
รายงานการตรวจสอบการดำเนินงาน
โครงการตามแผนปฏิบัติราชการจังหวัดกำแพงเพชร
ยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยว
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 – 2560
สำนักงานจังหวัดกำแพงเพชร

แผนพัฒนาจังหวัดกำแพงเพชร พ.ศ. 2557 – 2560 ได้กำหนดวิสัยทัศน์ของจังหวัดกำแพงเพชรไว้ว่าเป็นผู้นำการผลิตและแปรรูปเกษตรปลอดภัย การท่องเที่ยว และการเป็นเมืองน่าอยู่ของภาคเหนือตอนล่างด้านการบริหารจัดการอย่างสมดุลและยั่งยืน และมีการกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวไว้ในยุทธศาสตร์ที่ 2 คือ การส่งเสริม พัฒนาและบริหารจัดการการท่องเที่ยวให้มีคุณภาพสู่สากล

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้เลือกตรวจสอบ โครงการตามแผนปฏิบัติราชการจังหวัดกำแพงเพชร ยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยว ของสำนักงานจังหวัดกำแพงเพชร และหน่วยงานราชการต่างๆ ตามการดำเนินโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์ ส่งเสริม พัฒนา และบริหารจัดการท่องเที่ยวให้มีคุณภาพสู่สากลที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 – 2560 จำนวน 30 โครงการ งบประมาณรวมทั้งสิ้น 124,598,300.00 บาท ผลการตรวจสอบพบว่า การดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติราชการจังหวัดกำแพงเพชร ยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยว ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 – 2560 บางโครงการไม่เป็นไปตามแผนและมีจำนวนหลายโครงการที่ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ทันภายในปีงบประมาณ อีกทั้งการดำเนินโครงการบางแห่งไม่มีประสิทธิภาพและไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้ตามวัตถุประสงค์ ไม่ก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการใช้จ่ายเงินโดยมีประเด็นข้อตรวจพบจำนวน 2 ประเด็น ดังนี้

ข้อตรวจพบที่ 1: การดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติราชการจังหวัดกำแพงเพชร ยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยว ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 – 2560 บางโครงการไม่มีประสิทธิภาพและไม่บรรลุวัตถุประสงค์

ข้อตรวจพบที่ 2 : การดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติราชการจังหวัดกำแพงเพชร ยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยว ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 – 2560 บางโครงการมีการปฏิบัติไม่เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ คำสั่ง หลักเกณฑ์และแนวทางที่กำหนด

มีรายละเอียดดังนี้

ข้อตรวจพบที่ 1 การดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการราชการจังหวัดกำแพงเพชร ยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยว ปีงบประมาณ พ.ศ.2557 - 2560 บางโครงการไม่มีประสิทธิภาพและไม่บรรลุวัตถุประสงค์

1.1 การดำเนินโครงการบางโครงการล่าช้าไม่แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ

จากการตรวจสอบการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการราชการจังหวัดกำแพงเพชร ยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยว ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 – 2560 จำนวน 30 โครงการพบว่า มีโครงการที่ดำเนินการล่าช้าไม่แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณจำนวน 10 โครงการและยกเลิกโครงการ 2 โครงการ รวมเป็น 12 โครงการคิดเป็นร้อยละ 40

1.2 การดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามแผน

1.2.1 การดำเนินการล่าช้าไม่เป็นไปตามสัญญาที่กำหนด

จากการดำเนินโครงการทั้งหมด 30 โครงการ ยกเลิก 2 โครงการ ดำเนินการแล้วเสร็จล่าช้ากว่าสัญญาที่กำหนดจำนวน 10 โครงการ จึงไม่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จตามแผน คิดเป็นร้อยละ 33.33 ประกอบด้วย ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 จำนวน 5 โครงการ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 จำนวน 3 โครงการ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 จำนวน 1 โครงการ และปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 จำนวน 3 โครงการ

