

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีความประสงค์จะพัฒนาพื้นที่บึงขุนทะเลเพื่อให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวและแหล่งพักผ่อนในเขตชุมชนเมืองตามแผนพัฒนาจังหวัด โดยดำเนินการจัดทำโครงการปรับปรุงภูมิทัศน์แหล่งท่องเที่ยวกลางเมือง (บึงขุนทะเล) ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ - ๒๕๖๑ เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน ๑๙๙,๒๕๐,๐๐๐ บาท โดยมอบหมายให้สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสุราษฎร์ธานีเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินโครงการ และเมื่อทุกโครงการดำเนินการแล้วเสร็จจึงจะส่งมอบให้กับเทศบาลนครสุราษฎร์ธานีเป็นผู้รับผิดชอบดูแลและบำรุงรักษาต่อไป

จากการตรวจสอบพบว่า การดำเนินโครงการฯ ประสบปัญหาอุปสรรคสำคัญหลายประการ โดยเฉพาะการดำเนินโครงการล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนด รวมทั้งสิ่งก่อสร้างบางรายการที่ก่อสร้างแล้วเสร็จไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ ซึ่งล้วนแต่ส่งผลกระทบต่อความสำเร็จในการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ และส่งผลกระทบต่อระบบงบประมาณของประเทศ และวินัยในการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานภาครัฐ และส่งผลกระทบต่อประชาชนที่มาใช้ประโยชน์โดยตรง โดยมีข้อตรวจพบและข้อสังเกต สามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ข้อตรวจพบที่ ๑ การดำเนินงานของโครงการล่าช้ากว่าแผนการดำเนินงานที่กำหนด

๑.๑ การดำเนินโครงการฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕

ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานีได้แจ้งผลการอนุมัติโครงการของส่วนราชการผู้รับผิดชอบโครงการตามแผนปฏิบัติการราชการประจำปี ๒๕๕๕ ตามหนังสือ สฎ ๐๐๓๗๒/ว๖๑๑๐ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ เพื่อให้ส่วนราชการผู้รับผิดชอบโครงการเตรียมความพร้อมของโครงการและให้ดำเนินการจัดจ้างตามระเบียบฯ ได้ตั้งแต่วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป เพื่อจะได้ลงนามได้ทันทีเมื่อได้รับโอนการจัดสรรงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณ

จากการตรวจสอบพบว่า หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการเริ่มดำเนินการจัดจ้างตามระเบียบฯ ภายหลังจากที่ได้รับงบประมาณแล้ว กล่าวคือ จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้รับแจ้งการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ โดยสำนักงานโยธาธิการฯ ประกาศประกวดราคาจ้างเหมาโครงการฯ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ แต่ปรากฏว่า มีผู้เสนอราคาเพียงรายเดียวจึงยกเลิกประกาศฯ และดำเนินการประกาศประกวดราคาจ้างเหมาโครงการฯ ครั้งที่ ๒ ได้ ผู้ชนะการเสนอราคา คือ บริษัท เอส ซี จี ๑๙๙๕ จำกัด และผู้รับจ้างได้เข้ามาทำสัญญาจ้างเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๒๓๕/๒๕๕๕ มีระยะเวลาดำเนินโครงการฯ จำนวน ๒๐๐ วัน และครบกำหนดระยะเวลาตามสัญญาวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ ทั้งนี้ ตั้งแต่ได้รับแจ้งการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายฯ จนกระทั่งเสร็จสิ้นขั้นตอนการจัดจ้างฯ ใช้ระยะเวลาดำเนินการทั้งสิ้น จำนวน ๑๕๒ วัน หรือประมาณ ๕ เดือน จึงจะได้ตัวผู้จ้างและจัดทำสัญญาจ้าง

เมื่อพิจารณาการดำเนินโครงการตามระยะเวลาที่กำหนดในสัญญา พบว่า ผู้รับจ้างดำเนินโครงการฯ ล่าช้ากว่าแผนการปฏิบัติงานที่กำหนด กล่าวคือ โครงการฯ มีระยะเวลาดำเนินการครบกำหนดระยะเวลาตามสัญญาจ้างในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ แต่จากการตรวจสอบพบว่า การดำเนินโครงการฯ แล้วเสร็จและส่งมอบงานเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ซึ่งล่าช้ากว่าที่กำหนดตามสัญญาเป็นระยะเวลาจำนวน ๘๘ วัน และมีค่าปรับวันละ ๒๗,๖๕๐.๐๐ บาท คิดเป็นจำนวนเงิน ๑,๓๓๗,๒๐๐.๐๐ บาท

