซมปรับปรุง

สิ่งสาธารณประโยชน์ที่มีอยู่แล้วในที่สาธารณประโยชน์ โดยไม่มีการขออนุญาตหรือแจ้งให้กับหน่วยงานเจ้าของงบประมาณที่ดำเนินการก่อสร้างไว้ หากต้องมีการรื้อถอนทรัพย์สินดังกล่าว ชากเศษวัสดุที่รื้อถอนจะต้องดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

4.4.4 โครงการที่หมู่บ้านดำเนินการมีการจัดซื้อครุภัณฑ์ประกอบโครงการ แต่ไม่มีการจัดทำแผนการใช้งาน หรือการบำรุงรักษา หรือจัดทำทะเบียนครุภัณฑ์ตามแบบ คปช. 24 จำนวน 17 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 8.85 ของโครงการที่สุ่มตรวจสอบ

4.5 หลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงิน พบว่า

4.5.1 นำเงินค่าปรับ และดอกเบี้ยรับ ส่งคืนจังหวัดไม่ครบถ้วน ได้แก่ อำเภอ บัวใหญ่และอำเภอดง จำนวนเงิน 6,249.41 บาท เนื่องจากเกิดความผิดพลาดในการรับและส่งเงินระหว่างจังหวัดและอำเภอ หมู่บ้านไม่ได้มีการปิดบัญชีเงินฝากธนาคารตามคู่มือการดำเนินงาน ซึ่งได้มีการนำส่งคืนจังหวัดภายหลังจากที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจพบแล้ว

4.5.2 ที่ทำการปกครองอำเภอแต่ละอำเภอ นำเงินเหลือจ่ายส่งคืนจังหวัด มีการปฏิบัติที่แตกต่างกัน เนื่องจากคู่มือการดำเนินงานโครงการกับหนังสือสั่งการกระทรวงการคลังที่กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินสำหรับโครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางพระราชบัญญัติประจำปีงบประมาณ 2560 ไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทำให้เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบปฏิบัติไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี

4.5.3 ที่ทำการปกครองอำเภอ จำนวน 8 อำเภอ จัดเก็บสำเนาเอกสารโครงการของแต่ละหมู่บ้านไว้เพื่อตรวจสอบไม่ครบถ้วน เช่น ไม่มีใบสำคัญรับเงิน/ใบเสร็จรับเงิน ไม่มีภาพถ่ายประกอบการเบิกจ่าย มีเอกสารตามแบบ คปช.ต่างๆ ไม่ครบถ้วน ไม่มีเอกสารการชำระภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย

นอกจากนี้ ยังพบว่า เอกสารประกอบการเบิกจ่ายเงินโครงการของที่ทำการปกครองอำเภอบัวใหญ่ จำนวน 6 โครงการ ใช้ภาพถ่ายเดียวกันประกอบการเบิกจ่ายเงินของโครงการ โดยมีคณะกรรมการตรวจรับงานแต่ละหมู่บ้านลงชื่อรับรองภาพถ่ายก่อนทำ ระหว่างทำ และงานแล้วเสร็จ ซึ่งไม่สามารถทราบได้ว่าภาพถ่ายที่นำมาประกอบการเบิกจ่ายเงินนั้นเป็นภาพถ่ายการดำเนินการจริงของหมู่บ้านใด ซึ่งภาพถ่ายถือเป็นหลักฐานสำคัญที่แสดงให้เห็นว่ามีการดำเนินการแล้วเสร็จจริงก่อนที่จะอนุมัติเบิกจ่ายเงินต่อไป จำนวน 6 โครงการ เป็นเงินรวม 1,500,000 บาท