1.2.2 โครงการดำเนินกิจกรรมไม่ตรงกับที่กำหนดไว้ในแผนและบางกิจกรรมไม่ได้ดำเนินการ

จากการตรวจสอบการดำเนินโครงการ 30 โครงการพบว่า มีการเปลี่ยนแปลงกิจกรรมภายในโครงการจำนวน 9 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 30 ของโครงการทั้งหมด โดยเปลี่ยนแปลงกิจกรรมทั้งโครงการ จำนวน 1 โครงการ และเปลี่ยนแปลงบางกิจกรรมจำนวน 6 โครงการและไม่ดำเนินกิจกรรม จำนวน 2 โครงการซึ่งการเปลี่ยนแปลงกิจกรรมบางกิจกรรมไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์โครงการและมีความเสี่ยงที่จะไม่ประสบผลสำเร็จ

1.3 การใช้จ่ายเงินงบประมาณในการดำเนินโครงการไม่เหมาะสม

1.3.1 การดำเนินโครงการบางโครงการมีค่าใช้จ่ายกิจกรรมด้านการประชาสัมพันธ์สูงและสื่อที่ใช้เป็นรูปแบบเดิมๆ ไม่มีการกระจายหรือเผยแพร่ไปในสื่อที่น่าสนใจและทันสมัย เช่น โครงการส่งเสริมและพัฒนางานกิจกรรมเพื่อการท่องเที่ยว (ส่งเสริมการท่องเที่ยวงานประเพณี) มีค่าใช้จ่ายกิจกรรมด้านการประชาสัมพันธ์ ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2557 – 2560 เป็นเงินทั้งสิ้น 4,937,259.00 บาทคิดเป็นร้อยละ 42.51 ของจำนวนเงินที่เบิกจ่ายในการดำเนินโครงการ โครงการส่งเสริมการตลาดการท่องเที่ยวเชิงรุก มีค่าใช้จ่ายกิจกรรมด้านการประชาสัมพันธ์ ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2558 – 2559 เป็นเงินทั้งสิ้น 9,604,058.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 100 ของจำนวนเงินที่เบิกจ่ายในการดำเนินโครงการ รวมจำนวน 2 โครงการที่ดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. 2557 – 2560 โดยสำนักงานจังหวัดกำแพงเพชรเป็นหน่วยดำเนินการ ใช้จ่ายเงินในการจัดกิจกรรมเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์สูงถึง 14,541,317.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 68.53

1.3.2 การดำเนินโครงการมีรายจ่ายบางรายการที่เกินความจำเป็น

1) โครงการส่งเสริมการตลาดการท่องเที่ยวเชิงรุก ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เป็นโครงการที่ใช้บิลเลียดจ่าย โดยสำนักงานจังหวัดกำแพงเพชรนำมากิจกรรมจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ จอ LED Full Color งานปฐมนิเทศกรรมกรอบจอบและงานปฐมนิเทศกรรมตราประจำจังหวัดกำแพงเพชรและอักษรโลหะพ่นสีดำ จำนวนเงิน 172,232.00 บาท และงานประติมากรรมไฟเบอร์กลาสบริเวณกรอบป้ายและบริเวณเสาจำนวนเงิน 159,840.00 บาท เป็นงานที่ไม่สามารถส่งผลกระทบต่อความสำเร็จและการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ

2) โครงการปรับปรุงและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว (พิพิธภัณฑสถานบ้านคนตี) งบประมาณ 1,500,000.00 บาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 งานติดตั้งเครื่องปรับอากาศ ขนาดไม่น้อยกว่า 38,000 บีทียู ประหยัดไฟเบอร์ 5 ขนาด 220 V. ระบบกระจายแบบ 4 ทิศทางควบคุมด้วยรีโมทไร้สาย จำนวน 8 เครื่อง ราคาเครื่องละ 52,000.00 บาทเป็นเงินรวมจำนวน 416,000.00 บาท ซึ่งจำนวนที่เหมาะสมคือจำนวน 5 เครื่อง ก็เพียงพอกับขนาดพื้นที่ของพิพิธภัณฑสถานบ้านคนตี จากกรณีดังกล่าวทำให้เกิดการใช้จ่ายงบประมาณในการติดตั้งเครื่องปรับอากาศเกินความจำเป็น เป็นเงินจำนวน 156,000.00 บาท

