
รายงานการตรวจสอบการดำเนินงาน
โครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจ
ฐานรากตามแนวทางประชารัฐจังหวัดยโสธร
กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

จากภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทยที่มีการชะลอตัวอย่างต่อเนื่อง ส่งผลต่อรายได้ของเกษตรกรที่เป็นประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ และกำลังซื้อภาคประชาชนที่มีรายได้น้อยลดลง ทำให้การบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนชะลอตัว รัฐบาลภายใต้การนำของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา จึงได้จัดทำมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจระดับฐานราก โดยกระทรวงการคลังได้เสนอโครงการการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางประชารัฐ (คปช.) และเมื่อวันที่ 5 เมษายน 2559 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินโครงการ ให้จ่ายจากเงินจากงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้ทุกหมู่บ้านทั่วประเทศ หมู่บ้านละ 200,000.00 บาท จำนวน 74,588 หมู่บ้าน เป็นเงิน 14,917.60 ล้านบาท เฉพาะจังหวัดยโสธรได้รับจัดสรร จำนวน 885 หมู่บ้าน จำนวน 1,008 โครงการ เป็นเงิน 177.00 ล้านบาท

จากการตรวจสอบการดำเนินงานโครงการในพื้นที่จังหวัดยโสธร 156 หมู่บ้าน จำนวน 196 โครงการ เป็นเงิน 31,168,212.00 บาท พบว่า มีประเด็นข้อตรวจพบ จำนวน 1 ประเด็น และข้อสังเกตจากการตรวจสอบ จำนวน 1 ข้อ ดังนี้

ข้อตรวจพบ : การดำเนินงานโครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์

ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ คปช. ที่ต้องการให้หมู่บ้านดำเนินโครงการเพื่อขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มในฤดูแล้ง เกิดการกระจายรายได้สู่ประชาชนเพื่อเกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจฐานราก และเพื่อให้ประชาชนร่วมมือร่วมใจในการดำเนินโครงการเกิดความรักความสามัคคี มีจิตสำนึกในความเป็นเจ้าของสาธารณสมบัติส่วนรวม จากการตรวจสอบการดำเนินงานโครงการ พบว่า หมู่บ้านยังไม่สามารถดำเนินงานโครงการให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการได้ ดังนี้

1. เพื่อขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรม พบว่า ไม่มีหมู่บ้านใดเลือกดำเนินโครงการเพื่อเป็นขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริที่มีอยู่ในพื้นที่แต่อย่างใด

2. เพื่อให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้นในช่วงฤดูแล้ง โดยพิจารณาจากรายได้ที่เพิ่มขึ้นหลังดำเนินโครงการแล้วเสร็จและเป็นโครงการด้านเศรษฐกิจ พบว่า จังหวัดยโสธรเสนอโครงการด้านเศรษฐกิจเพียง 51 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 5.06 ของโครงการทั้งหมด และจากโครงการที่ตรวจสอบ 196 โครงการ เป็นโครงการด้านเศรษฐกิจ 28 โครงการ พบว่า มีเพียง 2 โครงการ ที่ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น อีก 26 โครงการ เป็นโครงการไม่มีผลทำให้รายได้ของประชาชนในพื้นที่เพิ่มขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม เช่น โครงการกลุ่มข้าวกล้องงอกปลอดสารพิษ หมู่ที่ 12 ต.คูเมือง อ.มหาชนะชัย เนื่องจากกลุ่มยังไม่มีความพร้อมในการผลิต เป็นต้น มีเพียง 1 โครงการ ที่รายได้ของกลุ่มเพิ่มอย่างเป็นรูปธรรมและยังมีก.ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ได้แก่ โครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคพื้นเมืองตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง ม.9 ต.ลุมพุก อ.คำเขื่อนแก้ว และอีก 1 โครงการ ได้แก่ โครงการขุดเจาะบ่อบาดาลเพื่อการเกษตร ม.4 ต.หนองคู อ.เมืองยโสธร ซึ่งเป็นการเพิ่มรายได้เฉพาะบุคคลเท่านั้น ทำให้ประชาชนในหมู่บ้านเสียโอกาสที่จะมีรายได้เพิ่มขึ้นเพื่อเพิ่มอำนาจใช้จ่ายเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจฐานรากตามนโยบายต่อไป

3. เพื่อให้เกิดการกระจายรายได้ไปสู่ประชาชนส่งผลให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับฐานราก โดยหมู่บ้านต้องเลือกวิธีการจ้างแรงงานมากกว่าการใช้ทุนหรือเครื่องจักร หรือหมู่บ้านเลือกดำเนินการเอง แทนการจ้างผู้รับเหมา พบว่า หมู่บ้านส่วนใหญ่ดำเนินโครงการโดยจ้างเหมาผู้รับจ้างคิดเป็นร้อยละ 91.17 หรือจำนวน 919 โครงการ ซึ่งจะทำให้มีค่าเสียโอกาสในการจ้างงานที่ต้องจ่ายเป็นค่า Factor F ให้แก่ผู้รับจ้างจำนวนมาก ที่ไม่กระจายไปเป็นค่าจ้างแรงงาน และจากการตรวจสอบ 196 โครงการ พบว่า มีการจ้างเหมาผู้รับจ้างจำนวน 145 โครงการ มีต้นทุนค่า Factor F จำนวน 3,723,192.48 บาท ซึ่งตกเป็นรายได้ของผู้รับจ้างเพียงผู้เดียวโดยไม่เกิดการกระจายรายได้ไปสู่ประชาชนในหมู่บ้าน

หากพิจารณาการกระจายรายได้จากการจ้างแรงงานในหมู่บ้านที่ตรวจสอบ 156 หมู่บ้าน พบว่า มีการจ้างงาน 93 หมู่บ้าน เป็นค่าจ้างจำนวน 2,144,899.00 บาท โดยส่วนใหญ่จ้างแรงงานระหว่าง 1-10 คน/โครงการ จำนวน 56 หมู่บ้าน ส่งผลให้เกิดการกระจายรายได้ได้น้อย และมีหมู่บ้านที่ดำเนินโครงการลักษณะจัดซื้อวัสดุ/ครุภัณฑ์ทั้งโครงการโดยไม่มีการจ้างแรงงานจำนวน 11 หมู่บ้าน 11 โครงการ เป็นเงิน 2.20 ล้านบาท ทำให้ประชาชนในหมู่บ้านเสียโอกาสที่ได้รับรายได้ในส่วนที่ควรจะเป็นค่าจ้างแรงงาน

4. เพื่อให้ประชาชนร่วมมือร่วมใจในการดำเนินโครงการก่อให้เกิดความรักความสามัคคี ประชาชนมีจิตสำนึกในความเป็นเจ้าของสาธารณสมบัติส่วนรวม โดยหมู่บ้านต้องร่วมกันคัดเลือกโครงการ ดำเนินโครงการให้ได้ปริมาณงานที่ครบถ้วนถูกต้องตาม ปร.4 และ ปร.5 และมีการดูแลควบคุมทรัพย์สินให้อยู่สภาพพร้อมใช้งานและมีการรับประกันการชำรุดบกพร่องสามารถตรวจสอบได้ รวมทั้งประชาชนมีการใช้ประโยชน์จากโครงการ พบว่า ทุกโครงการประชาชนในหมู่บ้านได้มีส่วนร่วมในขั้นตอนการคัดเลือกโครงการ และหมู่บ้านดำเนินงานโครงการครบถ้วนถูกต้อง ตามใบ ปร.4 และ

ปร.5 จำนวน 103 โครงการ ดำเนินการไม่ครบถ้วนถูกต้อง จำนวน 43 โครงการ มูลค่าความเสียหาย จำนวน 633,827.40 บาท และมีโครงการที่ยังไม่สามารถตรวจสอบความถูกต้องได้ เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงการก่อสร้าง จำนวน 63 โครงการ เป็นเงิน จำนวน 10,334,600.00 บาท (จะแจ้งผลการตรวจสอบในลักษณะอื่นให้ทราบต่อไป)

