
รายงานการตรวจสอบการดำเนินงาน
โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล
(ตำบลละ 5 ล้านบาท) จังหวัดแพร่
สำนักงานจังหวัดแพร่
กระทรวงมหาดไทย

ความเป็นมาในการตรวจสอบ

โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ 5 ล้านบาท) เป็นโครงการภายใต้มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยของกระทรวงการคลัง โดยให้หมู่บ้านและตำบลเป็นกลไกในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจและราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 กันยายน 2558 เห็นชอบต่อหลักเกณฑ์ ขั้นตอน แนวทาง และคู่มือการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ซึ่งมีแนวทางสำคัญสรุปได้ ดังนี้

1. วัตถุประสงค์โครงการ เพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยในต่างจังหวัดที่ได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจและราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ ซึ่งมีผลกระทบต่อกำลังซื้อของประชาชนผู้มีรายได้น้อยอ่อนแอลง โดยมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลจะช่วยให้เกิดการจ้างงาน การบริโภคและการลงทุนในระบบเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นจากการจัดสรรงบประมาณลงใน ระดับตำบล

2. ลักษณะของโครงการ เป็นโครงการเกี่ยวกับการซ่อมแซมหรือบูรณะทรัพย์สินที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ เป็นโครงการส่งเสริมการพัฒนาชุมชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง และเป็นโครงการด้านเศรษฐกิจและสังคม

3. หลักเกณฑ์การตรวจสอบกลั่นกรองโครงการ

3.1 โครงการได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการหมู่บ้าน/คณะกรรมการชุมชน

3.2 จะต้องไม่ซ้ำซ้อนกับแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ของส่วนราชการ/หน่วยงาน/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการในพื้นที่

3.3 สถานที่ดำเนินการต้องเป็นสถานที่สาธารณะที่มีหนังสืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์จากหน่วยงานที่ดูแลหรือหากเป็นสถานที่ส่วนบุคคลต้องมีเอกสารยืนยันให้ใช้สถานที่โดยระบุเป็นลายลักษณ์อักษรมีระยะเวลาสอดคล้องกับการใช้อาคารสถานที่นั้นๆ

3.4 เป็นโครงการที่หมู่บ้าน/ชุมชน สามารถดูแลรักษา สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างต่อเนื่อง และมีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ทันทีที่มีการอนุมัติโครงการ รวมทั้งเป็นโครงการที่จะช่วยบรรเทาหรือแก้ไขปัญหาของประชาชนในหมู่บ้านหรือชุมชน

4. แนวทางการปฏิบัติงานด้านการเงิน และการพัสดุ สำหรับที่ทำการปกครองอำเภอ

4.1 การดำเนินการจัดหาพัสดุถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0406.3/ว 114 ลงวันที่ 29 กันยายน 2558 และระเบียบ กฎหมาย หนังสือสั่งการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

4.2 ที่ทำการปกครองอำเภอติดตามเรียกใบเสร็จรับเงินจากเจ้าหนี้หรือคู่สัญญามาเก็บไว้เป็นหลักฐานประกอบการตรวจสอบ กรณีที่ดำเนินการติดตามเรียกใบเสร็จรับเงินจากผู้รับจ้างหรือคู่สัญญาไม่ได้ ให้ที่ทำการปกครองอำเภอแจ้งสำนักงานสรรพากรพื้นที่ หรือสำนักงานสรรพากรพื้นที่สาขา ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

4.3 กรณีมีรายการครุภัณฑ์/สิ่งก่อสร้างเกิดขึ้น ให้อำเภอรายงานรายการครุภัณฑ์/สิ่งก่อสร้าง ให้สำนักงานจังหวัดทราบด้วย เพื่อสำนักงานจังหวัดจะได้ดำเนินการจัดทำทะเบียนคุมทรัพย์สิน และจัดทำหลักฐานการยืมใช้ทรัพย์สินระหว่างสำนักงานจังหวัดและอำเภอเป็นรายปี ต่อไป

โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ 5 ล้านบาท) ของจังหวัดแพร่ ซึ่งประกอบด้วยอำเภอจำนวนทั้งสิ้น 8 อำเภอ มีโครงการที่ได้รับอนุมัติจำนวน 1,298 โครงการงบประมาณรวม 389,494,900.00 บาท สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบพิเศษภาค 9 ได้ตรวจสอบการดำเนินงานทั้ง 8 อำเภอ พบว่าที่ทำการปกครองอำเภอทุกแห่ง มีความบกพร่องด้านการดำเนินการหลายด้าน ได้แก่

1. การพิจารณาและดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามแนวทางและหนังสือสั่งการที่กำหนด จำนวน 6 อำเภอ คิดเป็นร้อยละ 75.00 ของจำนวนอำเภอทั้งหมด

2. ดำเนินโครงการโดยไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์การขอใช้สถานที่ จำนวน 7 อำเภอ คิดเป็นร้อยละ 87.50 ของจำนวนอำเภอทั้งหมด