1.3.3 การดำเนินโครงการบางโครงการมีกิจกรรมที่ซ้ำซ้อน

โครงการพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อการท่องเที่ยว (ส่งเสริมความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว : วัดพระแก้ว - วัดพระธาตุ) ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ปรับปรุงและติดตั้งกล้องวงจรปิดจำนวน 16 ตัว จำนวนเงินงบประมาณ 1,000,000.00 บาท พบว่า บริเวณที่ตั้งของเสาสำหรับใช้ติดตั้งกล้องวงจรปิดมีเสาเดิมตั้งอยู่ทั้ง 6 จุด และในบางจุดใช้เสาต้นเดิมในการติดตั้งกล้องวงจรปิด ทำให้มีเสาหลายต้นไม่ได้ใช้ประโยชน์ และบางต้นนำไปใช้เป็นเสาไฟฟ้าแทน

1.4 การดำเนินโครงการบางโครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์

1.4.1 การดำเนินกิจกรรมไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์โครงการ

จากการตรวจสอบเอกสารข้อเสนอโครงการและสังเกตการณ์พื้นที่ก่อสร้างของโครงการตามแผนปฏิบัติราชการจังหวัดกำแพงเพชร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 – 2560 จำนวน 30 โครงการ พบว่ามีโครงการจำนวน 8 โครงการ ที่ดำเนินกิจกรรมไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์โครงการ หรือไม่เพียงพอที่จะสามารถทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการได้ เช่น บางโครงการจัดทำแผ่นพับประชาสัมพันธ์หรือทำป้ายประชาสัมพันธ์เพียงกิจกรรมเดียว

1.4.2 การไม่ใช้ประโยชน์จากโครงการ

1. โครงการส่งเสริมการตลาดการท่องเที่ยวเชิงรุก งบประมาณ 9,300,000.00 บาท ดำเนินกิจกรรมจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ พบว่า ไม่มีแผนและข้อมูลสำหรับการประชาสัมพันธ์ จอ LED เสียหายเนื่องจากบริเวณที่ติดตั้งจอ LED ดังกล่าวมีกระแสไฟฟ้าตกเป็นประจำ และนโยบายของผู้อำนวยการจังหวัดให้ประหยัดค่าไฟฟ้าจึงให้เปิดใช้ตั้งแต่เวลา 18.00 – 20.00 นาฬิกา เมื่อตรวจสอบค่าใช้จ่ายเรื่องค่าไฟฟ้าของ

จอ LED พบว่ามียอดการใช้จ่ายลดลงอย่างมากแสดงให้เห็นว่าไม่มีการเปิดใช้ประโยชน์ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

2. โครงการส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมกรรมเพื่อการท่องเที่ยว (ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมและชุมชน) ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ตำบลคลองลาน อำเภอลองลาน จังหวัดกำแพงเพชร วงเงินงบประมาณ 4,266,200.00 บาท หน่วยงานรับผิดชอบโครงการคือสำนักงานโยธาธิการและผังเมือง จังหวัดกำแพงเพชร ดำเนินกิจกรรมทั้งหมดจำนวน 5 รายการ จำนวนเงินที่เบิกจ่าย 4,252,000.00 บาท จากการสังเกตการณ์พบว่า ไม่มีนักท่องเที่ยวหรือผู้มาเยี่ยมชม ในวันที่เข้าสังเกตการณ์ไม่มีเจ้าหน้าที่ประจำอยู่ที่อาคารจัดแสดงวัฒนธรรมชาวไทยภูเขา และจากการสอบถามเพิ่มเติมได้ข้อมูลว่าอาคาร จะเปิดใช้ประโยชน์กรณีที่ทีมงานประเพณีของชนเผ่าเป็นส่วนใหญ่ อาคารดังกล่าวไม่มีเจ้าหน้าที่ประจำตลอดเวลา และห้องน้ำจำนวน 2 หลัง ปิดให้บริการ 1 หลัง เปิดให้บริการ 1 หลัง ซึ่งบางห้องชำรุดมีน้ำรั่วซึม