๑.๒ การดำเนินโครงการในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ล่าช้าเช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕

จากการตรวจสอบ พบว่า หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการเริ่มดำเนินการจัดจ้างตามระเบียบฯ ภายหลังจากที่ได้รับงบประมาณแล้วเช่นเดียวกับปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ทั้งนี้ ตั้งแต่ได้รับแจ้งการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายฯ จนกระทั่งเสร็จสิ้นขั้นตอนการจัดจ้างฯ ใช้ระยะเวลาดำเนินการทั้งสิ้น จำนวน ๑๕๖ วัน หรือประมาณ ๕ เดือน จึงจะได้ตัวผู้จ้างและจัดทำสัญญาจ้าง

เมื่อพิจารณาการดำเนินโครงการตามระยะเวลาที่กำหนดในสัญญา พบว่า การดำเนินโครงการฯ ล่าช้ากว่าแผนการปฏิบัติงานที่กำหนด กล่าวคือ โครงการฯ มีระยะเวลาดำเนินการครบกำหนดระยะเวลาตามสัญญาจ้างในวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑ จากการตรวจสอบสังเกตการณ์การดำเนินโครงการเพียงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ พบว่า โครงการฯ ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จอยู่ระหว่างงานก่อสร้าง ซึ่งล่วงเลยระยะเวลาคบกำหนดตามที่ขยายสัญญาจ้างแล้ว เป็นระยะเวลาจำนวน ๘๒ วัน แต่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ และมีค่าปรับวันละ ๒๙,๓๐๐.๐๐ บาท

การดำเนินโครงการฯ ล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนด ทำให้ประชาชนเสียโอกาสในการใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ที่โครงการกำหนดไว้ และทำให้ต้องมีการขอกันเงินเพื่อเบิกจ่ายในปีงบประมาณถัดไป ซึ่งส่งผลกระทบต่อการบริหารงบประมาณในปีปัจจุบันและในปีถัดไปเพราะต้องใช้ระยะเวลาและทรัพยากรมาดำเนินโครงการที่ค้างไว้ให้แล้วเสร็จ และส่งผลกระทบต่อระบบงบประมาณของประเทศและวินัยในการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานภาครัฐ รวมทั้งไม่เกิดการหมุนเวียนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจได้ตามวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินของภาครัฐ และนโยบายของรัฐบาล

สาเหตุสำคัญเกิดจากหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการขาดการเตรียมความพร้อมของโครงการเพื่อเตรียมดำเนินการจัดจ้าง และผู้รับจ้างปฏิบัติงานไม่ต่อเนื่องและการปฏิบัติงานล่าช้าในการดำเนินโครงการฯ ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ พบว่า ผู้รับจ้างไม่เข้ามาปฏิบัติงานติดต่อกันเป็นระยะเวลา ๓ สัปดาห์ รวมทั้งการปฏิบัติงานล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานที่กำหนด และสาเหตุส่วนหนึ่งเกิดจากปัญหาสภาพพื้นที่ดำเนินโครงการเดิมเป็นป่ารกน้ำท่วมขัง สภาพดินอ่อนมาก มีขอบเขตไม่ชัดเจน และเป็นพื้นที่รองรับน้ำจากพื้นที่โดยรอบ ทำให้การดำเนินงานเกิดความล่าช้า รวมทั้งการแก้ไขแบบรูปรายการในการก่อสร้างและมีการขยายระยะเวลาสัญญาให้ผู้รับจ้าง

ข้อเสนอแนะ

๑ ในโอกาสต่อไป ควรแจ้งให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการเตรียมความพร้อมของการดำเนินการตั้งแต่ขั้นตอนของการเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทันทีเมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีมีผลใช้บังคับและได้รับการจัดสรรงบประมาณ ตลอดจนการบริหารจัดการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดเพื่อมิให้โครงการเกิดความล่าช้า เพื่อจะได้ลงนามในสัญญาทันทีเมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว แต่ทั้งนี้จะต้องเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