ในเรื่องการควบคุมดูแลทรัพย์สิน พบว่า ไม่มีการมอบหมายผู้รับผิดชอบเป็นลายลักษณ์อักษร และไม่มีการลงทะเบียนทรัพย์สินตามคู่มือโครงการกำหนดทำให้ขาดฐานข้อมูลทรัพย์สินของหมู่บ้านที่ครบถ้วนถูกต้อง อีกทั้งหมู่บ้านที่มีการจ้างผู้รับจ้างจำนวน 145 โครงการ ส่วนใหญ่ไม่มีการหักเงินประกันสัญญาเพื่อการรับประกันความชำรุดบกพร่องจำนวน 144 โครงการ ทำให้หมู่บ้านอาจไม่สามารถเรียกร้องสิทธิหรือความรับผิดชอบจากผู้รับจ้างได้กรณีทรัพย์สินชำรุดเสียหายได้ นอกจากนี้ยังพบว่าหมู่บ้านยังไม่มีการใช้ประโยชน์จากโครงการหรือใช้ประโยชน์บางส่วนจำนวน 20 โครงการ เป็นเงิน 1,609,254.06 บาท

สาเหตุที่ทำให้การดำเนินงานโครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์ได้เนื่องจาก คณะกรรมการหมู่บ้านที่เป็นกลไกในการขับเคลื่อนขาดความรู้ความเข้าใจในหลักเกณฑ์/เงื่อนไข วัตถุประสงค์ของโครงการและบทบาทหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมาย รวมทั้งเป็นโครงการแรกตามนโยบายภาครัฐที่ให้หมู่บ้านดำเนินการเองทุกขั้นตอน กอปรระยะเวลาดำเนินงานจำกัด ทำให้หมู่บ้านคัดเลือกโครงการ/วิธีการดำเนินการไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์โครงการ คปช. และเกินศักยภาพของพื้นที่ คณะกรรมการดำเนินการในหมู่บ้านทั้ง 3 คณะยังขาดความพร้อมในการทำงานในขั้นตอนต่าง ๆ รวมทั้ง กบอ. ขาดความเข้าใจที่ชัดเจนเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การดำเนินการโครงการ จึงเน้นย้ำหมู่บ้านให้คัดเลือกโครงการจากตัวอย่างชื่อโครงการที่ปรากฏตามคู่มือเพื่อไม่ให้ขัดต่อหลักเกณฑ์เงื่อนไขโครงการ และโครงการที่คัดเลือกต้องเป็นโครงการที่แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของคนในชุมชนเป็นหลัก มากกว่าการเพิ่มขึ้นของรายได้และการกระจายรายได้ของคนในชุมชน

ข้อเสนอแนะ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีข้อเสนอแนะให้ดำเนินการดังนี้

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

1. พิจารณาทบทวนการดำเนินการโครงการลักษณะการกระตุ้นเศรษฐกิจที่ต้องการให้ประชาชนมีส่วนร่วม เพื่อกำหนดรูปแบบ/หลักเกณฑ์การดำเนินโครงการให้บรรลุวัตถุประสงค์ให้ชัดเจน เช่น การคัดเลือกโครงการต้องกำหนดหลักเกณฑ์เรื่องการจัดแรงงานในหมู่บ้านให้ชัดเจน เนื่องจากมีผลต่อการกระจายรายได้และเพิ่มรายได้ทางตรงของประชาชน และการใช้เครื่องจักร รวมทั้งสัดส่วนการใช้จ่ายงบประมาณแต่ละโครงการ หรือข้อจำกัดโครงการ/กิจกรรมที่อาจทำให้โครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์ และการรับประกันความชำรุดบกพร่อง เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณ

สามารถตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาลได้อย่างเต็มประสิทธิภาพและประชาชนในหมู่บ้านจะได้รับเงินเพื่อใช้จ่ายใช้สอยเกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจตามวัตถุประสงค์ของโครงการต่อไป

