



คำวินิจฉัยที่ ๒/๒๕๖๙

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

วันที่ ๒๕ เดือน พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

เรื่อง ความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ กรณีการเบิกจ่ายเงินโครงการฝึกอบรมการส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืนในระดับท้องถิ่น โดยการจัดการขยะอินทรีย์ในชุมชนแหล่งท่องเที่ยวอย่างมีส่วนร่วม และการส่งเสริมการผลิตปุ๋ยอินทรีย์ หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองท่อมเหนือ อำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ อำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่ ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ

ชื่อ ตำแหน่ง หน่วยงานที่สังกัด ของผู้ถูกกล่าวหาในขณะกระทำความผิด และในปัจจุบัน

ผู้ถูกกล่าวหา นายสาคร มีแก้ว ในขณะกระทำความผิด ตำแหน่ง นายกององค์การบริหารส่วนตำบล
สังกัด องค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ
ในปัจจุบันตำแหน่ง นายกององค์การบริหารส่วนตำบล
สังกัด องค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ

ข้อเท็จจริงและพฤติการณ์ที่เป็นเหตุแห่งการกระทำความผิด

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้รับเรื่องความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐที่เสนอโดยผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อให้ลงโทษทางปกครองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ เนื่องจากรายงานผลการตรวจสอบของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ปรากฏข้อเท็จจริงและพฤติการณ์ที่เป็นเหตุแห่งการกระทำความผิด ดังนี้

สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดกระบี่ ได้ตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย โดยปฏิบัติตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินและหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่องโครงการฝึกอบรมการส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืนในระดับท้องถิ่นโดยการจัดการขยะอินทรีย์ในชุมชนแหล่งท่องเที่ยวอย่างมีส่วนร่วมและการส่งเสริมการผลิตปุ๋ยอินทรีย์ หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองท่อมเหนือ อำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ อำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่ ผลการตรวจสอบปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาซึ่งดำรงตำแหน่งนายกององค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ ได้อนุมัติเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมโดยไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ และระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ปรากฏพฤติการณ์ของการกระทำที่เป็นการจงใจไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กล่าวคือ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือได้ดำเนินโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืนในระดับท้องถิ่น โดยการจัดการขยะอินทรีย์ในชุมชนแหล่งท่องเที่ยวอย่างมีส่วนร่วมและการส่งเสริมการผลิตปุ๋ยอินทรีย์ หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองท่อมเหนือ อำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่ วงเงินงบประมาณ ๑,๕๔๗,๘๐๐ บาท ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินโครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก ครั้งที่ ๓ แจ้งตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๒๑๑๕ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๔ เมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือได้ดำเนินโครงการฝึกอบรมการส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืนในระดับท้องถิ่นโดยการจัดการขยะอินทรีย์ในชุมชนแหล่งท่องเที่ยวอย่างมีส่วนร่วมและการส่งเสริมการผลิตปุ๋ยอินทรีย์ หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองท่อมเหนือ อำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่ ประกอบด้วย ๔ โครงการย่อย ตามเอกสารการดำเนินโครงการปรากฏรายละเอียด ดังนี้

(๑) โครงการพัฒนากลุ่มผลิตปุ๋ยอินทรีย์เพื่อชุมชน มีกลุ่มเป้าหมายเป็นกลุ่มชุมชน จำนวน ๘ หมู่บ้าน ครูในชุมชน ครูศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๑๐๐ คน กำหนดจัดฝึกอบรมในวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๕ เวลา ๙.๐๐ น. - ๑๖.๓๐ น. ณ ลานจอดรถ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองท่อมเหนือ อำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่ งบประมาณที่ใช้ดำเนินโครงการ จำนวน ๒๔,๘๕๐ บาท

(๒) โครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน มีกลุ่มเป้าหมายเป็นกลุ่มชุมชน จำนวน ๘ หมู่บ้าน ครูในชุมชน ครูศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๑๐๐ คน กำหนดจัดฝึกอบรมในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ เวลา ๙.๐๐ น. - ๑๖.๓๐ น. ณ ลานจอดรถ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองท่อมเหนือ อำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่ งบประมาณที่ใช้ดำเนินโครงการ จำนวน ๕๐,๘๐๐ บาท

(๓) โครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืนและบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม มีกลุ่มเป้าหมายเป็นกลุ่มชุมชน จำนวน ๘ หมู่บ้าน ครูในชุมชน ครูศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๑๐๐ คน กำหนดจัดฝึกอบรมในวันที่ ๒๕ - ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ เวลา ๙.๐๐ น. - ๑๖.๓๐ น. ณ ลานจอดรถ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองท่อมเหนือ อำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่ งบประมาณที่ใช้ดำเนินโครงการ จำนวน ๖๓,๒๐๐ บาท