๒ เร่งรัดให้ผู้รับจ้างเข้าทำงานตามระยะเวลาที่ระบุในสัญญา หากผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามที่กำหนดไว้หรือปล่อยระยะเวลาให้ล่วงเลยโดยไม่มีเหตุอันควร โดยไม่เข้าทำการก่อสร้างตามที่ระบุในข้อกำหนดตามสัญญา ต้องมีหนังสือเร่งรัดให้ผู้รับจ้างเข้าดำเนินการเป็นลายลักษณ์อักษร หากผู้รับจ้างยังไม่เข้าดำเนินการก็ให้ดำเนินการตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓ กำชับให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการต้องทำการศึกษาข้อมูลโครงการ และมีการสำรวจความเหมาะสมของพื้นที่ที่ดำเนินการจริงอย่างรอบคอบก่อนการขอรับความเห็นชอบโครงการและกำหนดในแผนปฏิบัติการประจำปี รวมถึงการวางแผนการออกแบบโครงการอย่างรอบคอบรัดกุม เพื่อมิให้เกิดการแก้ไขเปลี่ยนแปลงในภายหลัง และเพื่อป้องกันปัญหาอุปสรรคในการก่อสร้างมิให้เกิดความล่าช้าของโครงการ

๔ เร่งรัดติดตามประเมินผลการดำเนินงานของโครงการให้เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด ตลอดจนการติดตามความก้าวหน้าและสอบถามผู้รับผิดชอบโครงการเกี่ยวกับปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดของโครงการ เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาให้กับหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการได้ทันกาล พร้อมทั้งมีมาตรการเร่งรัดให้รีบดำเนินการให้แล้วเสร็จตามห้วงเวลาที่กำหนด

ข้อตรวจพบที่ ๒ งานก่อสร้างบางรายการที่ก่อสร้างแล้วเสร็จไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้ตาม

วัตถุประสงค์ของโครงการ

โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์ฯ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ดำเนินการก่อสร้างเสร็จตามสัญญา โดยผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานจ้างงวดสุดท้ายเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และคณะกรรมการตรวจการจ้างได้ตรวจรับงานจ้างตั้งแต่วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ดังนั้น ภายหลังจากที่คณะกรรมการตรวจการจ้างตรวจรับงานจ้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว สามารถเปิดให้ประชาชนได้เข้าไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่ของบึงขุนทะเล ในส่วนที่ปรับปรุงภูมิทัศน์เสร็จเรียบร้อยแล้วทั้งระบบ จากการตรวจสอบสังเกตการณ์การใช้ประโยชน์เพียงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๑ พบว่า งานระบบไฟฟ้า (รวมฐาน) ไม่สามารถใช้งานได้ทั้งระบบ และงานตบแต่งพื้นบางส่วนยุบตัวแตกร้าวมีน้ำท่วมขัง รวมทั้งงานต้นไม้และพรรณพืชบางชนิดแห้งตายทั้งหมด คิดเป็นจำนวนเงินรวม ๓,๒๗๗,๖๑๕.๘๑ บาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินงบประมาณที่ค่อนข้างสูง แต่กลับไม่ได้ใช้ประโยชน์ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) งานระบบไฟฟ้า (รวมฐาน) ไม่สามารถเปิดใช้งานได้ทั้งระบบ พบว่า ระบบไฟฟ้าส่องแสงสว่างของโครงการฯ ประกอบด้วย โคมไฟฟ้าสนามพร้อมเสา โคมไฟกลมติดเพดานหลอด และตู้แผงควบคุมระบบไฟฟ้าพร้อมอุปกรณ์ควบคุม รวมจำนวน ๖๘ จุด คิดเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๓,๐๖๙,๑๖๐.๙๐ บาท ที่ไม่สามารถเปิดใช้งานได้เป็นระยะเวลากว่า ๖๓๒ วัน หรือประมาณ ๑ ปีกับ ๘ เดือน รวมทั้งไม่สามารถตรวจสอบได้ว่าระบบไฟฟ้าของโครงการฯ ทั้งระบบสามารถใช้งานได้ตามปกติหรือไม่ เนื่องจากยังขาดงานติดตั้งหม้อแปลงและงานเชื่อมต่อกับระบบไฟฟ้า ซึ่งอยู่ในส่วนของการก่อสร้างโครงการปรับปรุงภูมิทัศน์ฯ ปีงบประมาณ ๒๕๖๐