2. พิจารณาบทบาทของการดำเนินการโครงการลักษณะที่ต้องการให้ประชาชนมีส่วนร่วม ควรให้มีการชี้แจงวัตถุประสงค์โครงการ หลักเกณฑ์แนวทาง ข้อจำกัดของโครงการ ให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐและคณะกรรมการระดับต่าง ๆ ผู้ซึ่งจะเป็นผู้รับนโยบายและนำไปถ่ายทอดเกิดความเข้าใจให้ชัดเจนตรงกันเพื่อป้องกันการคัดเลือกและอนุมัติโครงการที่ขัดต่อเจตนารมณ์ของโครงการหรือที่รัฐบาลตั้งเป้าหมายไว้ **พร้อมกำหนดบทลงโทษกรณีหมู่บ้านหรือผู้ปฏิบัติไม่ดำเนินการตามหลักเกณฑ์**แนวทางในการดำเนินงานโครงการ ระเบียบ กฎหมาย คู่มือ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเกิดประโยชน์สูงสุด

3. พิจารณาบทบาทของผู้รับผิดชอบดำเนินงานโครงการให้เป็นส่วนราชการ/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง แต่การคัดเลือกโครงการให้เป็นอำนาจของหมู่บ้าน เนื่องจากกรณีโครงการกำหนดให้นายช่างโยธาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการออกแบบและประมาณราคางานและค่าแรงงานแต่ไม่ได้กำหนดให้นายช่างโยธาเป็นผู้ควบคุมงานและตรวจรับงานจ้างร่วมด้วย ซึ่งเป็นสาเหตุให้ทางราชการเกิดความเสียหายจากการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการของหมู่บ้านที่ปฏิบัติงานไม่ได้ครบถ้วนถูกต้องตามปริมาณงานที่กำหนดไว้

4. พิจารณาสั่งการคณะกรรมการหมู่บ้านให้จัดทำทะเบียนทรัพย์สินของหมู่บ้านทั้งหมด พร้อมทั้งพิจารณารูปแบบทะเบียนทรัพย์สินที่เหมาะสม เพื่อให้คณะกรรมการหมู่บ้านสามารถนำไปใช้ในการบันทึกข้อมูลทรัพย์สิน โดยให้คณะกรรมการหมู่บ้านดำเนินการตรวจสอบทรัพย์สินทั้งหมดของหมู่บ้านทุกสิ้นปี พร้อมรายงานให้อำเภอตรวจสอบความถูกต้อง และควบคุมกำกับดูแลต่อไป ซึ่งจะทำให้หมู่บ้านมีระบบการควบคุมและบริหารจัดการทรัพย์สินของราชการให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อไป

ผู้ว่าราชการจังหวัดยโสธร ดำเนินการ ดังนี้

1. สั่งการให้นายอำเภอดำเนินการ ดังนี้

1.1 ในโอกาสต่อไปหากมีการดำเนินโครงการลักษณะเช่นนี้อีกให้ทำการประชุมชี้แจงและหรือประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของโครงการ หลักเกณฑ์เงื่อนไขต่าง ๆ วิธีการดำเนินงานโครงการรวมทั้งข้อห้ามหรือข้อจำกัด การจัดทำเอกสารที่เกี่ยวข้อง และโครงการที่เหมาะสมกับศักยภาพของหมู่บ้าน ให้กับคณะกรรมการหมู่บ้านให้มีความรู้ความเข้าใจอย่างชัดเจนเพื่อให้โครงการดำเนินการได้ตามที่รัฐบาลคาดหวังไว้รวมทั้งเพื่อเป็นการใช้จ่ายงบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุด

1.2 กำชับคณะกรรมการหมู่บ้าน หากมีการดำเนินโครงการในลักษณะเช่นนี้อีก ให้ทำการคัดเลือกโครงการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่โครงการกำหนดและเป็นไป

ตามศักยภาพหมู่บ้าน และให้เลือกโครงการที่มีอยู่แผนพัฒนาของหมู่บ้านตามลำดับและเป็นไปตามเงื่อนไขโครงการ รวมทั้งการดำเนินงานโครงการให้ได้ปริมาณงานครบถ้วนถูกต้อง มีการรับประกันผลงาน และทันตามกำหนดระยะเวลาโครงการโดยเคร่งครัดต่อไป เพื่อไม่เป็นการเสียโอกาสในการพัฒนาหมู่บ้านตามแผนที่วางไว้แล้ว