3. ดำเนินโครงการซ้ำซ้อนกับแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ของส่วนราชการ/หน่วยงาน/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการในพื้นที่จำนวน 8 อำเภอ คิดเป็นร้อยละ 100.00 ของจำนวนอำเภอทั้งหมด

4. ดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ด้านการเงินและพัสดุ จำนวน 8 อำเภอ คิดเป็นร้อยละ 100.00 ของจำนวนอำเภอทั้งหมด

5. การดำเนินโครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์ จำนวน 7 อำเภอ คิดเป็นร้อยละ 87.50 ของจำนวนอำเภอทั้งหมด

รายละเอียดข้อตรวจพบสรุปได้ ดังนี้

ข้อตรวจพบที่ 1 การดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่กำหนด

ผลการตรวจสอบ พบว่า ที่ทำการปกครองอำเภอดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์แนวทาง และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. การพิจารณาและดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามแนวทาง และหนังสือสั่งการที่กำหนด จำนวน 6 อำเภอ คิดเป็นร้อยละ 75.00 ของจำนวนอำเภอทั้งหมด

1.1 ดำเนินโครงการในลักษณะของการก่อสร้างขึ้นใหม่ ไม่ได้เป็นการซ่อมแซมหรือบูรณะทรัพย์สินที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะตามแนวทางที่กำหนด จำนวน 10 โครงการ จำนวนงบประมาณ 4,426,000.00 บาท

1.2 ดำเนินโครงการเกี่ยวกับการปรับปรุงหอกระจายข่าวหมู่บ้าน จำนวน 2 โครงการ จำนวนงบประมาณ 210,000.00 บาท โดยจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์เพื่อติดตั้งและปรับปรุงหอกระจายข่าว ซึ่งไม่เป็นไปตามหนังสือกรมการปกครองด่วนที่สุด ที่ มท 0310.3/ว 18488 ลงวันที่ 28 กันยายน 2558 เรื่อง การดำเนินการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ 5 ล้านบาท)

1.3 ดำเนินโครงการโดยไม่มีหน่วยงานในพื้นที่สนับสนุนการดำเนินการจำนวน 9 โครงการ จำนวนงบประมาณ 1,790,200.00 บาท เช่นโครงการส่งเสริมพัฒนากลุ่มอาชีพทำผ้าคันมือ ไม่มีสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอเข้าร่วมเป็นเจ้าภาพผู้รับผิดชอบโครงการ เป็นต้น ซึ่งไม่เป็นไปตามหนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุดที่ มท 0310.3/ว 18746 ลงวันที่ 30 กันยายน 2558 เรื่อง การดำเนินการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ 5 ล้านบาท) ที่กำหนดให้นายอำเภอพิจารณามอบหมายหน่วยงานในพื้นที่สนับสนุนการทำงานของนายอำเภอได้ และขอให้พิจารณา มอบหมายหน่วยงานดังกล่าวเป็นเจ้าภาพผู้รับผิดชอบ

2. ดำเนินโครงการโดยไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์การขอใช้สถานที่ จำนวน 7 อำเภอ คิดเป็นร้อยละ 87.50 ของจำนวนอำเภอทั้งหมด

ผลการตรวจสอบพบว่า ที่ทำการปกครองอำเภอจัดทำโครงการโดยไม่ดำเนินการขอใช้สถานที่ ตามหลักเกณฑ์การตรวจสอบกลั่นกรองโครงการ 115 โครงการ จำนวนงบประมาณ 31,173,800.00 บาท ดังนี้

2.1 พื้นที่อุทยานแห่งชาติ จำนวน 10 โครงการ จำนวนงบประมาณ 4,405,000.00 บาท ดำเนินการโดยไม่ได้ขออนุญาตใช้พื้นที่ ไม่มีเอกสาร หลักฐานการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในพื้นที่จากพนักงานเจ้าหน้าที่ หรืออธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นการกระทำอันต้องห้ามตามมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ.2504

2.2 พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน 39 โครงการ จำนวนงบประมาณ 9,059,800.00 บาท ดำเนินการโดยไม่ได้ขออนุญาตใช้พื้นที่ ไม่มีเอกสาร หลักฐานการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในพื้นที่จากพนักงานเจ้าหน้าที่ หรืออธิบดีกรมป่าไม้ เป็นการฝ่าฝืนกฎหมาย หรือไม่ปฏิบัติตาม

พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. 2484 มาตรา 54 และพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 มาตรา 14

2.3 ที่ดินที่อยู่ในความรับผิดชอบดูแล บำรุงรักษาของวัด จำนวน 60 โครงการ จำนวนงบประมาณ 16,294,900.00 บาท ดำเนินการโดยไม่ได้ขออนุญาตใช้พื้นที่เป็นการฝ่าฝืนกฎหมายหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. 2505 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 34 และตามกฎหมายกระทรวงฉบับที่ 2 พ.ศ. 2511 ออกตามความในพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. 2505 ข้อ 2