1.4.3 การใช้ประโยชน์ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

1. โครงการปรับปรุงและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว พัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกในแหล่งท่องเที่ยว (อุทยานแห่งชาติแม่วงก์) ปีงบประมาณ พ.ศ.2557 จากการสังเกตการณ์พบว่ากิจกรรมก่อสร้างบ้านพักนักท่องเที่ยวนั้น ใช้เป็นที่พักอาศัยของเจ้าหน้าที่

2. โครงการส่งเสริมการตลาดการท่องเที่ยวเชิงรุก ปีงบประมาณ พ.ศ.2558 งบประมาณจากงบเหลือจ่าย จำนวน 9,300,000.00 บาท หน่วยงานรับผิดชอบคือ สำนักงานจังหวัดกำแพงเพชร พบว่า มีการนำครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ที่จัดซื้อไปให้เจ้าหน้าที่ใช้ทำงานเกี่ยวกับงานสำนักงานซึ่งไม่ตรงกับวัตถุประสงค์ของโครงการที่ดำเนินการเพื่อการประชาสัมพันธ์สถานที่ท่องเที่ยว

1.5 โครงการบางแห่งขาดการดูแลบำรุงรักษาให้อยู่ในสภาพที่สามารถให้บริการได้

1. โครงการปรับปรุงและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกในแหล่งท่องเที่ยว (อุทยานแห่งชาติแม่วงก์) ดำเนินกิจกรรม จำนวน 5 รายการ จากการสังเกตการณ์พบว่า ห้องน้ำ-ห้องสุขาชาย จำนวน 1 หลังบริเวณ (ที่ทำการอุทยานแห่งชาติแม่วงก์) ขาดการดูแล บางห้องไม่พร้อมใช้งาน เช่น ห้องน้ำคนพิการ (ติดป้ายว่าเต็ม) กรณีเช่นนี้อาจส่งผลกระทบต่อภัยกับรายได้จากนักท่องเที่ยว เพราะปัจจัยที่สำคัญของการบริหารจัดการสิ่งอำนวยความสะดวกภายในแหล่งท่องเที่ยว คือ การจัดให้มีห้องน้ำ/สุขาที่สะอาดถูกสุขลักษณะสำหรับบริการแก่นักท่องเที่ยว

2. โครงการปรับปรุงและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว (วัดพระบรมธาตุเจติยาราม) วงเงินตามสัญญา 6,069,000.00 บาท ดำเนินกิจกรรม 2 กิจกรรม จากการสังเกตการณ์พบว่า พื้นทางเท้าแตกร้าว ทางเดินบันไดฐานพระธรรมราชามีการแตกร้าว ระบบไฟฟ้าไฟแบบฝังกับพื้นชำรุด

3. โครงการปรับปรุงวัดเพื่อพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยว (วัดปราสาท) จากการสังเกตการณ์พบว่า รายการปรับปรุงภูมิทัศน์ภายนอกอาคารพิพิธภัณฑสถานคดี ต้นไม้ขาดการดูแล เช่น ชาฮกเกี้ยน 2,300 ต้น ปัจจุบันที่เหลืออยู่มีจำนวนน้อยมาก สภาพโดยรวมขาดการดูแล ต้นไม้ 300 ต้น เหลือประมาณ

30 ต้น วันที่สังเกตการณ์จำนวน 3 วัน ทั้ง 3 วัน ภายในอาคารไม่มีเจ้าหน้าที่คอยให้บริการ และไม่มีนักท่องเที่ยวเข้ามาเยี่ยมชม