จากการสอบถามประชาชนทั้งหมด จำนวน ๑๑๙ คน เพื่อทราบถึงการใช้อยู่อาศัยและความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อโครงการปรับปรุงภูมิทัศน์ฯ ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ พบว่า ประชาชนมีความพึงพอใจต่อความเพียงพอของแสงสว่างภายในโครงการฯ ในระดับน้อยที่สุดถึงปานกลางจำนวน ๓๓ คน และมีความพึงพอใจต่อความเหมาะสมของเวลาเปิด-ปิดระบบไฟฟ้า ในระดับน้อยที่สุดถึงปานกลางจำนวน ๓๔ คน หรือคิดเป็นร้อยละ ๔๘.๘๖ และ ๔๑.๑๖ ตามลำดับ ของผู้ที่ตอบแบบสอบถามในข้อนี้

๒) งานตกแต่งผิวพื้นมีน้ำท่วมขัง เป็นบริเวณกว้างหลายจุด พบว่า สภาพพื้นที่ภายในโครงการฯ โดยเฉพาะพื้นที่คอนกรีตพิมพ์ลายสำเร็จรูปในบริเวณลานเอนกประสงค์ มีสภาพสูงต่ำไม่ได้ระดับ เกิดน้ำท่วมขังเป็นบริเวณกว้างโดยไม่ได้รับการซ่อมแซมแก้ไขเป็นเวลานาน ซึ่งพื้นที่น้ำท่วมขังเฉพาะจุดที่เป็นบริเวณกว้างมีประมาณ ๑๐ จุด คิดเป็นพื้นที่ประมาณ ๑๘๑.๐๘ ตารางเมตร ที่ประชาชนไม่สามารถเข้าไปใช้ประโยชน์ได้ เป็นเงินจำนวน ๑๕๕,๖๙๕.๒๖ บาท

๓) งานต้นไม้และพืชพรรณขนาดเล็กภายในโครงการแห้งตายเป็นจำนวนมาก พบว่า พืชพรรณไม้บางชนิดภายในโครงการแห้งตายทั้งหมด และบางชนิดมีให้ตรวจสอบไม่ถึงร้อยละ ๕๐ ของทั้งหมด ได้แก่ กล้วยาลน้อย ผกากรองเลื้อย กาบหอยแครงแคะ และต้นจันทน์ผา คิดเป็นจำนวนเงิน ๘๒,๓๕๖.๖๕ บาท และจากการสอบถามระดับความพึงพอใจของประชาชนต่อประเภทของไม้ดอกไม้ประดับและพันธุ์ไม้ต่างๆ บริเวณภายในโครงการฯ พบว่า ประชาชนมีความพึงพอใจต่อประเภทของไม้ดอกไม้ประดับภายในโครงการฯ ในระดับน้อยที่สุดถึงปานกลางจำนวน ๕๖ คน หรือคิดเป็นร้อยละ ๖๒.๒๒ ของจำนวนผู้ที่ตอบแบบสอบถามในข้อนี้

งานก่อสร้างบางรายการที่ก่อสร้างแล้วเสร็จไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ ย่อมก่อให้เกิดความสูญเปล่าของงบประมาณ ซึ่งคิดจากวงเงินค่าก่อสร้างบางรายการที่ไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้ จำนวน ๓,๒๙๗,๖๑๕.๘๑ บาท รวมทั้งหน่วยงานเสียโอกาสในการนำเงินงบประมาณเพื่อการพัฒนาในพื้นที่ที่มีความพร้อมหรือการพัฒนาในด้านอื่นๆ ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนมากกว่า และทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพและตอบสนองความต้องการของประชาชนให้ได้รับประโยชน์สูงสุด