1.3 ในโอกาสต่อไปหากมีการดำเนินโครงการลักษณะเช่นนี้อีกให้ทำการประชุมชี้แจงและหรือประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการจัดทำเอกสารและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการต่าง ๆ ให้มีความรู้ความเข้าใจในอำนาจหน้าที่ของตนเองอย่างชัดเจนเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเต็มประสิทธิภาพและหรืออาจมีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีความรู้ความสามารถในการควบคุมงานและตรวจรับงานเข้าร่วมด้วย

1.4 ในโอกาสต่อไปหากมีการดำเนินโครงการลักษณะเช่นนี้อีก ให้ทำการประชุมชี้แจงหรือประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของโครงการ หลักเกณฑ์เงื่อนไขต่างๆ และข้อห้ามหรือข้อจำกัดให้กับชุดปฏิบัติการตำบลเพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจเป็นไปในแนวทางเดียวกันสามารถให้คำแนะนำที่ถูกต้องกับหมู่บ้านให้คัดเลือกโครงการเป็นไปตามศักยภาพของหมู่บ้านและสามารถตอบสนองวัตถุประสงค์เป้าหมายของโครงการต่อไป

1.5 ในโอกาสต่อไปหากมีการดำเนินโครงการลักษณะเช่นนี้อีก ให้กำชับชุดปฏิบัติการตำบล ให้ปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายโดยเคร่งครัดและให้มีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานโครงการให้เป็นรูปธรรมตามอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย เพื่อทราบปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไข เพื่อให้การดำเนินงานโครงการเกิดประสิทธิภาพประสิทธิผลสูงสุด

1.6 กรณีโครงการไม่ได้ใช้ประโยชน์หรือใช้ประโยชน์บางส่วน ให้หมู่บ้านจัดทำแผนการใช้ประโยชน์ แต่งตั้งผู้รับผิดชอบในการเก็บรักษาครุภัณฑ์/ทรัพย์สิน และเร่งรัดให้หมู่บ้านใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ โดยให้รายงานการใช้ประโยชน์ทุก 3 เดือน เป็นเวลา 1 ปี และหากหมู่บ้านใดไม่สามารถดำเนินการใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์โครงการได้ให้หาผู้รับขอบเขตใช้เงินคืนราชการต่อไป

1.7 กลุ่มข้าวกล้องงอกปลอดสารพิษ หมู่ที่ 12 ต.คูเมือง อ.มหาชนะชัย ที่ยังไม่ได้มีการดำเนินการให้นำเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 50,000.00 บาท ส่งคืนแก่ทางราชการต่อไป

2. กำชับคณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) ในโอกาสต่อไปหากมีการดำเนินโครงการลักษณะเช่นนี้อีก ในการพิจารณากลั่นกรองและอนุมัติโครงการ ให้พิจารณาเอกสารหลักฐานให้ครบถ้วน รวมทั้งวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และข้อห้ามของโครงการประกอบการพิจารณาอนุมัติโครงการโดยรอบคอบระมัดระวัง เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเกิดประสิทธิภาพสูงสุดและบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการต่อไป และให้มีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานโครงการให้เป็น

รูปธรรมตามอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย เพื่อทราบปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไข เพื่อให้การดำเนินงานโครงการเกิดประสิทธิภาพประสิทธิผลสูงสุด