4. โครงการส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมเพื่อการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมและชุมชน กิจกรรมที่ดำเนินการ คือ ติดตั้งกล้องวงจรปิดพร้อมอุปกรณ์ จำนวน 9 ชุด ปรับปรุงภูมิทัศน์หน้าศูนย์ จัดแสดงวัฒนธรรมชาวไทยภูเขา ก่อสร้างรั้วพร้อมโคมไฟ และประตูรั้ว จำนวน 2 ชุด พร้อมติดตั้ง พบว่า โคมไฟประตู จำนวน 4 จุด ใช้งานได้ 3 จุด ใช้งานไม่ได้ 1 จุด ระบบกล้องวงจรปิดไม่สามารถบันทึกข้อมูลได้ ซึ่งเจ้าหน้าที่ชี้แจงว่าอยู่ระหว่างการส่งซ่อม โดยทำบันทึกข้อความขออนุมัติตรวจเช็คและซ่อมแซมระบบกล้องวงจรปิด ตั้งแต่วันที่ 7 มิถุนายน 2561 จนถึงวันสังเกตการณ์ 10 สิงหาคม 2561 ยังไม่มีการดำเนินการแก้ไขกล้องวงจรปิดและจากจำนวน 9 ตัว มีกล้อง 1 ตัว ที่ชำรุดหน้าจอดับ บล็อกคอนกรีตสี่เหลี่ยมสลัสดำ ขนาด 0.40x0.40 ม.หนา 4 ซม. จำนวน 4 ตร.ม. ชำรุด

5. โครงการปรับปรุงและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว (วัดชินางา) ดำเนินกิจกรรมซ่อมแซมวิหาร และฐานชุกชี ปรับปรุงภูมิทัศน์ ทำผิวถนนแอสฟัลต์ติกคอนกรีต งานป้ายแบบมีหลังคาคลุม งานระบบไฟฟ้า งานประปาสนาม จำนวนที่เบิกจ่าย 1,429,000.00 บาท พบว่า ขาดการดูแลรักษาที่ดี ไม่มีผู้รับผิดชอบ บริหารโครงการที่ชัดเจน เช่นระบบประปาสนามไม่สามารถเปิดใช้งานได้ ระบบไฟฟ้าใช้งานได้บางส่วน

6. โครงการปรับปรุงวัดเพื่อพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยว (วัดปราสาท) จำนวนเงินที่เบิกจ่าย 1,990,000.00 บาท จากการสังเกตการณ์ พบว่า ไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบดูแลอย่างเป็นทางการ งานติดตั้งไฟส่องสว่าง 30 ต้น พร้อมเดินระบบใต้ดิน ใช้งานได้ 26 โคม ชำรุด 4 โคม งานเทพื้นคอนกรีตเสริมเหล็กและปูกระเบื้องรอบวิหารหลวงพ่อดำ วันสังเกตการณ์ฝนตก มีน้ำขัง

ข้อตรวจพบที่ 2 การดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติราชการจังหวัดกำแพงเพชร ยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 – 2560 บางโครงการมีการปฏิบัติไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หลักเกณฑ์และแนวทางที่กำหนด

2.1 การจัดทำโครงการบางโครงการไม่เป็นไปตามแนวทางที่กำหนด

คู่มือการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ. 2557 - 2560) กำหนดแนวทางการจัดทำโครงการที่ดำเนินการโดยจังหวัดตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดจะต้องมีคุณภาพตามแนวทางที่กำหนด จากการตรวจสอบพบว่าแสดงให้เห็นว่าเอกสารโครงการที่เสนอขอจัดสรรงบประมาณและบรรจุในแผนปฏิบัติราชการจังหวัดกำแพงเพชร จำนวน 30 โครงการ เอกสารโครงการส่วนใหญ่กำหนดตัวชี้วัดที่ไม่สามารถวัดผลได้และมีโครงการที่กำหนดตัวชี้วัดเหมือนกับตัวชี้วัดของยุทธศาสตร์จำนวน 8 โครงการ และเอกสารโครงการที่สำนักงานจังหวัดกำแพงเพชรโดยหัวหน้าสำนักงานจังหวัดกำแพงเพชรเป็นผู้เสนอโครงการทั้งหมดจำนวน 8 โครงการ ทุกโครงการไม่มีรายละเอียดประมาณการ

ค่าใช้จ่ายของแต่ละกิจกรรม ที่ดำเนินการและกิจกรรมที่ดำเนินการเป็นลักษณะของภารกิจหรือกิจกรรมหลักของหน่วยงานราชการต่างๆ อีกด้วย