สาเหตุสำคัญเกิดจากการจัดทำโครงการมุ่งเน้นสนับสนุนสิ่งก่อสร้าง โดยไม่คำนึงถึงความพร้อมในด้านสาธารณูปโภค เช่น ระบบไฟฟ้า น้ำประปา รวมทั้งขาดการวางแผนเพื่อรองรับการพัฒนาในด้านสิ่งต่างๆ ที่ต่อเนื่องเชื่อมโยงกัน ตลอดจนการออกแบบก่อสร้างโครงการฯ ที่ขาดความละเอียดรอบคอบรัดกุม จนกระทั่งส่งผลให้ระบบไฟฟ้าของโครงการฯ ที่ก่อสร้างแล้วเสร็จในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ไม่สามารถใช้งานได้ทั้งระบบ และสาเหตุของการชำรุดของแผ่นพื้นคอนกรีตพิมพ์ลายสำเร็จรูป พบว่าการชำรุดเกิดจากหลายสาเหตุทั้งการทรุดตัวของพื้นที่ซึ่งได้ถมลงไปในปีงบประมาณ และพื้นที่ก่อสร้างอยู่ในที่โล่งแจ้งมีความแตกต่างของอุณหภูมิสูงเกิดการยืดหดตัวของแผ่นพื้น ซึ่งเกิดจากคุณภาพของการก่อสร้าง รวมทั้งเกิดจากการใช้งานที่ไม่ถูกต้อง เนื่องจากภายหลังจากการก่อสร้างแล้วเสร็จได้เปิดให้ประชาชนเข้าใช้งานโดยไม่มีการควบคุม มีการนำยานพาหนะขึ้นไปบนพื้นที่ก่อสร้างซึ่งไม่ได้ออกแบบให้รองรับได้ จึงทำให้แผ่นพื้นคอนกรีตเกิดความชำรุดเสียหายก่อนเวลาอันควร ตลอดจนการขาดผู้รับผิดชอบในการดูแลและบำรุงรักษาภายหลังโครงการก่อสร้างเสร็จสิ้นแล้ว

ข้อเสนอแนะ

๑ ในการจัดทำโครงการครั้งต่อไป กำชับให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการวางแผนอย่างละเอียดรอบคอบ โดยพิจารณาถึงความจำเป็น เหมาะสม ความพร้อมของโครงการในด้านต่างๆ เช่น ด้านสาธารณูปโภค แบบรูปรายการงานก่อสร้าง และความพร้อมของหน่วยงานที่ดูแลรับผิดชอบ ตลอดจนการบริหารจัดการภายหลังโครงการแล้วเสร็จ เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ การใช้จ่ายเงินแผ่นดินเกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และเกิดความคุ้มค่า

๒ กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้ปฏิบัติหน้าที่ตามหลักวิชาช่างที่ได้อย่างเคร่งครัด เพื่อให้งานก่อสร้างเป็นไปตามแบบรูปรายการ และข้อกำหนดในสัญญา ตลอดจนเมื่องานก่อสร้างสำเร็จแล้วเกิดความมั่นคงแข็งแรง รวมทั้งการปฏิบัติหน้าที่ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบหรือมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดโดยเคร่งครัด ตลอดจนให้มาตรการการเพื่อป้องกันผู้ที่มาใช้ประโยชน์ในบริเวณพื้นที่ที่ไม่ถูกต้อง

๓ ในกรณีที่งานก่อสร้างเกิดความชำรุดเสียหายและยังอยู่ในระยะเวลาประกันความชำรุดบกพร่อง ต้องติดตามให้ผู้รับจ้างดำเนินการแก้ไขหรือซ่อมแซมโดยเร่งด่วน และในช่วงก่อนหมดระยะเวลาประกันความชำรุดบกพร่องต้องสำรวจสภาพสิ่งก่อสร้างตามโครงการทั้งหมด หากพบความชำรุดเสียหายต้องแจ้งให้ผู้รับจ้างดำเนินการแก้ไขหรือซ่อมแซมทันที ถ้าหากพ้นกำหนดระยะเวลาประกันความชำรุดบกพร่อง และเกิดความเสียหายให้พิจารณาหาผู้รับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้น

ข้อสังเกตที่ ๑ การเตรียมความพร้อมในการบริหารจัดการภายหลังโครงการแล้วเสร็จ

สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสุราษฎร์ธานีเป็นผู้เสนอโครงการ ฯ โดยได้รับงบประมาณจากงบพัฒนาจังหวัดสุราษฎร์ธานีในการดำเนินการ และกำหนดวิธีการบริหารจัดการหรือการดูแลบำรุงรักษา เมื่อโครงการแล้วเสร็จเพื่อให้เกิดความยั่งยืนของโครงการโดยการส่งมอบให้เทศบาลนครสุราษฎร์ธานี ดูแลและบำรุงรักษาต่อไป