4.6 การติดตามประเมินผล ข้อ 6 จากรายงานผลการนำเงินเหลือจ่ายส่งคืนของกลุ่มงานปกครอง มียอดเงินเหลือจ่ายส่งคืน จำนวน 986,753.00 บาท แต่รายงานผลการนำเงินเหลือจ่ายส่งคืนโดยกลุ่มงานการเงินและบัญชี มีจำนวน 979,250.20 บาท แตกต่างกัน จำนวน 7,502.80 บาท (986,753-979,250.20) เนื่องจากขาดการประสานงานและตรวจสอบข้อมูลระหว่างกลุ่มงานการเงินและบัญชีกับกลุ่มงานปกครอง จึงทำให้ข้อมูลคลาดเคลื่อนจากความเป็นจริง

กลุ่มงานการเงินและบัญชี ได้ทำการตรวจสอบ พบว่า ยอดที่แตกต่างกัน จำนวน 7,502.80 บาท (986,753-979,250.20) ที่ทำการปกครองอำเภอ นำส่งเงินเหลือจ่ายไม่ถูกต้องตรงกับรายงานผลการเบิกจ่ายในระบบ มีทั้งการนำเงินส่งคืนเกินและการนำเงินส่งคืนไม่ครบถ้วน

ข้อตรวจพบที่ 2 การดำเนินโครงการไม่บรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์

ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ พบว่า หมู่บ้านยังไม่สามารถดำเนินงานโครงการให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการได้ ดังนี้

1. การขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรม จากการตรวจสอบ พบว่า โครงการที่ได้รับอนุมัติส่วนใหญ่จะเป็นโครงการลักษณะงานก่อสร้าง งานซ่อมแซมสิ่งปลูกสร้าง มีจำนวน 113 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 58.85 ของโครงการที่สุ่มตรวจสอบ โดยโครงการดังกล่าวไม่ได้มาจากการขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรม

2. การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและสร้างงานสร้างรายได้ เกิดการกระจายรายได้ไปสู่ประชาชนส่งผลให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับฐานราก จากการสุ่มตรวจสอบ โครงการ จำนวน 192 โครงการ งบประมาณที่ได้รับจำนวน 44,750,000.00 บาท พบว่าการดำเนินโครงการเป็นประเภทงานจ้างเหมา งบประมาณที่ได้รับ จำนวน 36,750,000 บาท 157 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 82.12 ของงบประมาณโครงการที่สุ่มตรวจสอบ และเป็นประเภทงานดำเนินการเอง งบประมาณที่ได้รับจำนวน 8,000,000 บาท 35 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 17.88 ของงบประมาณโครงการที่สุ่มตรวจสอบ ซึ่งหากจำแนกเป็นโครงการประเภทจ้างแรงงาน จำนวน 621 โครงการ ใช้งบประมาณเพียง 37.16 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.98 ของงบประมาณที่ได้รับ จะเห็นได้ว่าโครงการประเภทจ้างแรงงานมีเพียงร้อยละ 3.98 ของงบประมาณที่ได้รับ ดังนั้นการดำเนินโครงการดังกล่าว จึงไม่สามารถสร้างงานสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในชุมชน หรือทำให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับฐานรากได้

3. ให้ประชาชนร่วมมือร่วมใจในการดำเนินโครงการอันจะก่อให้เกิดความรักความสามัคคี ประชาชนมีจิตสำนึกในความเป็นเจ้าของสาธารณสมบัติส่วนรวม พบว่า การดำเนินโครงการหมู่บ้านส่วนใหญ่ประชาชนให้ความร่วมมือร่วมใจในการประชาคมเพื่อเสนอโครงการ มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเป็นไปตามคู่มือการดำเนินงาน ผลการดำเนินงานโครงการส่วนใหญ่เป็นการก่อสร้างเกิดทรัพย์สินประเภทงานทาง งานอาคาร เช่น ถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ศาลาประชาคม และ ลานตากพืชผลทางการเกษตร จากการตรวจสอบสังเกตการณ์ จำนวน 35 โครงการ หมู่บ้านไม่มีการจัดทำทะเบียนคู่มือทรัพย์สินของหมู่บ้านว่าประกอบด้วยโครงการใดบ้าง จำนวน 13 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 37.14 ของโครงการที่สุ่มตรวจสอบ