2.2 การขอใช้พื้นที่วัดเพื่อดำเนินการก่อสร้างไม่เป็นไปตามระเบียบฯ

จากการตรวจสอบการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติราชการจังหวัดกำแพงเพชร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2557-2560 จากจำนวน 30 โครงการ มีการดำเนินการก่อสร้างในพื้นที่ของวัดรวม 4 โครงการ ซึ่งทั้ง 4 โครงการมีการขอใช้พื้นที่วัดไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติและกฎกระทรวง มีเพียงเอกสารการได้รับอนุญาตใช้พื้นที่วัดจากเจ้าอาวาสวัดเท่านั้น

2.3 เมื่อก่อสร้างอาคารและสิ่งปลูกสร้างแล้วเสร็จ ไม่แจ้งนำขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุสำนักงานธนารักษ์พื้นที่กำแพงเพชร

จากการตรวจสอบการดำเนินโครงการตามแผนพัฒนาจังหวัดกำแพงเพชร ยุทธศาสตร์ที่ 2 มีหลายโครงการที่มีการก่อสร้างอาคารต่างๆหรือปรับปรุงสิ่งก่อสร้าง เมื่อดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จเจ้าของโครงการไม่ได้ดำเนินการส่งเรื่องขอขึ้นทะเบียนกับสำนักงานธนารักษ์พื้นที่ตามระเบียบที่กำหนด ดังนี้ อาคารสิ่งปลูกสร้างในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 – 2560 จำนวน 17 โครงการเป็นเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น 64,627,058.00 บาท เป็นสิ่งก่อสร้างจำนวน 48 รายการ ทุกรายการไม่มีการแจ้งขึ้นทะเบียนอาคารที่ราชพัสดุ

2.4 ไม่มีการจัดทำทะเบียนคุมสิ่งปลูกสร้างและครุภัณฑ์ที่จัดซื้อ

จากการตรวจสอบสำนักงานจังหวัดกำแพงเพชรไม่ได้จัดทำทะเบียนคุมสิ่งปลูกสร้างและครุภัณฑ์ที่จัดซื้อในรูปแบบที่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด มีเพียงการจัดทำเอกสารส่งมอบ-รับมอบโครงการจากหน่วยที่รับผิดชอบดำเนินการไปยังหน่วยงานเจ้าของพื้นที่

2.5 ไม่จัดทำรหัสครุภัณฑ์

จากการตรวจสอบการดำเนินโครงการพบว่า มีโครงการจำนวน 11 โครงการที่ดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์รวมจำนวน 25 รายการ มูลค่ารวม 4,467,704.00 บาท มีเพียง 2 โครงการที่รับผิดชอบดำเนินโครงการโดยอุทยานประวัติศาสตร์กำแพงเพชรเท่านั้นที่ได้จัดทำทะเบียนคุมครุภัณฑ์และประทับหมายเลขรหัสครุภัณฑ์ และพบว่ามีครุภัณฑ์บางรายการไม่ได้ใช้ประโยชน์และมีบางรายการที่ไม่พบในวันเข้าตรวจสอบสังเกตการณ์

ผลกระทบ

จากผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557-2560 ของจังหวัดกำแพงเพชร ยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยว เป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และประหยัด รวมทั้งมีการปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบและแนวทางที่เกี่ยวข้อง ส่งผลกระทบต่อการใช้จ่ายเงินงบประมาณ สรุปได้ดังต่อไปนี้