การดำเนินโครงการดังกล่าวข้างต้น ผู้รับจ้างได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จตามสัญญาจ้าง และคณะกรรมการตรวจการจ้างได้ตรวจรับเรียบร้อยแล้วเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เพียงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ โครงการฯ ก่อสร้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว เป็นระยะเวลากว่า ๖๕๕ วัน หรือประมาณ ๑ ปีกับ ๑๐ เดือน แต่หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการยังมิได้ดำเนินการส่งมอบทรัพย์สินสิ่งก่อสร้างของโครงการฯ ให้กับเทศบาลนครสุราษฎร์ธานีเพื่อดูแลและบำรุงรักษาแต่อย่างใด และจากการสอบถามผู้บริหารเทศบาลนครสุราษฎร์ธานี เพื่อทราบถึงการเตรียมความพร้อมในการบริหารจัดการโครงการในอนาคต ถ้าหากโครงการฯ ดังกล่าวดำเนินการแล้วเสร็จและได้ส่งมอบให้กับเทศบาลฯ เป็นผู้รับผิดชอบในการดูแลบำรุงรักษาเพื่อให้อยู่ในสภาพที่ดี ซึ่งมีหลายโครงการที่ดำเนินการฯ ในพื้นที่บึงขุนทะเล ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของเทศบาลนครสุราษฎร์ธานี พบว่า เทศบาลฯ มีความพร้อมทั้งในด้านการจัดกำลังคน เครื่องมืออุปกรณ์ และงบประมาณในการบริหารจัดการดูแลบำรุงรักษาโครงการให้อยู่ในสภาพที่ดีได้อย่างต่อเนื่อง แต่ในปัจจุบันยังมิได้เตรียมความพร้อมในการบริหารจัดการโครงการ เช่น แผนพัฒนาท้องถิ่น หรือการตั้งงบประมาณสำหรับค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษา เนื่องจากจังหวัดสุราษฎร์ธานียังมิได้ดำเนินการส่งมอบทรัพย์สินของโครงการให้กับเทศบาลฯ

การดำเนินโครงการฯ ที่ขาดการเตรียมความพร้อมในการบริหารจัดการภายหลังโครงการแล้วเสร็จ อาจก่อให้เกิดปัญหาขาดผู้รับผิดชอบในการบำรุงดูแลรักษาให้มีสภาพพร้อมใช้งาน และเกิดปัญหาความเสื่อมโทรม ทำให้ต้องเสียงบประมาณในการปรับปรุงสิ่งก่อสร้างที่ก่อสร้างไปแล้วให้มีสภาพพร้อมใช้งาน ตลอดจนขาดความยั่งยืนของโครงการ

ข้อเสนอแนะ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีข้อเสนอแนะให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี พิจารณาดำเนินการในเรื่องการโอนทรัพย์สินที่เป็นสิ่งก่อสร้างต่างๆ ที่จัดสร้างขึ้นจากงบประมาณจังหวัดฯ ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้หน่วยงานรับผิดชอบบริหารจัดการสามารถตั้งงบประมาณสำหรับใช้ในการดำเนินการบริหารจัดการ การใช้ประโยชน์ และบำรุงรักษาส่งก่อสร้างดังกล่าวให้มีการใช้ประโยชน์สำหรับการท่องเที่ยว และพักผ่อนได้อย่างยั่งยืน และเกิดประโยชน์กับประชาชนโดยรวม

ข้อสังเกตที่ ๒ งานก่อสร้างบางรายการไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการที่กำหนด

จากการตรวจสอบเอกสารที่เกี่ยวข้องและตรวจสอบสังเกตการณ์งานก่อสร้างในพื้นที่ก่อสร้างของโครงการ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๑ และวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ พบว่า งานก่อสร้างไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการที่กำหนด จำนวน ๑๐ รายการ คิดเป็นจำนวนเงิน ๑๖,๘๙๒,๑๖ บาท ดังนี้

๑) พื้นที่ลานกิจกรรม พบว่า ปริมาณงานคลาดเคลื่อนไม่สอดคล้องกับแบบรูปรายการ พื้นที่ขาดหายไปจำนวน ๔๓๘ ตารางเมตร Factor F เท่ากับ ๑.๒๐๙๓ คิดเป็นเงิน ๒๑,๐๓๐.๑๕ บาท จากกรณี

ดังกล่าวส่งผลให้พื้นที่งานคอนกรีตแอสแตมบ์ในโครงการมีขนาดเพิ่มขึ้นจำนวน ๔๓๘ ตารางเมตร คิดเป็นเงิน ๓๒,๓๖๖.๒๔ บาท (ส่วนต่าง ๓๒,๓๖๖.๒๔ – ๒๑,๐๓๐.๑๕ เท่ากับ ๑๑,๓๔๐.๐๙ บาท)