นอกจากนี้ ยังมีทรัพย์สินบางส่วนของหมู่บ้าน สร้างบนพื้นที่ของเอกชนซึ่งไม่ได้มีการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินให้กับหมู่บ้าน ปล่อยให้เวลาเนิ่นนานหลายปี หากเกิดปัญหาในกรรมสิทธิ์ที่ดินอาจทำให้ทรัพย์สินของหมู่บ้านต้องเสียหายไปด้วย ซึ่งประชาชนยังขาดความรับผิดชอบหรือการรักษาทรัพย์สินของหมู่บ้านให้มีสภาพคงทนถาวร ดังนั้น การดำเนินโครงการดังกล่าว จึงไม่บรรลุวัตถุประสงค์ในด้านการมีจิตสำนึกในความเป็นเจ้าของสาธารณสมบัติส่วนรวม

ข้อสังเกตที่ 1 การก่อสร้างไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการ

จากการสุ่มตรวจสอบสังเกตการณ์โครงการ จำนวน 35 โครงการ ไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการ จำนวน 3 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 8.57 ของโครงการที่สุ่มตรวจสอบ มูลค่าความเสียหายจำนวน 27,997.65 บาท สรุปผลได้ดังนี้

1) โครงการต่อเติมอาคารอเนกประสงค์บ้านจัวใหม่ หมู่ 1 ตำบลกุดจอก อำเภอบัวใหญ่ จังหวัดนครราชสีมา ไม่มีการติดตั้งหน้าต่างอลูมิเนียมชนิดบานเลื่อนซ้ายขวา คิดมูลค่าความเสียหายเป็นเงิน 7,600 บาท

2) โครงการปรับปรุงศาลาประชาคมหมู่บ้านบ้านอัมพวันพัฒนา หมู่ 9 ตำบลสีสุก อำเภอแก้งสนามนาง จังหวัดนครราชสีมา ไม่ติดตั้งเหล็กตะแกรงตาข่าย 1 ช่องและติดตั้งตะแกรงตาข่ายไม่เป็นตามแบบทุกช่อง คิดมูลค่าความเสียหาย เป็นเงิน 12,907.92 บาท

3) โครงการปรับปรุงศาลาประชาคมหมู่บ้านบ้านโสกสนวน หมู่ 7 ตำบลสีสุก อำเภอแก้งสนามนาง จังหวัดนครราชสีมา ไม่ติดตั้งเหล็กค้ำยันแนวตั้งของเหล็กตะแกรงตาข่ายทุกช่อง คิดมูลค่าความเสียหายเป็นเงิน 7,489.73 บาท

ข้อสังเกตที่ 2 การจดภาษีมูลค่าเพิ่มไม่ครบถ้วน

จากผลการดำเนินงานโครงการ ส่วนใหญ่เป็นการจ้างเหมา แสดงให้เห็นว่า การดำเนินโครงการไม่ได้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของโครงการตามนโยบายของรัฐที่จะเน้นการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับพื้นที่ผ่านกลไกหมู่บ้าน เพื่อส่งเสริมการกระจายรายได้ให้ทั่วถึง โดยเน้นการพัฒนาด้านสังคมและคุณภาพชีวิตควบคู่กับการพัฒนาด้านเศรษฐกิจในพื้นที่ แต่เป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ประกอบการ ซึ่งในบางพื้นที่ผู้ประกอบการรายเดียวกันเป็นคู่สัญญากับหมู่บ้านในหลายๆ พื้นที่ เนื่องจากคู่มือการดำเนินงานไม่ได้กำหนดในเรื่องคุณสมบัติของผู้มีอาชีพรับจ้าง เป็นการเปิดกว้างให้บุคคลธรรมดาและนิติบุคคลทุกสาขาอาชีพเข้ามาเสนองานได้ จึงทำให้มีผู้รับจ้างรายใหม่เกิดขึ้นจำนวนมาก บางรายรับงานของหมู่บ้านหลายแห่ง เมื่อรวมเงินได้ในรอบปีภาษีแล้วเกินกว่า 1.8 ล้านบาท ซึ่งจะต้องจดทะเบียนเข้าสู่ระบบภาษีมูลค่าเพิ่ม จะต้องเสียภาษีเงินได้ และจะต้องนำส่งภาษี ณ ที่จ่ายให้กับกรมสรรพากรตามประมวลรัษฎากร จำนวน 17 อำเภอ รวมผู้มีเงินได้ที่จะต้องจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม จำนวน 36 ราย