1. เสียโอกาสในการใช้ประโยชน์จากโครงการที่ดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามแผน
2. การใช้จ่ายเงินงบประมาณในการดำเนินโครงการไม่คุ้มค่า สิ้นเปลืองงบประมาณเนื่องจากมีบางโครงการไม่ได้ใช้ประโยชน์ มีค่าใช้จ่ายบางกิจกรรมสูงเกินความจำเป็น มีความซ้ำซ้อนในการดำเนินกิจกรรมและไม่สามารถเพิ่มรายได้ให้กับกลุ่มเป้าหมายได้ตามวัตถุประสงค์ และยังไม่บรรลุวัตถุประสงค์ตามวิสัยทัศน์ที่กำหนด
3. การดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557-2560 ของจังหวัดกำแพงเพชร ยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยว ยังไม่บรรลุวัตถุประสงค์ตามวิสัยทัศน์ที่กำหนด
4. ครุภัณฑ์และสิ่งปลูกสร้างไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร
5. เกิดภาระและค่าใช้จ่ายต่อเนื่องจากการดำเนินโครงการ
6. จังหวัดไม่มีข้อมูลและสารสนเทศที่แสดงถึงผลสำเร็จของการดำเนินโครงการ ปัญหาหรือความผิดพลาดที่เกิดขึ้น เพื่อนำไปปรับปรุงการบริหารงานของจังหวัดให้สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์

สาเหตุ

สาเหตุที่ทำให้การดำเนินงานโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 – 2560 ของจังหวัดกำแพงเพชร ยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยว ไม่มีประสิทธิภาพ ไม่มีประสิทธิผล เกิดจากปัจจัยที่สำคัญหลายประการ สรุปได้ดังนี้

1. การจัดทำโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 – 2560 ของจังหวัดกำแพงเพชร ยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยว ไม่ได้วิเคราะห์ข้อมูลจากสภาพปัญหาหรือข้อเท็จจริง และไม่ได้สอบถามความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปกำหนดกิจกรรม/โครงการในการพัฒนาด้านการท่องเที่ยว
2. การดำเนินโครงการไม่ได้ศึกษาความจำเป็นและความเหมาะสมในการดำเนินโครงการจึงทำให้มีการใช้จ่ายเงินที่ไม่มีประสิทธิภาพ ซ้ำซ้อน เกินความจำเป็น ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์โครงการ และขาดความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการ เช่น ตั้งงบประมาณไว้แต่ไม่สามารถดำเนินกิจกรรมได้ตามแผนงาน ตั้งงบประมาณไว้โดยไม่มีรายละเอียดค่าใช้จ่าย มีการปรับเปลี่ยนงบประมาณและแผนการดำเนินโครงการ จัดกิจกรรมที่ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์หลักในการดำเนินโครงการ
3. การดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 – 2560 ของจังหวัดกำแพงเพชร ยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยว ไม่มีแผนการบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นรูปธรรมและขาดการเชื่อมโยงกับเส้นทางการท่องเที่ยวของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
4. การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์โดยใช้สื่อที่ไม่น่าสนใจและทันสมัย ทำให้ไม่ได้รับความสนใจจากประชาชน
5. การดำเนินโครงการขาดการติดตามและประเมินผล ระหว่างการดำเนินโครงการและภายหลังเสร็จสิ้นโครงการ

ข้อเสนอแนะ

เพื่อให้การดำเนินโครงการภายใต้โครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557-2560 ของจังหวัดกำแพงเพชร ยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยว เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และเกิดความคุ้มค่าต่อการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีข้อเสนอแนะให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกำแพงเพชรและหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ พิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้

ผู้ว่าราชการจังหวัดกำแพงเพชร

1. กำชับให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการเร่งรัดการดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จเป็นไปตามแผน และภายในระยะเวลาที่กำหนด

2. กำชับให้หน่วยงานผู้เสนอโครงการกำหนดกิจกรรมให้เหมาะสมสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ มีรายละเอียดประมาณการกิจกรรมให้ชัดเจนและกำหนดตัวชี้วัดให้เหมาะสมสามารถวัดผลได้

3. กรณีสิ่งก่อสร้างที่ขาดการดูแลหรือไม่ได้ใช้ประโยชน์ ให้กำชับหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบของหน่วยงาน สำหรับติดตามประเมินผลการใช้ประโยชน์จาก ครุภัณฑ์ สิ่งปลูกสร้างและทรัพย์สินต่างๆให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ รวมถึงการบริหาร จัดการดูแลบำรุงรักษาให้เป็นไปตามกฎหมายและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