2.4 ที่ดินที่อยู่ในความรับผิดชอบดูแล บำรุงรักษาของโรงเรียน จำนวน 6 โครงการ จำนวนงบประมาณ 1,414,100.00 บาท ดำเนินการโดยไม่ได้ขออนุญาตใช้พื้นที่เป็นการฝ่าฝืนกฎหมายหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2545 และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ 14

3. ดำเนินโครงการซ้ำซ้อนกับแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ของส่วนราชการ/หน่วยงาน/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการในพื้นที่ จำนวน 8 อำเภอ คิดเป็นร้อยละ 100.00 ของจำนวนอำเภอทั้งหมด

3.1 ดำเนินโครงการที่มีรายละเอียดกิจกรรม รายการค่าใช้จ่าย ที่มีลักษณะซ้ำซ้อนกับโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ จากรายจ่ายค้างจ่ายปีงบประมาณ 2558 แผนการดำเนินงานประจำปี และโครงการตามเทศบัญญัติ/ข้อบัญญัติประจำปีงบประมาณ 2559 จำนวน 88 โครงการ จำนวนงบประมาณ 29,827,500.00 บาท

3.2 ดำเนินโครงการในอาคาร ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง ของส่วนราชการอื่น เช่น โรงพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพตำบล โรงเรียน เป็นต้น จำนวน 11 โครงการ จำนวนงบประมาณ 1,496,000.00 บาท

4. ดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ด้านการเงินและพัสดุ จำนวน 8 อำเภอ คิดเป็นร้อยละ 100.00 ของจำนวนอำเภอทั้งหมด

4.1 ปฏิบัติไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด โดยไม่มีใบเสร็จรับเงินให้ตรวจสอบ ณ วันที่เข้าตรวจสอบ จำนวน 5 อำเภอ จำนวน 319 โครงการ จำนวนเงินเบิกจ่าย 87,349,521.31 บาท ได้แก่ ที่ทำการปกครองอำเภอเมืองแพร่ ที่ทำการปกครองอำเภอสอง ที่ทำการปกครองอำเภอวังชิ้น

นอกจากนี้ยังพบว่า ที่ทำการปกครองอำเภอ จำนวน 4 อำเภอ ดำเนินโครงการแล้วเสร็จ และติดตามเรียกใบเสร็จรับเงินจากเจ้าหน้าที่หรือคู่สัญญามาเก็บไว้เป็นหลักฐานประกอบการตรวจสอบ แต่รายละเอียดใบเสร็จรับเงินไม่ถูกต้อง จำนวน 43 โครงการ จำนวนเงินเบิกจ่าย 15,234,862.00 บาท เช่น ระบุจำนวนเงินตามใบเสร็จรับเงินสูงกว่าที่จ่ายจริง เป็นต้น ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อกรยืนยันแบบแสดงรายการเพื่อเสียภาษีต่อกรมสรรพากรของผู้ประกอบการได้

4.2 ดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง จำนวน 8 อำเภอ จำนวน 160 โครงการ เช่น

กำหนดราคากลางสูงกว่าความเป็นจริง คิดค่าปรับกรณีผู้รับจ้างส่งงานล่าช้าไม่ถูกต้อง เบิกจ่ายเงินเป็นค่าภาษีมูลค่าเพิ่มให้กับคู่สัญญาที่ไม่ใช่ผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม เป็นต้น

ผลกระทบ

1. ผลกระทบที่เป็นตัวเงิน

ทำให้ราชการเสียหาย จำนวนเงินเบิกจ่าย 249,224.37 บาท ดังนี้

1.1 กำหนดราคากลางสูงกว่าที่ควรจะเป็น จำนวนเงินเบิกจ่าย 22,724.35 บาท

1.2 คิดค่าปรับไม่ถูกต้อง จำนวนเงินเบิกจ่าย 47,017.45 บาท

1.3 เบิกจ่ายเงินเป็นค่าภาษีมูลค่าเพิ่มให้กับคู่สัญญาที่ไม่ใช่ผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มจำนวนเงิน 179,482.57 บาท

2. ผลกระทบที่ไม่เป็นตัวเงิน

การพิจารณากลับกรองโครงการ การดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินงบประมาณโดยไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง ส่งผลต่อการใช้งบประมาณของรัฐบาลไม่มีประสิทธิภาพ และไม่บรรลุวัตถุประสงค์โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ 5 ล้านบาท) โดยไม่เกิดการจ้างงานในพื้นที่ ไม่ได้ช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อย และปัญหาหรือความต้องการความช่วยเหลือของประชาชนไม่ได้รับการแก้ไขอย่างแท้จริง และมีปัญหาอุปสรรคต่อการบริหารจัดการ ดังนี้

2.1 การพิจารณาและดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามแนวทาง และหนังสือสั่งการที่กำหนด ส่งผลให้สิ่งก่อสร้างที่เกิดขึ้นใหม่ขาดหน่วยงานหลักในการรับผิดชอบ ดูแล บำรุงรักษาในระยะยาว อีกทั้งโครงการที่เป็นการจัดซื้อวัสดุเพื่อปรับปรุงหอกระจายข่าวไม่ได้ช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยอย่างแท้จริง และการดำเนินโครงการโดยไม่มีหน่วยงานในพื้นที่สนับสนุนอาจส่งผลถึงความสำเร็จ ความคุ้มค่า รวมถึงการใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