ข้อเสนอแนะ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 4 พิจารณาแล้วเห็นว่า ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด นครราชสีมา ดำเนินการดังนี้

1. ในโอกาสต่อไป หากต้องดำเนินโครงการในลักษณะเดียวกัน ให้ดำเนินการ ดังนี้

1.1 ให้พิจารณาทบทวนการอนุมัติโครงการลักษณะดังกล่าวข้างต้นด้วยความ ระมัดระวัง ละเอียดรอบคอบ ในความครบถ้วนของเอกสารการขอรับจัดสรรงบประมาณ เพื่อเป็นการ ลดความเสี่ยงต่อการดำเนินโครงการที่ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติ กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง และคู่มือการดำเนินงาน เนื่องจากการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินซึ่งเป็นภาษีของประชาชน ดังนั้น การใช้จ่ายเงินต้องอยู่ภายใต้กฎหมาย ระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง สามารถตรวจสอบได้ มีความ โปร่งใส และมีความคุ้มค่า

1.2 ควรให้ที่ทำการปกครองอำเภอ ได้มีการควบคุมและตรวจสอบหลักฐานการหัก ภาษี ณ ที่จ่ายของโครงการกับสรรพากรพื้นที่สาขา เพื่อให้มีการจัดเก็บภาษีหัก ณ ที่จ่ายได้ครบถ้วน ทุกโครงการ และมีการให้ความรู้กับคณะกรรมการหมู่บ้านถึงภาระหน้าที่การหักภาษี ณ ที่จ่าย และ บทกำหนดโทษตามประมวลรัษฎากร

1.3 ควรให้คณะกรรมการหมู่บ้านตระหนักถึงภาระหน้าที่ในการเป็นตัวแทนของ ส่วนราชการในการทำหน้าที่รับและจ่ายเงินงบประมาณ ให้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความระมัดระวัง ละเอียด รอบคอบในการใช้จ่ายเงิน และการนำเงินเหลือจ่ายส่งคืนรวมถึงดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นจากโครงการให้ปฏิบัติ ตามคู่มือการดำเนินงานโดยเคร่งครัด เพื่อรักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติ

1.4 ควรให้ที่ทำการปกครองจังหวัด (กลุ่มงานปกครอง) ประสานงานกับที่ทำการ ปกครองจังหวัด (กลุ่มงานการเงินและบัญชี) เพื่อให้ทราบจำนวนเงินเหลือจ่าย ค่าปรับ ดอกเบี้ยรับ ของแต่ละอำเภอ และมีการตรวจสอบการรับเงินคืนจากอำเภอได้ถูกต้องและครบถ้วน

1.5 ควรกำชับเจ้าหน้าที่ผู้ได้รับการแต่งตั้งให้รับผิดชอบเกี่ยวกับการดำเนินโครงการ ศึกษากฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง และคู่มือการดำเนินงานเพื่อสามารถให้คำแนะนำในการเสนอ โครงการของหมู่บ้าน และทำการตรวจสอบรายละเอียดโครงการที่นำเสนออย่างจริงจัง ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้ เกิดความผิดพลาดในการพิจารณาอนุมัติโครงการที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ หรือหมู่บ้านไม่มีความ ต้องการที่จะเสนอโครงการ หรือไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด ควรพิจารณา ปรับลดโครงการ โดยคำนึงถึงการใช้จ่ายเงินให้เกิดความคุ้มค่า ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณ มีความถูกต้อง ป้องกันมิให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ หรือต้องหาผู้รับผิดชอบ หากโครงการ ที่อนุมัติทำให้เกิดความเสียหายต่อการใช้จ่ายเงินงบประมาณ หรือทรัพย์สินของทางราชการ