4. กรณีดำเนินโครงการก่อสร้างในพื้นที่วัดโดยไม่ได้ขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่ให้ถูกต้องควร ประสานหารือกับสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดกำแพงเพชรเพื่อร่วมกันหาแนวทางแก้ไข

5. สั่งการให้สำนักงานจังหวัดกำแพงเพชรจัดทำรายการบัญชีทรัพย์สินที่ได้จากการจัดซื้อ จัดหาโดยเงินงบประมาณ และสั่งการให้หน่วยงานผู้รับโอนก็ต้องบันทึกบัญชีทรัพย์สินไว้ด้วยเพื่อเป็น การควบคุมบัญชีพัสดุให้สามารถตรวจสอบได้ ทั้งนี้การโอนทรัพย์สินให้พิจารณาอำนาจหน้าที่ การ นำไปใช้ประโยชน์ และความสามารถในการบำรุงรักษา โดยให้ปฏิบัติตามระเบียบ ขั้นตอนที่เกี่ยวข้อง กับการรับโอนทรัพย์สินของหน่วยงานนั้น ๆ

6. สั่งการให้สำนักงานจังหวัดกำแพงเพชรนำรายการทรัพย์สินประเภทสิ่งปลูกสร้างที่สร้างใหม่ ทั้งที่สร้างบนที่ดินราชพัสดุและบนที่ดินอื่นที่ไม่ใช่ที่ราชพัสดุ และกรณีที่เป็นการดัดแปลง ต่อเติมสิ่งปลูกสร้าง ที่เป็นที่ราชพัสดุ หากมีมูลค่าดัดแปลงหรือต่อเติมตั้งแต่ 1 ล้านบาทขึ้นไป ขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุให้ ครบถ้วนเป็นไปตามกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหา ประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2545 และที่แก้ไขเพิ่มเติม อย่างเคร่งครัด

7. ในการพิจารณาใช้เงินเหลือจ่ายเพื่อดำเนินโครงการควรพิจารณาตามหลักเกณฑ์ ความเหมาะสม และความสอดคล้องกับเป้าประสงค์และยุทธศาสตร์ด้วย

8. แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการเพื่อทำหน้าที่ในการ ติดตามผลการดำเนินโครงการว่าเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และสอดคล้องเป็นไปตาม วัตถุประสงค์ของโครงการหรือไม่อย่างไร และเพื่อให้ทราบว่าการดำเนินโครงการบรรลุผลสำเร็จหรือมี ปัญหาอุปสรรคหรือไม่ อย่างไร ซึ่งจะนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงานได้ทันที่ หรือนำข้อมูล

ดังกล่าวไปวางแผนการจัดทำโครงการต่อไป ทั้งนี้เพื่อให้การดำเนินงานตามโครงการเป็นไปอย่างโปร่งใส ถูกต้อง และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนในพื้นที่

หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ

1. ในการจัดทำโครงการควรให้ความสำคัญต่อการวิเคราะห์ถึงสภาพปัญหาในพื้นที่ที่แท้จริง รวมทั้งต้องรับฟังความคิดเห็นหรือความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย เพื่อวิเคราะห์ความเหมาะสมและความจำเป็นและนำไปสู่การจัดทำโครงการที่สามารถตอบสนองต่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาตามความเหมาะสมหรือความต้องการของพื้นที่ได้อย่างแท้จริง

2. การดำเนินโครงการต้องเป็นไปตามแนวทางหรือหลักเกณฑ์ที่กำหนด รวมทั้งต้องมีการปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด เพื่อให้การดำเนินโครงการบรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนด และทำให้การใช้จ่ายเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและคุ้มค่า

3. กรณีการประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้ให้ดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 โดยให้ใช้สื่อที่ผ่านหน่วยงานด้านการประชาสัมพันธ์ของรัฐเป็นลำดับแรก และควรเลือกใช้ช่องทางที่ประหยัดประชาชนเข้าถึงโดยง่าย เช่น สื่อออนไลน์ต่าง ๆ และเว็บไซต์ของหน่วยงาน เพื่อลดค่าใช้จ่ายด้านการประชาสัมพันธ์