2.2 โครงการที่ดำเนินการในพื้นที่ซึ่งมิได้ขออนุญาตตามหลักเกณฑ์การตรวจสอบกลับกรองโครงการ เช่น กรณีที่ดำเนินการในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ และป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งขัดต่อกฎหมาย และระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง ส่งผลให้อาจทำให้เกิดความสูญเสียต่องบประมาณแผ่นดิน หากอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างต้องถูกรื้อ ถอน หรือถูกทำลาย อีกทั้งยังเป็นเหตุทำให้เกิดความเสียหายต่อสภาพอุทยานแห่งชาติ และป่าสงวนแห่งชาติ ส่งผลกระทบต่อสภาพความสมดุลของระบบนิเวศทางธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ยากแก่การฟื้นฟูให้กลับคืนดีดังเดิม และเกิดการบุกรุกพื้นที่ป่าเพิ่มมากขึ้น สำหรับกรณีพื้นที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบ ดูแล บำรุง รักษาของวัด และโรงเรียน อาจส่งผลให้โครงการดังกล่าวซ้ำซ้อนกับแผนการใช้สถานที่ของหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งมีความเสี่ยงต่อความยั่งยืนของโครงการ อีกทั้งอาจก่อให้เกิดการสูญเสียเปล่าของงบประมาณแผ่นดิน

2.3 การจัดทำโครงการเข้าซ้อนกับแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการในพื้นที่ เป็นผลให้เกิดการเสียโอกาสที่จะนำงบประมาณดังกล่าวไปวางแผนเพื่อพัฒนาได้อย่างคุ้มค่า อีกทั้งมีความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตต่องบประมาณแผ่นดิน

2.4 การไม่ติดตามเรียกใบเสร็จรับเงินจากเจ้าหนี้ หรือคู่สัญญาмаเก็บไว้เป็นหลักฐานประกอบการเบิกจ่าย ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบความถูกต้องของการเบิกจ่ายเงินงบประมาณได้ และกรณีรายละเอียดใบเสร็จรับเงินไม่ถูกต้อง อาจส่งผลต่อการยื่นแบบแสดงรายการเพื่อเสียภาษีต่อกรมสรรพากรของผู้ประกอบการได้

2.5 การเบิกจ่ายและดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง เป็นผลให้ราชการเสียประโยชน์ เช่น การประกันความชำรุดบกพร่องงานก่อสร้างไม่ถูกต้อง ไม่มีผลการทดสอบแรงอัดของตัวอย่างคอนกรีต และไม่มีรายงานช่างผู้ควบคุมงาน อาจส่งผลให้สิ่งก่อสร้างตามโครงการไม่มีคุณภาพ อีกทั้งการแก้ไขสัญญาโดยไม่ลงลายมือชื่อกำกับ นอกจากไม่มีผลบังคับใช้ในทางกฎหมายแล้ว อาจส่งผลให้ราชการเสียหายหากแก้ไขในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ และอาจก่อให้เกิดการสูญเสียงบประมาณแผ่นดิน

ข้อเสนอแนะ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบพิเศษภาค 9 มีข้อเสนอแนะให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

1. สั่งการให้นายอำเภอทุกอำเภอ ดำเนินการดังนี้

1.1 รายงานรายการครุภัณฑ์/สิ่งก่อสร้างให้สำนักงานจังหวัดทราบ เพื่อดำเนินการจัดทำทะเบียนคุมทรัพย์สิน และจัดทำหลักฐานการยืมใช้ทรัพย์สินระหว่างสำนักงานจังหวัดและอำเภอเป็นรายปี ทั้งนี้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงการคลังด่วนที่สุด ที่ กค 0406.3/ว 114 ลงวันที่ 29 กันยายน 2558 เรื่องหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินสำหรับโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล และดูแลบำรุงรักษาทรัพย์สินให้เป็นไปตาม กฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ.2545 หมวด 1 การปกครองดูแล และบำรุงรักษาที่ราชพัสดุ กรณีจัดทำโครงการในลักษณะของการก่อสร้างขึ้นใหม่ และโครงการประเภทปรับปรุง ซ่อมแซม อาคาร ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานราชการ

1.2 ตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณตามข้อบัญญัติ และเทศบัญญัติ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ว่ามีการดำเนินการและเบิกจ่ายเข้าซ้อนกับโครงการตำบลละ 5 ล้านบาทหรือไม่ หากพบว่าเบิกจ่ายเข้าซ้อนกับโครงการตำบลละ 5 ล้านบาท มีเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหาย ให้ดำเนินการหาผู้รับผิดชอบทางละเมิด และพิจารณาโทษตามควรแก่กรณี