ข้อสังเกตอื่นจากการตรวจสอบ : หมู่บ้านดำเนินการฝ่าฝืนหลักเกณฑ์/เงื่อนไขของโครงการ

หมู่บ้านมีการดำเนินโครงการที่ฝ่าฝืนหลักเกณฑ์/เงื่อนไขโครงการ ดังนี้

1. หมู่บ้านดำเนินการโครงการโดยวิธีหารเฉลี่ยหรือแจกจ่ายสิ่งของให้กับประชาชนหรือครัวเรือนในหมู่บ้านโดยไม่ได้ใช้ประโยชน์ร่วมกัน จำนวน 9 โครงการ เป็นเงินจำนวน 1,693,500.00 บาท เนื่องจากหมู่บ้านเลือกโครงการที่จะแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเป็นสำคัญ และ กบอ. เห็นว่าโครงการไม่แตกต่างจากตัวอย่างโครงการที่คู่มือกำหนด เช่น โครงการชุดบ่อบาดาลเพื่อการเกษตร หมู่ที่ 11 ต.กู่จาน อ.คำชะโนด จ.ยโสธร ดำเนินการเจาะบ่อบาดาลจำนวน 50 บ่อ โดยใช้วิธีจับฉลาก เป็นต้น
2. หมู่บ้านดำเนินการโครงการที่เป็นโครงการที่ซ้ำซ้อนแผนงานโครงการ/กิจกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ 445 หมู่บ้าน จำนวน 470 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 46.62 ของโครงการทั้งหมด เนื่องจากหมู่บ้านต้องการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในหมู่บ้านโดยไม่มีการตรวจสอบข้อมูลกับ อบท.
3. หมู่บ้านมีการซื้อครุภัณฑ์แต่ไม่มีการเสนอแผนการใช้งานและบำรุงรักษาประกอบจำนวน 44 หมู่บ้าน จำนวน 47 โครงการ เนื่องจากหมู่บ้านไม่ทราบข้อมูล และ กบอ. มิได้มีการทักท้วงในเรื่องดังกล่าวด้วยเช่นกัน
4. หมู่บ้านยังไม่มีมีการขออนุญาตใช้พื้นที่ดำเนินการโครงการ จำนวน 2 โครงการ และขออนุญาตใช้พื้นที่ด้วยวาจากับเจ้าของพื้นที่ จำนวน 24 โครงการ
5. หมู่บ้านมีการเปลี่ยนแปลงโครงการหรือเปลี่ยนแปลงปริมาณงานโดยไม่มีการขออนุมัติจำนวน 103 โครงการ จากทั้งหมด 208 โครงการ เช่น โครงการก่อสร้างประปาหมู่บ้าน หมู่ที่ 7 ต.กุดแห่ อ.เลิงนกทา จ.ยโสธร ตามแบบรูปรายการ ปร.4 และรูปภาพประกอบการเบิกเงิน กำหนดโครงสร้างระบบประปา หอถังสูงเป็นเสาคอนกรีตเสริมเหล็ก แต่ก่อสร้างจริงเป็นโครงสร้างหอถังสูงเหล็ก เป็นต้น เนื่องจากหมู่บ้านไม่ให้ความสำคัญกับการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด (จะแจ้งผลการตรวจสอบในลักษณะอื่นให้ทราบต่อไป)

ข้อเสนอแนะ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีข้อเสนอแนะให้ผู้ว่าราชการจังหวัดยโสธร ดำเนินการดังนี้



1. แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อหาผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายจำนวน 1,693,500.00 บาท จากการใช้จ่ายงบประมาณไม่เป็นตามเงื่อนไข/หลักเกณฑ์ ที่คู่มือฯ กำหนด และดำเนินการตามควรแก่กรณีกับผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป
2. สั่งการให้ทุกหมู่บ้านที่มีการดำเนินโครงการในพื้นที่ที่มีใช้พื้นที่สาธารณประโยชน์ของหมู่บ้าน ให้หมู่บ้านดำเนินการขออนุญาตใช้พื้นที่ให้ถูกต้องตามระเบียบเกี่ยวข้องโดยเร็ว
3. กรณี หมู่ที่ 6 ต.ผือฮี อ.มหาชนะชัย ที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการก่อสร้างซ่อมแซมฝายน้ำล้น แต่หมู่บ้านมีการเปลี่ยนแปลงไปดำเนินการโครงการซ่อมแซมถนนคอนกรีต โดยไม่มีการขออนุมัติเปลี่ยนแปลงตามสั่งการหนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท 0310.3/ว9259 ลงวันที่ 12 พฤษภาคม 2559 โดยให้หาหรือกระทรวงมหาดไทยว่าสามารถดำเนินการได้หรือไม่อย่างไรพร้อมดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
4. ในโอกาสต่อไปให้กำชับผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานโครงการทุกระดับให้ระมัดระวังรอบคอบเกี่ยวกับการดำเนินงานโครงการโดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง และคู่มือการดำเนินงานโครงการโดยเคร่งครัด เพื่อป้องกันการดำเนินงานโครงการที่ซ้ำซ้อนกับแผนงานของส่วนราชการอื่นและไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์โครงการ รวมทั้งความเสียหายที่อาจเกิดแก่ทางราชการต่อไป