(๔) โครงการจัดซื้อเครื่องแปลงขยะเศษอาหารโดยใช้จุลินทรีย์ ใช้จ่ายงบประมาณเพื่อจัดซื้อเครื่องแปลงขยะเศษอาหารโดยใช้จุลินทรีย์ ปรากฏตามฎีกาเบิกเงินรายจ่าย เลขที่คลังรับ ๐๔๒/๒๓๓ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ งบประมาณที่ใช้ดำเนินโครงการ จำนวน ๑,๔๐๐,๐๐๐ บาท

การดำเนินการจัดกิจกรรมการฝึกอบรมในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ลงนามในหนังสือเชิญวิทยากร ตามหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ ที่ กบ ๗๔๖๐๑/๔๖๑ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ ระบุเชิญ [REDACTED] เป็นวิทยากรบรรยายโครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน ในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยไม่ปรากฏหลักฐานหนังสือเชิญผู้เข้าร่วมโครงการ แต่ปรากฏข้อเท็จจริงตามเอกสารโครงการว่ามีการกำหนดกลุ่มเป้าหมาย เป็นกลุ่มประชาชน จำนวน ๘ หมู่บ้าน ครัวเรือนในชุมชน ครัวศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๑๐๐ คน ส่วนโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืน และบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ลงนามในหนังสือเชิญวิทยากร ตามหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ ที่ กบ ๗๔๖๐๑/๔๖๕ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ ระบุเชิญ [REDACTED] เป็นวิทยากรบรรยายโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืน และบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม ในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ และวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ และเป็นผู้ลงนามในหนังสือเชิญผู้เข้าร่วมโครงการ ตามหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ ที่ กบ ๗๔๖๐๑/ว ๔๖๗ - ๔๖๘ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ เวียนแจ้ง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และผู้อำนวยการโรงเรียนในพื้นที่ ให้จัดส่งรายชื่อผู้เข้าร่วมโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืนและบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วมในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ และวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๕

ปรากฏข้อเท็จจริงตามผู้เขียนโครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน ผู้เขียนโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืนและบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม และผู้รับผิดชอบโครงการทั้งสองโครงการได้ให้ถ้อยคำสอดคล้องตรงกันว่า โครงการทั้งสองดังกล่าวผู้ถูกกล่าวหาได้อนุมัติให้ดำเนินโครงการตามบันทึกข้อความ ที่ กบ ๗๔๖๐๑/๕๕๙ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ ดังนั้น ผู้ถูกกล่าวหาจึงเป็นผู้อนุมัติให้มีการจัดฝึกอบรมโครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน และโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืนและบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วมพร้อมกัน และผู้เข้ารับการฝึกอบรมได้ให้ถ้อยคำสอดคล้องกันว่า ในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ มีการฝึกอบรม โครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน และโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืน และบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วมพร้อมกัน สองโครงการ มีการจัดกิจกรรมการฝึกอบรมโดยใช้ในสถานที่เดียวกัน คือ ลานจอดรถองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองท่อมเหนือ อำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่ และ

ผู้เข้ารับการฝึกอบรมเป็นกลุ่มบุคคลเดียวกัน มี [REDACTED] เป็นวิทยากรบรรยายตามหัวข้อ ในตารางการฝึกอบรมทั้งสองโครงการไปในคราวเดียวกัน

จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏตามรายงานการตรวจสอบของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและ พยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องจึงรับฟังได้ว่า การดำเนินโครงการฝึกอบรมการส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่าง ปลอดภัยและยั่งยืนในระดับท้องถิ่น โดยการจัดการขยะอินทรีย์ในชุมชนแหล่งท่องเที่ยวอย่างมี ส่วนร่วม และการส่งเสริมการผลิตปุ๋ยอินทรีย์ หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองท่อมเหนือ อำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ มีการจัด กิจกรรมโดยแบ่งการดำเนินการออกเป็น ๔ กิจกรรมย่อย เป็นการใช้งบประมาณสำหรับจัดซื้อเครื่อง แปรลงขยะเศษอาหารโดยใช้จุลินทรีย์ จำนวน ๑ โครงการ และเป็นโครงการฝึกอบรม จำนวน ๓ โครงการ