2. สั่งการให้นายอำเภอติดตามใบเสร็จรับเงินจากเจ้าหนี้หรือคู่สัญญาที่ถูกต้อง มาเก็บไว้เป็นหลักฐานประกอบการตรวจสอบ ในกรณีที่เจ้าหนี้หรือคู่สัญญาไม่ออกใบเสร็จรับเงินให้หน่วยงาน ให้มี

หนังสือแจ้งให้สำนักงานสรรพากรพื้นที่หรือสำนักงานสรรพากรพื้นที่สาขาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป และใช้รายงานการจ่ายเงินในระบบ GFMS พร้อมแนบหนังสือแจ้งสำนักงานสรรพากรพื้นที่หรือสำนักงานสรรพากรพื้นที่สาขาเป็นหลักฐานประกอบการตรวจสอบ ทั้งนี้ให้ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงการคลังด่วนที่สุด ที่ กค 0406.3/ว 114 ลงวันที่ 29 กันยายน 2558 เรื่องหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินสำหรับโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล โดยเคร่งครัดดังต่อไปนี้

2.1 กรณีไม่มีใบเสร็จรับเงินให้ตรวจสอบจำนวน 5 อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมืองแพร่ อำเภอสูงเม่น อำเภอร้องกวาง อำเภอสอง และอำเภอวังชิ้น

2.2 กรณีใบเสร็จรับเงินไม่ถูกต้องจำนวน 4 อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมืองแพร่ อำเภอสูงเม่น อำเภอสอง และอำเภอหนองม่วงไข่

3. ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงดำเนินการสอบข้อเท็จจริงกับเจ้าหน้าที่ ดังนี้

3.1 คณะกรรมการบูรณาการกลั่นกรองระดับอำเภอในการปฏิบัติหน้าที่ กรณีดำเนินโครงการปรับปรุงหอกระจายข่าวหมู่บ้าน ดำเนินโครงการโดยไม่มีหน่วยงานในพื้นที่สนับสนุนการดำเนินการตามหนังสือสั่งการที่กำหนดไว้ และอนุมัติโครงการที่ไม่มีความพร้อมด้านสถานที่ หากพบว่าปฏิบัติหน้าที่บกพร่องมีเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหาย ให้ดำเนินการหาผู้รับผิดชอบและพิจารณาโทษตามควรแก่กรณี

3.2 เจ้าหน้าที่การเงิน เจ้าหน้าที่พัสดุ หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ และเจ้าหน้าที่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินการโครงการตำบลละ 5 ล้านบาท ที่ปฏิบัติหน้าที่บกพร่อง มีเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหาย จำนวน 249,224.37 บาท และให้ดำเนินการหาผู้รับผิดชอบและพิจารณาโทษตามควรแก่กรณี ดังนี้

3.2.1 กรณีคณะกรรมการกำหนดราคากลาง กำหนดราคากลางสูงกว่าที่ควรจะเป็น จำนวน 22,724.35 บาท ได้แก่

- ที่ทำการปกครองอำเภอเมืองแพร่ จำนวน 1,935.75 บาท
- ที่ทำการปกครองอำเภอหนองม่วงไข่ จำนวน 20,788.60 บาท

3.2.2 ที่ทำการปกครองอำเภอคิดค่าปรับไม่ถูกต้อง จำนวน 47,017.45 บาท ได้แก่

- ที่ทำการปกครองอำเภอเมืองแพร่ จำนวน 3,351.95 บาท
- ที่ทำการปกครองอำเภอสูงเม่น จำนวน 687.00 บาท
- ที่ทำการปกครองอำเภอลอง จำนวน 29,176.50 บาท
- ที่ทำการปกครองอำเภอวังชิ้น จำนวน 600.00 บาท
- ที่ทำการปกครองอำเภอหนองม่วงไข่ จำนวน 13,202.00 บาท

3.2.3 ที่ทำการปกครองอำเภอร้องกวางเบิกจ่ายเงินเป็นค่าภาษีมูลค่าเพิ่มให้กับคู่สัญญาที่ไม่ใช่ผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มเป็นจำนวนเงิน 179,482.57 บาท

4. ให้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อประสานกับหน่วยงานราชการ บุคคล หรือเอกชนเจ้าของพื้นที่ และดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง กรณีโครงการที่จัดทำโดยไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์การขอใช้สถานที่ จำนวน 115 โครงการ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้บูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาแนวทางการใช้สถานที่ต่อไป สำหรับกรณีโครงการที่จัดทำในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ จำนวน 10 โครงการ และพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน 39 โครงการ ให้ตรวจสอบผลการดำเนินโครงการ หากพบว่าเกิดการบุกรุกพื้นที่ป่าต้นน้ำในพื้นที่อุทยานแห่งชาติหรือป่าสงวนแห่งชาติ หรือทำลายทรัพยากรธรรมชาติอันเป็นผลให้เกิดความเสียหายต่อระบบนิเวศน์ ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ.2504 มาตรา 22 มาตรา 24 และมาตรา 25 พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ.2484 มาตรา 72 ตรี และพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.2507 มาตรา 31 และกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