๒) พื้นที่ลานสันหนากการ พบว่า มีปริมาณงานคลาดเคลื่อนไม่สอดคล้องกับแบบรูปรายการพื้นที่ขาดหายไป จำนวน ๑๑๒๙ ตารางเมตร คิดเป็นเงิน ๑๖,๓๒๕.๕๗ บาท

๓) ม้านั่งในโครงการแบบที่ ๓ Type C พบว่า ม้านั่งมีความยาวรวมน้อยกว่าที่ระบุในบัญชีรายการก่อสร้างและตามแบบรูปรายการจำนวน ๑๑๐๐ เมตร คิดเป็นเงิน ๑๑,๓๒๓.๗๒ บาท

๔) งานระบายน้ำบ่อพัก คสล. ขนาด ๐.๔๐x๐.๔๐ เมตร พบว่า มีจำนวนไม่ครบถ้วนตามแบบรูปรายการที่ระบุไว้ จำนวน ๓ บ่อ คิดเป็นเงิน ๔,๙๗๙.๒๙ บาท

๕) จากกรณีตามข้อ ๔) มีผลทำให้งานท่อระบายน้ำไม่ครบถ้วนซึ่งเป็นส่วนควบของงานจ้างก่อสร้าง เป็นท่อระบายน้ำ คสล.ขนาด ๐.๔๐ เมตร จำนวน ๓๐ เมตร (คำนวณได้จากระยะบ่อพักน้ำจากจำนวน ๓ บ่อ มีระยะห่าง ๑๐ เมตร/บ่อ) คิดเป็นเงิน ๒๑,๐๐๑.๕๕ บาท

๖) งานระบายน้ำบ่อพัก คสล.ขนาด ๐.๖๐x๐.๖๐ เมตร พบว่า มีจำนวนไม่ครบถ้วนตามแบบรูปรายการที่ระบุไว้ จำนวน ๒ บ่อ คิดเป็นเงิน ๘,๐๓๓.๓๘ บาท

๗) จากกรณีตามข้อ ๖) มีผลทำให้งานท่อระบายน้ำไม่ครบถ้วนซึ่งเป็นส่วนควบของงานจ้างก่อสร้าง เป็นท่อระบายน้ำ คสล.ขนาด ๐.๖๐ เมตร จำนวน ๒๐ เมตร (คำนวณได้จากระยะบ่อพักน้ำจากจำนวน ๒ บ่อ มีระยะห่าง ๑๐ เมตร/บ่อ) คิดเป็นเงิน ๒๐,๐๓๗.๖๒ บาท

๘) งานระบบไฟฟ้าชนิดโคมไฟกิ่งติดข้างเสาศาลา หลอด Compact Fluorescent ๒๖ วัตต์ รวมสายไฟและอุปกรณ์ ติดตั้งข้างเสาศาลาจำนวน ๒ หลัง ๆ ละ ๖ จุด รวมจำนวน ๑๒ จุด พบว่า ไม่ได้ติดตั้งหลอดไฟทั้งหมด ๑๒ จุด คิดเป็นเงิน ๑๘,๕๕๖.๕๔ บาท

๙) งานระบบไฟฟ้า (รวมฐาน) ชนิดโคมไฟฟ้าสนามพร้อมเสาตามแบบรูปรายการระบุไว้ว่า “โคมเสาทุกต้นต้องทาสีดำโดยรอบ และติดแผ่นสะท้อนแสงสำเร็จรูปสีส้ม ” แต่จากการตรวจสอบสังเกตการณ์ปรากฏว่าผู้รับจ้างไม่ได้ติดแผ่นสะท้อนแสงสำเร็จรูปสีส้มทุกต้นทั้งหมด จำนวน ๖๓ ต้น

๑๐) การเปลี่ยนแปลงพื้นที่คอนกรีตพิมพ์ลายสำเร็จรูปที่ได้ส่งมอบงานแล้ว

ทั้งนี้ จากข้อสังเกตการก่อสร้างบางรายการที่ไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการดังกล่าวข้างต้นเกิดความบกพร่อง เนื่องจากเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ทำการตรวจสอบเพื่อแยกรายงานการตรวจสอบต่างหากอีกชุดหนึ่ง

ข้อเสนอแนะ

ในอนาคตต่อไป หากมีการดำเนินการโครงการในลักษณะเช่นเดียวกันนี้อีก เห็นควรกำชับให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติงานให้เป็นไปโดยถูกต้องตามระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และระเบียบแบบแผนของทางราชการอย่างเคร่งครัด