2. สั่งการให้หมู่บ้านตรวจสอบทรัพย์สินของหมู่บ้าน เพื่อจัดทำทะเบียนทรัพย์สินของ หมู่บ้านทุกประเภทไว้ให้ครบถ้วน เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการขอรับจัดสรรงบประมาณ หากต้อง ดำเนินการรื้อถอนหรือเกิดความเสียหายกับทรัพย์สินของทางราชการ จะทำให้ทราบได้ว่าโครงการ ดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานใดและต้องดำเนินการตามกฎหมายใด

3. สั่งการให้สำนักงานสรรพากรพื้นที่นครราชสีมา ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีการหักภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย ของหมู่บ้านในเขตอำเภอแก้งสนามนาง เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงใน การดำเนินงานโครงการด้วยความสุจริต ถูกต้อง โปร่งใส ตรวจสอบได้ เป็นไปตามคู่มือการดำเนินงาน

หากทางราชการได้รับความเสียหายให้พิจารณาดำเนินการทางละเมิดกับผู้ที่เกี่ยวข้องกรณีไม่ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ พระราชบัญญัติ กฎหมาย และระเบียบที่กำหนด และสั่งการให้ตรวจสอบติดตามผู้ประกอบการขายสินค้าหรือให้บริการที่มีมูลค่ารายได้เกินฐานภาษีต้องเข้าสู่ระบบภาษีมูลค่าเพิ่ม รวมทั้งการติดอากรแสตมป์ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติให้ใช้บทบัญญัติแห่งประมวลรัษฎากรโดยเคร่งครัด ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ของทางราชการ

4. แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง

4.1 กรณีคณะกรรมการบริหารงานระดับอำเภอ (กบอ.) และหน่วยงานทหารในพื้นที่พิจารณานุมัติโครงการที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดทำโครงการตามคู่มือการดำเนินงานโครงการ (โครงการส่งเสริมอาชีพ) จำนวน 6 โครงการ รวมงบประมาณ จำนวน 1,100,000.00 บาท เพื่อหาผลสรุปข้อเท็จจริง หากเกิดความเสียหายกับทางราชการให้พิจารณาดำเนินการทางละเมิดตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

4.2 กรณีหมู่บ้านใช้หลักฐานภาพถ่ายเดียวกันมาเป็นหลักฐานการเบิกจ่ายเงินของโครงการ รวมงบประมาณ 1,500,000.00 บาท เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการดำเนินงานโครงการด้วยความสุจริต ถูกต้อง โปร่งใส ตรวจสอบได้ เป็นไปตามคู่มือการดำเนินงานโครงการ หากทางราชการได้รับความเสียหายให้พิจารณาดำเนินการทางละเมิดกับผู้ที่เกี่ยวข้อง กรณีไม่ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ พระราชบัญญัติ กฎหมาย และระเบียบที่กำหนด

4.3 กรณีคณะกรรมการหมู่บ้านของโครงการ ดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการ ทำให้ราชการได้รับความเสียหาย ให้ดำเนินการทางละเมิดตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

5. ติดตามประเมินผลการปฏิบัติงาน โดยให้ผู้รับผิดชอบโครงการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงาน เพื่อให้ทราบถึงสภาพปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการ และให้คำแนะนำหรือช่วยเหลือแก้ไขปัญหาอุปสรรคได้ทันกาล เพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นกับทางราชการ และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