5. สั่งกำชับ ตักเตือน เป็นลายลักษณ์อักษร แก่คณะกรรมการบูรณาการกลั่นกรองระดับอำเภอ เจ้าหน้าที่พัสดุ หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ และเจ้าหน้าที่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานโครงการตำบลละ 5 ล้านบาท ทุกอำเภอให้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความระมัดระวังรอบคอบ และเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่ทางราชการกำหนดอย่างเคร่งครัด ในโอกาสต่อไป หากเกิดข้อบกพร่องเช่นนี้อีกให้พิจารณาโทษให้สูงขึ้น

ข้อตรวจพบที่ 2 การดำเนินโครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์

โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ 5 ล้านบาท) มีวัตถุประสงค์เพื่อ ช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อย และก่อให้เกิดการจ้างงาน การบริโภคและการลงทุนในระบบเศรษฐกิจเพิ่มขึ้น โดยมุ่งเน้นโครงการส่งเสริมการพัฒนาชุมชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง การปรับเปลี่ยนการปลูกพืชใหม่ที่มีตลาด การเปลี่ยนแปลงอาชีพ การสร้างฝายปลูกต้นไม้หรือ ป่าชุมชน รวมทั้งโครงการด้านเศรษฐกิจและสังคม เช่น การเพิ่มศักยภาพในการประกอบอาชีพของคนในหมู่บ้าน/ชุมชน ส่งเสริมการประกอบอาชีพ เป็นต้น

จากการสุ่มตรวจสอบผลการดำเนินงานและสังเกตการณ์การใช้ประโยชน์ของโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จจำนวน 8 อำเภอ 40 โครงการ พบว่ามีจำนวน 7 อำเภอ คิดเป็นร้อยละ 87.50 ของจำนวนอำเภอทั้งหมดมีผลการดำเนินโครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์ ไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างคุ้มค่ากับงบประมาณที่ได้รับจัดสรร รวมทั้งไม่ส่งเสริมให้เกิดการเปลี่ยนแปลงอาชีพ ไม่ก่อให้เกิดการจ้างงานและไม่สามารถเพิ่มรายได้ให้แก่ชุมชน จำนวน 8 โครงการ จำนวนเงินเบิกจ่าย 2,902,700.00 บาท ดังนี้

1. โครงการที่มีลักษณะเป็นการแจกจ่ายวัสดุและส่งผลประโยชน์ต่อประชาชนเพียงบางกลุ่ม โดยไม่เกิดประโยชน์ในภาพรวมของชุมชน ได้แก่ โครงการส่งเสริมการประกอบอาชีพเลี้ยงกระบือ อำเภอวังยาง จำนวนเงินเบิกจ่าย 495,000.00 บาท ดำเนินการจัดซื้อกระบือ จำนวน 15 ตัว เพื่อแจกจ่ายให้ประชาชนเพียง 14 ครั้วเรือน ซึ่งไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ ที่มุ่งเน้นให้

ประชาชนในตำบลได้รับประโยชน์จากโครงการอย่างทั่วถึง ดังนั้นจึงไม่สามารถกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับหมู่บ้านหรือตำบลในภาพรวมได้ และโครงการส่งเสริมอาชีพกลุ่มจัดทำปลอกผ้าห่มนวม อำเภอเมืองแพร่ จำนวนเงินเบิกจ่าย 201,500.00 บาท ดำเนินการจัดการฝึกอบรมและจัดซื้อวัสดุและอุปกรณ์ในการตัดเย็บปลอกผ้าห่มนวม แต่เมื่อฝึกอบรมแล้วเสร็จ วัสดุและอุปกรณ์จากโครงการถูกเก็บรักษาไว้ ณ ที่ทำการกำนันตำบลแม่คำมี ซึ่งมีสภาพแวดล้อมเป็นโรงงานผลิตและร้านจำหน่ายเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่มสำเร็จรูป และเป็นสถานที่ส่วนบุคคลทำให้ประชาชนทั่วไปไม่สะดวกในการเข้าไปใช้ประโยชน์

2. โครงการมีการยกเลิกบางกิจกรรมและขาดการวางแผนเพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์จากโครงการได้ทันที คือ โครงการผลิตกาแฟสดแบบครบวงจร อำเภอเด่นชัย งบประมาณโครงการ 210,500.00 บาท ดำเนินการจัดซื้อกล้าพันธุ์กาแฟ จำนวนเงินเบิกจ่าย 45,000.00 บาท แต่ ณ วันที่เข้าตรวจสอบสังเกตการณ์พบว่า ยังไม่มีการเพาะปลูก เนื่องจากไม่มีการเตรียมความพร้อมด้านสถานที่เพาะปลูก และยกเลิกกิจกรรมจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ เนื่องจากยังไม่มีผลผลิตเมล็ดกาแฟตามโครงการ การดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นการกำหนดกิจกรรมโครงการไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการตำบลละ 5 ล้านบาท ที่ต้องการกระตุ้นระบบเศรษฐกิจ

3. โครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแต่ขาดการวางแผนเพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์ได้ทันที เช่น ขาดการเชื่อมต่อสิ่งสาธารณูปโภค หรือไม่มีการเตรียมพื้นที่สำหรับเพาะปลูก ทำให้ไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้ หรือใช้ประโยชน์ได้เพียงบางส่วน จำนวน 5 โครงการ จำนวนเงินเบิกจ่าย 2,161,200.00 บาท ได้แก่

3.1 โครงการปรับปรุงซ่อมแซม และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเวสรีไทยค่ายแพะเปียง บ้านทุ่งแก้ว หมู่ที่ 4 ตำบลทุ่งแก้ว อำเภอหนองม่วงไข่ จำนวนเงินเบิกจ่าย 774,000.00 บาท

3.2 โครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตน้ำดื่ม โรงน้ำดื่มชุมชนเศรษฐกิจพอเพียง บ้านท่าบัวลอย หมู่ที่ 4 ตำบลแม่ยม อำเภอเมืองแพร่ จำนวนเงินเบิกจ่าย 492,200.00 บาท

3.3 โครงการปรับปรุงซ่อมแซมอาคารผลิตข้าวกล้อง บ้านร่องกาใต้ หมู่ที่ 11 ตำบลร่องกาใต้ อำเภอสูงเม่น จำนวนเงินเบิกจ่าย 320,000.00 บาท

3.4 โครงการโรงงานผลิตปุ๋ยหมักชีวภาพแบบอัดเม็ดบ้านเด่น หมู่ที่ 2 ตำบลแม่เกิง อำเภอวังชิ้น จำนวนเงินเบิกจ่าย 375,000.00 บาท

3.5 โครงการปลูกไม้ผลตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง บ้านธาตุพระลอ หมู่ที่ 1 ตำบลบ้านกลาง อำเภอสอง จำนวนเงินเบิกจ่าย 200,000.00 บาท

ผลกระทบ

1. ประชาชนในพื้นที่สูญเสียโอกาสที่จะได้รับการพัฒนาหรือใช้ประโยชน์ได้อย่างแท้จริงจากงบประมาณแผ่นดิน จำนวน 2,902,700.00 บาท ดังนี้

1.1 โครงการที่ส่งผลประโยชน์ต่อประชาชนเพียงบางกลุ่ม หรือโครงการที่ไม่สามารถดำเนินการได้ทั้งโครงการและยกเลิกบางกิจกรรม เนื่องจากขาดการวางแผนที่ครอบคลุมต่อการส่งผลประโยชน์ให้ประชาชนในพื้นที่โดยรวม เป็นผลให้ไม่เกิดประโยชน์ในภาพรวมของชุมชน จำนวน 3 โครงการ จำนวนเงินเบิกจ่าย 741,500.00 บาท ดังนี้

- 1.1.1 โครงการผลิตกาแฟสดแบบครบวงจร
- 1.1.2 โครงการส่งเสริมการประกอบอาชีพเลี้ยงกระบือ
- 1.1.3 โครงการส่งเสริมอาชีพกลุ่มจัดทำปลอกผ้าห่มนวม

1.2 โครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้น แต่ขาดการวางแผนเพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์ได้ทันที เช่น ขาดการเชื่อมต่อสิ่งสาธารณูปโภค หรือไม่มีการเตรียมพื้นที่สำหรับเพาะปลูก ทำให้ไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้ หรือใช้ประโยชน์ได้เพียงบางส่วน จำนวน 5 โครงการ จำนวนเงินเบิกจ่าย 2,161,200.00 บาท ดังนี้

- 1.2.1 โครงการปรับปรุงซ่อมแซม และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเสรีไทยค่ายแพะเปียง
- 1.2.2 โครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตน้ำดื่ม โรงน้ำดื่มชุมชนเศรษฐกิจพอเพียงบ้านท่าบัวลอย
- 1.2.3 โครงการปรับปรุงซ่อมแซมอาคารผลิตข้าวกล้อง
- 1.2.4 โครงการโรงงานผลิตปุ๋ยหมักชีวภาพแบบอัดเม็ด
- 1.2.5 โครงการปลูกไม้ผลตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง

2. เกิดความไม่เสมอภาค หรือความไม่เท่าเทียมกันแก่ประชาชนในพื้นที่ผู้ได้รับประโยชน์จากโครงการ เช่น โครงการส่งเสริมการประกอบอาชีพเลี้ยงกระบือ ผู้ที่ได้รับแจกกระบือส่วนหนึ่งเป็นผู้ใหญ่บ้าน และโครงการส่งเสริมอาชีพกลุ่มจัดทำปลอกผ้าห่มนวม การเก็บรักษา วัสดุ อุปกรณ์ที่จัดซื้อตามโครงการไว้ใช้ประจำที่ทำการกำนัน

3. ไม่สามารถแก้ไขปัญหา หรือตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งไม่เป็นการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยได้อย่างแท้จริง

ข้อเสนอแนะ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบพิเศษภาค 9 มีข้อเสนอแนะให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

1. แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง กรณีดำเนินโครงการแล้วนำวัสดุ อุปกรณ์ ไปเก็บรักษาไว้ที่ทำการกำนัน หรือผู้นำชุมชน หรือนำไปแจกจ่ายให้ผู้ใหญ่บ้าน ว่าเป็นการจัดทำโครงการเพื่อประโยชน์ส่วนบุคคลหรือไม่ หากพบว่าดำเนินการโดยมิชอบให้พิจารณาโทษตามควรแก่กรณี และให้กำหนดแนวทางการใช้ประโยชน์ร่วมกันของประชาชนส่วนใหญ่ เพื่อเป็นไปตามวัตถุประสงค์โครงการ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการใช้ทรัพย์สินของทางราชการ ได้แก่ โครงการส่งเสริมการประกอบอาชีพเลี้ยงกระบือ และโครงการส่งเสริมอาชีพกลุ่มจัดทำปลอก ผ้าห่มนวม

2. สั่งการให้นายอำเภอประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ รวมทั้งผู้นำชุมชน เพื่อกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหา ให้สามารถใช้ประโยชน์จากวัสดุ ครุภัณฑ์ อาคาร สิ่งก่อสร้างตาม โครงการและเป็นไปตามวัตถุประสงค์โครงการ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด จำนวน 6 โครงการ ได้แก่

- 2.1 โครงการผลิตกาแฟสดแบบครบวงจร
- 2.2 โครงการปรับปรุงซ่อมแซม และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเสรีไทยค่ายแพะเปียง
- 2.3 โครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตน้ำดื่ม โรงน้ำดื่มชุมชนเศรษฐกิจพอเพียง
- 2.4 โครงการปรับปรุงซ่อมแซมอาคารผลิตข้าวกล้อง
- 2.5 โครงการโรงงานผลิตปุ๋ยหมักชีวภาพแบบอัดเม็ด
- 2.6 โครงการปลูกไม้ผลตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง

3. สั่งกำชับ นายอำเภอทุกแห่ง ควบคุม กำกับดูแล ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและผู้มีส่วน เกี่ยวข้อง ปฏิบัติเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง โดยเคร่งครัด และควรให้ ความสำคัญต่อการจัดทำโครงการตามมาตรการอื่น ๆ ของรัฐบาลในครั้งต่อไป ดังนี้

3.1 การจัดทำโครงการตามมาตรการของรัฐบาล ให้ศึกษาข้อมูล ความเป็นไปได้และความ ยั่งยืนของโครงการ โดยกำหนดผลผลิต ผลลัพธ์ กิจกรรม ค่าใช้จ่าย ตัวชี้วัดผลสำเร็จ ให้เหมาะสม สอดคล้องกับวัตถุประสงค์หลักของมาตรการที่รัฐบาลกำหนดไว้เป็นการเฉพาะเรื่องนั้น รวมทั้ง ให้ความสำคัญต่อ การวางแผน การสำรวจความต้องการ สภาพพื้นที่ ลักษณะโครงการที่ไม่ควรเสนอ ขอรับการสนับสนุน การบริหารจัดการภายหลังโครงการแล้วเสร็จ เพื่อนำมาเป็นข้อมูลประกอบการ พิจารณานุมัติโครงการ เพื่อให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์และเกิดประโยชน์สูงสุด

3.2 กำหนดผู้รับผิดชอบ และขั้นตอนการติดตามประเมินผลโครงการ เพื่อให้ทราบว่า โครงการประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ และมีปัญหาอุปสรรค เพื่อนำมาปรับปรุงแก้ไขได้ทันเวลา และป้องกันไม่ให้เกิดกรณีเช่นนี้อีก

3.3 ให้ความสำคัญและใช้ความระมัดระวังรอบคอบในการควบคุม กำกับดูแล การปฏิบัติงานเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบการเบิกจ่าย การพัสดุ ข่างผู้ควบคุมงาน คณะกรรมการตรวจ การจ้าง ให้ปฏิบัติเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด โดยกำหนดมาตรการลงโทษตามควรแก่กรณีต่อเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโครงการ และหรือผู้บังคับบัญชา แต่ละระดับชั้น หากพบว่าปล่อยปละ ละเลย ไม่ได้ดำเนินการควบคุม ติดตามผลและตรวจสอบ การดำเนินงานโครงการ จนเป็นเหตุให้โครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์หรือเกิดความเสียหายแก่ ทางราชการ

4. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อตรวจสอบและประเมินผลการใช้ประโยชน์ของวัสดุ ครุภัณฑ์ อาคาร สิ่งก่อสร้างของโครงการตำบลละ 5 ล้านบาท ในโครงการอื่นที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ไม่ได้ตรวจสอบ กรณีที่ตรวจพบว่าไม่มีการใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ หรือใช้ได้เพียง บางส่วน ไม่คุ้มค่ากับงบประมาณแผ่นดิน สั่งการให้นายอำเภอประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ผู้นำชุมชน และประชาชนในพื้นที่ เพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญา และการบริหารจัดการ เพื่อให้
เกิดการใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของโครงการอย่างชัดเจนต่อไป