โดยการจัดกิจกรรมในลักษณะการดำเนินการจัดฝึกอบรม จำนวน ๓ โครงการ ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้อนุมัติให้จัดกิจกรรมการฝึกอบรมต่อเนื่องกัน ๓ วัน คือวันที่ ๒๔ - ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ กล่าวคือ ในวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๕ เป็นการจัดกิจกรรมฝึกอบรมโครงการพัฒนากลุ่ม ผลิตปุ๋ยอินทรีย์เพื่อชุมชน ณ ลานจอดรถบริเวณหน้าที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อม เหนือมี [REDACTED] เป็นวิทยากรบรรยายตามหัวข้อที่กำหนดในตารางการฝึกอบรม และต่อมาในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ มีการจัดฝึกอบรมโครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการ ประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน และโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยว อย่างปลอดภัยและยั่งยืนและบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วมพร้อมกันสองโครงการ เป็นการจัดกิจกรรมฝึกอบรมใช้ในสถานที่เดียวกัน คือ ลานจอดรถบริเวณหน้าที่ทำการองค์การบริหาร ส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ มีกลุ่มบุคคลผู้เข้ารับการฝึกอบรมเป็นกลุ่มบุคคลเดียวกัน มี [REDACTED] เป็นวิทยากรบรรยายหัวข้อตามที่กำหนดในตารางการฝึกอบรม โดยในช่วงเวลา ๙.๐๐ น. - ๑๒.๐๐ น. เป็นการบรรยายเรื่องการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทั้งสอง โครงการไปในคราวเดียวกัน และในช่วงเวลา ๑๓.๐๐ น. - ๑๖.๐๐ น. เป็นการแบ่งกลุ่มเพื่อวางแผน หรือจัดทำแผนตามหัวข้อที่กำหนดในตารางการฝึกอบรมทั้งสองโครงการ ต่อมาในวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ เป็นการจัดกิจกรรมฝึกอบรมโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและ ยั่งยืน และบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วมเพียงโครงการเดียว การจัดกิจกรรมการฝึกอบรม ใช้สถานที่บริเวณลานจอดรถบริเวณหน้าที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ มี [REDACTED] เป็นวิทยากรบรรยายหัวข้อตามที่กำหนดในตารางการฝึกอบรม ภายหลังจากดำเนิน โครงการเสร็จสิ้นแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาได้อนุมัติให้เบิกจ่ายเงินค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม ค่าอาหาร กลางวันและเครื่องดื่ม และค่าสมนาคุณวิทยากร สำหรับโครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและ การประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน และโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยว อย่างปลอดภัยและยั่งยืน และบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม ที่มีการฝึกอบรมในวันเดียวกัน ในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหาได้อนุมัติให้เบิกค่าใช้จ่ายโดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม

๑.๑ โครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน สำหรับผู้เข้ารับการฝึกอบรมในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑๐๐ คน คนละ ๒ มื้อ (เช้าและบ่าย) มื้อละ ๓๕ บาท เป็นเงินทั้งสิ้น ๗,๐๐๐ บาท ตามฎีกาเบิกเงินรายจ่าย เลขที่คลังรับ ๓๙๑/๘๒๗ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕

๑.๒ โครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืน และบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม สำหรับผู้เข้ารับการฝึกอบรมในวันที่ ๒๕ - ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ จำนวนวันละ ๑๐๐ คน คนละ ๒ มื้อ (เช้าและบ่าย) มื้อละ ๓๕ บาท เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๔,๐๐๐ บาท ตามฎีกาเบิกเงินรายจ่าย เลขที่คลังรับ ๓๘๗/๘๒๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕

การเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมเป็นค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๒ (๑๑) และข้อ ๑๖ กำหนดว่า การจัดฝึกอบรมบุคคลภายนอกที่มีการจัดอบรมในสถานที่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ให้เบิกค่าอาหารว่างและเครื่องดื่มในการฝึกอบรมได้เท่าที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินอัตราตามบัญชีหมายเลข ๑ ท้ายระเบียบ (ไม่เกิน ๓๕ บาท : ครึ่งวัน : คน) เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่าในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ การจัดฝึกอบรมโครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน และโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืนและบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม ได้จัดฝึกอบรมพร้อมกันทั้งสองโครงการ มีจำนวนผู้เข้ารับการฝึกอบรมทั้งสองโครงการเป็นบุคคลกลุ่มเดียวกัน จำนวน ๑๐๐ คน การเบิกค่าใช้จ่ายสำหรับการฝึกอบรมในวันดังกล่าวสำหรับเป็นค่าอาหารว่างและเครื่องดื่มจึงต้องเบิกค่าใช้จ่ายสำหรับผู้เข้ารับการฝึกอบรมที่มีอยู่จริง จำนวน ๑๐๐ คน เท่านั้น ที่ผู้ถูกกล่าวหาอนุมัติให้เบิกค่าใช้จ่ายเป็นค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม ในโครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืนตามฎีกาเบิกเงินรายจ่าย เลขที่คลังรับ ๓๙๑/๘๒๗ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑๐๐ คน (คนละ ๒ มื้อ (เช้าและบ่าย) มื้อละ ๓๕ บาท) และโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืน และบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม ตามฎีกาเบิกเงินรายจ่ายเลขที่คลังรับ ๓๘๗/๘๒๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑๐๐ คน (คนละ ๒ มื้อ (เช้าและบ่าย) มื้อละ ๓๕ บาท) จึงเป็นการเบิกจ่ายเงินค่าใช้จ่ายสำหรับเป็นค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม เกินกว่าค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง จำนวน ๑๐๐ คน (คนละ ๒ มื้อ (เช้าและบ่าย) มื้อละ ๓๕ บาท) เป็นเงิน ๗,๐๐๐ บาท

๒. ค่าอาหารกลางวันและเครื่องดื่ม

๒.๑ โครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน สำหรับผู้เข้ารับการฝึกอบรมในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑๐๐ คน คนละ ๑๒๐ บาท เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๒,๐๐๐ บาท ตามฎีกาเบิกเงินรายจ่าย เลขที่คลังรับ ๓๘๙/๘๒๕ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕

๒.๒ โครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืน และบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม สำหรับผู้เข้ารับการฝึกอบรมในวันที่ ๒๕ - ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ จำนวนวันละ ๑๐๐ คน คนละ ๑๒๐ บาท เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๔,๐๐๐ บาท ตามฎีกาเบิกเงินรายจ่าย เลขที่คลังรับ ๓๙๖/๘๒๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕

การเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมเป็นค่าอาหารกลางวันและเครื่องดื่ม ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๒ (๑๓) และข้อ ๑๘ กำหนดว่า ในโครงการหรือหลักสูตรการฝึกอบรมที่มีการจัดอาหารให้แก่บุคคลผู้เข้ารับการฝึกอบรม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการฝึกอบรมเบิกจ่ายค่าอาหารได้เท่าที่จ่ายจริงแต่ไม่เกินอัตราค่าอาหาร ตามบัญชีหมายเลข ๑ ท้ายระเบียบ (กรณีการจัดฝึกอบรมบุคคลภายนอก ในสถานที่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ในประเทศจัดอาหารไม่ครบทุกมื้อ ให้เบิกจ่ายได้ไม่เกิน ๓๐๐ บาท : วัน : คน) เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่าในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ การจัดฝึกอบรมโครงการพัฒนาจตุรรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน และโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืนและบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วมได้จัดฝึกอบรมพร้อมกันทั้งสองโครงการ มีจำนวนผู้เข้ารับการฝึกอบรมทั้งสองโครงการเป็นบุคคลกลุ่มเดียวกัน จำนวน ๑๐๐ คน การเบิกค่าใช้จ่ายสำหรับการฝึกอบรมในวันดังกล่าวสำหรับเป็นค่าอาหารกลางวันและเครื่องดื่ม จึงต้องเบิกค่าใช้จ่ายสำหรับผู้เข้ารับการฝึกอบรมที่มีอยู่จริง จำนวน ๑๐๐ คน เท่านั้น การที่ผู้ถูกกล่าวหาอนุมัติให้เบิกค่าใช้จ่ายเป็นค่าอาหารกลางวันและเครื่องดื่ม ในโครงการพัฒนาจตุรรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน ตามฎีกาเบิกเงินรายจ่ายเลขที่คลังรับ ๓๘๙/๘๒๕ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑๐๐ คน (คนละ ๑๒๐ บาท) และโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืน และบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม ตามฎีกาเบิกเงินรายจ่ายเลขที่คลังรับ ๓๙๖/๘๒๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑๐๐ คน (คนละ ๑๒๐ บาท) จึงเป็นการเบิกจ่ายเงินค่าใช้จ่ายสำหรับเป็นค่าอาหารกลางวันและเครื่องดื่ม เกินกว่าค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง จำนวน ๑๐๐ คน (คนละ ๑๒๐ บาท) เป็นเงิน ๑๒,๐๐๐ บาท

๓. ค่าสมนาคุณวิทยากร

๓.๑ โครงการพัฒนาจตุรรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน วิทยากรราย [REDACTED] ในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๓ ชั่วโมง ชั่วโมงละ ๖๐๐ บาท เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๘๐๐ บาท ตามฎีกาเบิกเงินรายจ่าย เลขที่คลังรับ ๐๕๐/๒๔๙ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๕

๓.๒ โครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืน และบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม วิทยากรราย [REDACTED] ในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๖ ชั่วโมง ชั่วโมงละ ๖๐๐ บาท เป็นเงิน ๓,๖๐๐ บาท และราย [REDACTED] ในวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๖ ชั่วโมง ชั่วโมงละ ๖๐๐ บาท เป็นเงิน ๓,๖๐๐ บาท รวมเป็น

เงินทั้งสิ้น ๗,๒๐๐ บาท ตามฎีกาเบิกเงินรายจ่าย เลขที่คลังรับ ๐๔๙/๒๔๗ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๕

การเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมเป็นค่าสมนาคุณวิทยากร ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๒ (๑๒) และ ข้อ ๑๗ (๑) (จ) กำหนดให้นับชั่วโมงการฝึกอบรมตามเวลาที่กำหนดในตารางการฝึกอบรม โดยรวมเวลาที่พักรับประทานอาหารว่างและเครื่องดื่ม การฝึกอบรมแต่ละชั่วโมงต้องมีเวลาไม่น้อยกว่าห้าสิบนาที ถ้าไม่ถึงห้าสิบนาทีแต่น้อยกว่ายี่สิบห้านาที ให้จ่ายค่าสมนาคุณวิทยากรได้ในอัตราครึ่งชั่วโมง ส่วนอัตราการเบิกจ่ายให้เป็นไปตาม (๒) (ข) วิทยากรที่เป็นบุคคลของรัฐไม่ว่าจะสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการฝึกอบรมหรือไม่ก็ตาม สำหรับการฝึกอบรมประเภทบุคคลภายนอก ให้ได้รับค่าสมนาคุณไม่เกินชั่วโมงละ ๖๐๐ บาท เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่าในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ โครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน และโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืนและบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วมได้จัดฝึกอบรมพร้อมกันทั้งสองโครงการ และมี ██████████ เป็นวิทยากรผู้บรรยายทั้งสองโครงการ ตารางการฝึกอบรม ในช่วงเวลา ๐๙.๐๐ น. - ๑๒.๐๐ น. จำนวน ๓ ชั่วโมง กำหนดบรรยายเรื่องการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามหัวข้อที่กำหนดในตารางการฝึกอบรม และในช่วงเวลา ๑๓.๐๐ น. - ๑๖.๐๐ น. จำนวน ๓ ชั่วโมง มีการแบ่งกลุ่มเพื่อวางแผนหรือจัดทำแผนตามหัวข้อที่กำหนดพร้อมกันทั้งสองโครงการ การเบิกจ่ายค่าสมนาคุณวิทยากรในวันดังกล่าว จึงต้องเบิกค่าใช้จ่ายโดยนับชั่วโมงการฝึกอบรมตามกำหนดการในตารางการฝึกอบรม เพียง ๖ ชั่วโมง เท่านั้น การที่ผู้ถูกกล่าวหาอนุมัติให้เบิกจ่ายค่าสมนาคุณวิทยากร ในโครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน ตามฎีกาเบิกเงินรายจ่ายเลขที่คลังรับ ๐๕๐/๒๔๙ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๕ จำนวน ๓ ชั่วโมง (ชั่วโมงละ ๖๐๐ บาท) เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๘๐๐ บาท และโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืน และบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วมตามฎีกาเบิกเงินรายจ่ายเลขที่คลังรับ ๐๔๙/๒๔๗ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๕ จำนวน ๖ ชั่วโมง (ชั่วโมงละ ๖๐๐ บาท) เป็นเงิน ๓,๖๐๐ บาท จึงเป็นการเบิกจ่ายเงินค่าใช้จ่ายสำหรับเป็นค่าสมนาคุณวิทยากร เกินกว่าจำนวนชั่วโมงตามที่กำหนดในตารางการฝึกอบรมจริง จำนวน ๓ ชั่วโมง (ชั่วโมงละ ๖๐๐ บาท) เป็นเงิน ๑,๘๐๐ บาท

ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้อนุมัติให้ดำเนินโครงการฝึกอบรมการส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืนในระดับท้องถิ่น โดยการจัดการขยะอินทรีย์ในชุมชนแหล่งท่องเที่ยวอย่างมีส่วนร่วมและการส่งเสริมการผลิตปุ๋ยอินทรีย์ หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองท่อมเหนือ อำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งโครงการดังกล่าวประกอบด้วยโครงการย่อย จำนวน ๔ โครงการ และการดำเนินโครงการที่มีลักษณะการจัดกิจกรรมในรูปแบบการฝึกอบรม จำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ โครงการพัฒนากลุ่มผลิตปุ๋ยอินทรีย์เพื่อชุมชน โครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์

แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน และโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัย และยั่งยืนและบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้อนุมัติให้ดำเนินกิจกรรมย่อยทุกโครงการ เป็นผู้ลงนามในหนังสือเชิญวิทยากร และหนังสือเชิญผู้เข้าร่วมโครงการ ผู้ถูกกล่าวหาจึงย่อมรู้หรือควรรู้ว่าโครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน และโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืนและบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม มีกำหนดการจัดฝึกอบรมในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยใช้สถานที่ วิทยากร และบุคคลผู้เข้ารับการฝึกอบรมเป็นกลุ่มบุคคลเดียวกัน และเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ ผู้ถูกกล่าวหาในฐานะผู้มีอำนาจอนุมัติการจ่ายเงิน ย่อมมีหน้าที่ในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย หรือกฎ หรือตามที่ได้รับอนุญาตให้จ่าย ดังนั้น ก่อนอนุมัติให้มีการเบิกเงินค่าใช้จ่ายในทุกกิจกรรมย่อยแต่ละโครงการ ผู้ถูกกล่าวหาต้องมีหน้าที่ต้องตรวจสอบเอกสารประกอบฎีกาเบิกจ่ายเงินว่ารายการค่าใช้จ่ายที่ขออนุมัติเบิกเงินเป็นรายการค่าใช้จ่ายที่ถูกต้องตรงกับความเป็นจริง และเป็นการเบิกจ่ายในอัตราที่ต้องตามที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ การที่ผู้ถูกกล่าวหาอนุมัติเบิกจ่ายเงินโดยไม่ตรวจสอบเอกสารหลักฐานประกอบฎีกาเบิกจ่ายว่าผู้เข้ารับการอบรมทุกกิจกรรมย่อยแต่ละโครงการเป็นกลุ่มบุคคลเดียวกันหรือไม่ จึงทำให้มีการเบิกค่าใช้จ่ายเป็นค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม ค่าอาหารกลางวันและเครื่องดื่ม และค่าสมนาคุณวิทยากร ไม่ถูกต้องตรงกับรายการค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง ทั้งที่การเสนอฎีกาเบิกเงินค่าใช้จ่ายแต่ละรายการของทั้งสองโครงการมีเลขที่คลังรับใกล้เคียงกัน แต่ผู้ถูกกล่าวหา กลับละเลยไม่ตรวจสอบเอกสารหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายที่ผู้ใต้บังคับบัญชาเสนอขึ้นมาตามลำดับชั้น จึงเป็นการปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖๐ ข้อ ๖๓ และข้อ ๖๗ กำหนดการกระทำดังกล่าวเป็นเหตุให้การเบิกจ่ายเงินค่าอาหารว่างและเครื่องดื่มไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๒ (๑๑) และข้อ ๑๖ กำหนด การเบิกจ่ายค่าอาหารกลางวันและเครื่องดื่มไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๒ (๑๓) และข้อ ๑๘ กำหนด และการเบิกจ่ายค่าสมนาคุณวิทยากรไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๒ (๑๒) และ ข้อ ๑๗ (๑) (จ) กำหนด เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือได้รับความเสียหาย จำนวน ๒๐,๘๐๐ บาท พฤติการณ์การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาจึงเป็นการจงใจไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙

การแจ้งข้อกล่าวหา และคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา

ในการประชุมคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๘ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้มีมติรับเรื่องไว้พิจารณา และมอบหมายให้นายสรรเสริญ พลเจียก กรรมการตรวจเงินแผ่นดินเป็นกรรมการเจ้าของเรื่อง โดยกรรมการเจ้าของเรื่องได้แจ้งข้อกล่าวหาแก่ผู้ถูกกล่าวหา เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ถูกกล่าวหาได้ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาพร้อมทั้งแสดงพยานหลักฐานของฝ่ายตน เพื่อพิสูจน์ ยืนยัน หักล้าง หรือแก้ข้อกล่าวหาทั้งในข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมาย ตามหนังสือลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๘ มีรายละเอียดดังนี้

โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืนในระดับท้องถิ่น โดยการจัดการขยะอินทรีย์ในชุมชนแหล่งท่องเที่ยวอย่างมีส่วนร่วมและการส่งเสริมการผลิตปุ๋ยอินทรีย์ หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองท่อมเหนือ อำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ อำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่ ที่กำหนดดำเนินโครงการย่อยจำนวน ๔ โครงการ ตามผลการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายของสำนักตรวจเงินแผ่นดิน จังหวัดกระบี่ ปรากฏว่า ในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ ในช่วงเวลา ๐๙.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. เป็นการจัดฝึกอบรม โครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน และโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืน และบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วมพร้อมกันสองโครงการ มีจำนวนผู้เข้ารับการฝึกอบรมทั้งสองโครงการเป็นบุคคลกลุ่มเดียวกัน จำนวน ๑๐๐ คน และมี ██████████ เป็นวิทยากรผู้บรรยายทั้งสองโครงการ การเบิกค่าใช้จ่ายสำหรับการฝึกอบรมในวันดังกล่าวสำหรับเป็นค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม และค่าอาหารกลางวันและเครื่องดื่ม จึงต้องเบิกค่าใช้จ่ายสำหรับผู้เข้ารับการฝึกอบรมจำนวน ๑๐๐ คน และการเบิกค่าสมนาคุณวิทยากรจะต้องเบิกจ่ายตามจำนวนชั่วโมงที่มีการบรรยายจริง ๖ ชั่วโมง

การเบิกค่าใช้จ่ายสำหรับการฝึกอบรมบุคคลภายนอกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดให้เบิกค่าใช้จ่ายให้เป็นไปตามอัตราที่กำหนดในบัญชีท้ายระเบียบ และจะต้องเบิกจ่ายไม่เกินไปกว่าจำนวนค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง แต่จากการตรวจสอบของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดกระบี่ พบว่า ตามฎีกาเบิกเงินรายจ่ายโครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืนเลขที่คลังรับ ๓๙๑/๘๒๗ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ และโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืน และบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม เลขที่คลังรับ ๓๘๗/๘๒๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ มีการเบิกค่าใช้จ่ายเป็นค่าอาหารว่างและเครื่องดื่มสำหรับผู้เข้ารับการฝึกอบรมในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ จำนวนรวม ๒๐๐ คน ตามฎีกาเบิกเงินรายจ่ายโครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน เลขที่คลังรับ ๓๘๙/๘๒๕ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ และโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืน

และบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม เลขที่คลังรับ ๓๙๖/๘๒๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ มีการเบิกค่าใช้จ่ายเป็นค่าอาหารกลางวันและเครื่องดื่มสำหรับผู้เข้ารับการฝึกอบรม ในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ จำนวนรวม ๒๐๐ คน และตามฎีกาเบิกเงินรายจ่าย โครงการพัฒนา จุฬารับนักท่องเที่ยงและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน เลขที่คลังรับ ๐๕๐/๒๔๙ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๕ และโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่าง ปลอดภัยและยั่งยืน และบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม เลขที่คลังรับ ๐๔๙/๒๔๗ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๕ มีการเบิกค่าใช้จ่ายเป็นค่าสมนาคุณวิทยากรทั้งสองโครงการ รวม ๙ ชั่วโมง การเบิกค่าใช้จ่ายสำหรับการฝึกอบรมทั้งสองโครงการดังกล่าว ในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ จึงมีการเบิกค่าใช้จ่ายเกินกว่าค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง

ผู้ถูกกล่าวหาขณะดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีหน้าที่และอำนาจในการอนุมัติให้ดำเนินโครงการ และอนุมัติเบิกค่าใช้จ่าย สำหรับการฝึกอบรมโดยต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙ และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ลงนามอนุมัติให้ดำเนินโครงการและเป็นผู้ลงนามในหนังสือเชิญ วิทยากร ในการจัดฝึกอบรมโครงการพัฒนาจุฬารับนักท่องเที่ยงและการประชาสัมพันธ์ แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน และโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัย และยั่งยืน และบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม ซึ่งทั้งสองโครงการดังกล่าวจัดขึ้น ในวัน เวลา และสถานที่เดียวกัน โดยมีบุคคลผู้เข้ารับการฝึกอบรมเป็นบุคคลกลุ่มเดียวกัน ดังนั้น ในขั้นตอนการเบิกจ่ายเงิน ก่อนลงนามอนุมัติเบิกจ่ายเงิน ผู้ถูกกล่าวหาจึงมีหน้าที่ต้องตรวจสอบ เอกสารประกอบการเบิกจ่ายว่ามีรายการครบถ้วน ถูกต้อง เป็นไปตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงหรือไม่ แต่กลับละเลยไม่ตรวจสอบฎีกาเบิกจ่ายเงินค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม ฎีกาเบิกจ่ายเงินค่าอาหาร กลางวันและเครื่องดื่ม ของทั้งสองโครงการว่ามีการเบิกจ่ายเงินเกินจำนวนผู้เข้ารับการฝึกอบรม หรือไม่ จนเป็นเหตุให้มีการเบิกจ่ายเงินค่าอาหารว่าง และเครื่องดื่ม และค่าอาหารกลางวันและ เครื่องดื่ม มากเกินกว่าจำนวนผู้เข้ารับการฝึกอบรมจริง เป็นเหตุให้ราชการได้รับความเสียหาย เป็นเงิน จำนวน ๑๙,๐๐๐ บาท นอกจากนี้ ผู้ถูกกล่าวหายังละเลยไม่ตรวจสอบฎีกาส่งใช้เงินยืม ค่าสมนาคุณวิทยากรของทั้งสองโครงการว่ามีการเบิกจ่ายเงินเกินจำนวนชั่วโมงของวิทยากรหรือไม่ เป็นเหตุให้มีการเบิกจ่ายเงินค่าสมนาคุณวิทยากรเกินกว่าจำนวนชั่วโมงที่บรรยายจริง ก่อให้เกิด ความเสียหายแก่ทางราชการเป็นเงิน จำนวน ๑,๘๐๐ บาท การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาดังกล่าว เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการ เข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๒ ข้อ ๑๖ ข้อ ๑๗ และ ข้อ ๑๘ ระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงิน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖๐ ข้อ ๖๓ และข้อ ๖๗

และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙ เป็นเหตุให้ราชการได้รับความเสียหาย เป็นเงินรวมทั้งสิ้น จำนวน ๒๐,๘๐๐ บาท

การกระทำดังกล่าวของผู้ถูกกล่าวหาจึงเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ จงใจไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙ และเนื่องจากผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้บริหารท้องถิ่น และเป็นผู้รับตรวจซึ่งเป็นกรณีที่ไม่อาจดำเนินการตามมาตรา ๙๕ วรรคสามได้ จึงต้องถูกพิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๙๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาตามหนังสือชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาฉบับลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๘ ดังนี้

ในฐานะนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ ผู้บริหารท้องถิ่น ในการอนุมัติโครงการในแต่ละปีงบประมาณ มีการเสนอโครงการต่าง ๆ ของแต่ละกอง ตั้งแต่กองช่าง กองคลัง กองสวัสดิการสังคม กองการศึกษาศาสนาและวัฒนธรรม รวมถึง สำนักปลัด เป็นจำนวนมาก จากข้อเท็จจริงผู้เขียนโครงการได้เสนอโครงการผ่าน [REDACTED] และ [REDACTED] เป็นผู้ตรวจสอบโครงการ และ [REDACTED] เป็นผู้เห็นชอบโครงการก่อนที่จะเสนอให้ผู้ถูกกล่าวหาในฐานะนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือเป็นผู้อนุมัติโครงการ โดยทั้งสองโครงการมิได้เสนอให้ผู้ถูกกล่าวหาพิจารณาอนุมัติในวันเดียวกันทำให้ผู้ถูกกล่าวหาไม่อาจจำ วัน เวลา สถานที่ที่มีการจัดโครงการได้ โดยเห็นว่าผู้รับผิดชอบตามตำแหน่งต่าง ๆ ได้พิจารณาตรวจสอบกำหนดวัน เวลา และสถานที่ในการจัดอบรมเป็นอย่างดีแล้ว เนื่องจากตลอดระยะเวลาที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือไม่เคยมีการจัดโครงการขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือซ้ำซ้อนกันในเรื่องของ วัน เวลา และสถานที่ในการจัดโครงการแต่อย่างใด ผู้ถูกกล่าวหาจึงได้พิจารณาอนุมัติให้มีการดำเนินโครงการตามวัน เวลา และสถานที่ที่กำหนดไว้ในโครงการทั้งสองโครงการ ต่อมาในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแจ้งให้มาร่วมเป็นประธานในพิธีเปิดโครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน ณ ลานหน้าองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ เมื่อถึงเวลา ๙.๐๐ น. ผู้ถูกกล่าวหาได้เดินทางมาถึงสถานที่จัดโครงการโดยผู้รับผิดชอบโครงการได้กล่าวรายงานการจัดโครงการที่ตนเป็นผู้รับผิดชอบ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์การดำเนินงานตามโครงการ โดยเชิญผู้ถูกกล่าวหากลับเปิดโครงการเมื่อผู้ถูกกล่าวหากลับเปิดโครงการเสร็จสิ้น จึงได้เดินทางออกจากจุดจัดโครงการทันทีโดยมีการจราจรในการลงพื้นที่ที่ตรวจความสะอาดความเป็นระเบียบเรียบร้อย ณ น้ำตกกร้อน และลงพื้นที่รับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ตำบลคลองท่อมเหนือในวันดังกล่าว ผู้ถูกกล่าวหาไม่ทราบว่าในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ มีการจัดฝึกอบรมโครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน กับโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัย

และยั่งยืนและบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วมในวัน เวลา และสถานที่เดียวกัน โดยมีบุคคลผู้เข้ารับการฝึกอบรมเป็นบุคคลกลุ่มเดียวกัน

กรณีการอนุมัติเบิกจ่ายค่าอาหารว่างเครื่องดื่ม และค่าอาหารกลางวันและเครื่องดื่ม จำนวน ๒๐๐ คน ตามฎีกาเบิกเงินรายจ่าย เลขที่คลังรับ ๓๙๑/๘๒๗ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ ตามโครงการพัฒนาจตุรบันฑ์ท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน และฎีกาเบิกเงินรายจ่าย เลขที่คลังรับ ๓๘๗/๘๒๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ ตามโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืนและบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม โดยการเบิกค่าใช้จ่ายสำหรับการฝึกอบรมต้องเบิกค่าใช้จ่ายสำหรับผู้เข้ารับการฝึกอบรม จำนวน ๑๐๐ คน ผู้ถูกกล่าวหาในฐานะผู้อนุมัติเบิกจ่าย ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม และค่าอาหารกลางวันและเครื่องดื่ม จำนวน ๒๐๐ คน ได้พิจารณาเพียงอัตราการขอเบิกแต่ละรายการที่กำหนดไว้ในโครงการทั้งสองโครงการดังกล่าวข้างต้น ไม่เกินอัตราที่กำหนดไว้ในท้ายระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยเข้าใจโดยสุจริตว่ากลุ่มเป้าหมายทั้งสองโครงการเป็นบุคคลต่างกัน เนื่องจากโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืนและบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม ได้ขอเชิญกลุ่มเป้าหมายเพื่อเข้าร่วมโครงการ ตามหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ ที่ กบ ๗๔๖๐๑/ว ๔๖๘ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ เรียนแจ้ง ผู้อำนวยการโรงเรียน [REDACTED] ผู้อำนวยการโรงเรียน [REDACTED] ผู้อำนวยการโรงเรียน [REDACTED] และครู [REDACTED] แต่โครงการพัฒนาจตุรบันฑ์ท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน มีกลุ่มเป้าหมาย คือ กลุ่มประชาชน จำนวน ๘ หมู่บ้าน ครูโรงเรียนในชุมชน ครูศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก โดยทั้งสองโครงการมีกลุ่มเป้าหมายโครงการละ ๑๐๐ คน ผู้ถูกกล่าวหาจึงอนุมัติเบิกจ่ายค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม และค่าอาหารกลางวันและเครื่องดื่ม ตามที่ผู้จัดโครงการขออนุมัติเบิกเพราะเข้าใจว่า ในวัน เวลา อบรมตามโครงการทั้งสองโครงการมีกลุ่มเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในโครงการ โดยไม่คิดว่าทั้งสองโครงการได้จัดในสถานที่เดียวกันและเป็นกลุ่มบุคคลเดียวกัน ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแจ้งเพียงว่า ได้มีการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๒๐๐ ชุด สำหรับอาหารว่างและเครื่องดื่ม และอาหารกลางวันและเครื่องดื่ม ตามที่ได้กำหนดกลุ่มเป้าหมายไว้ในโครงการ ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้มีเจตนาหรือจงใจอนุมัติเบิกจ่ายค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม และค่าอาหารกลางวันและเครื่องดื่ม ซ้ำซ้อน ๑๐๐ ชุด แต่อย่างไร ในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๘ จึงไม่อาจทราบได้ว่าในวัน เวลา ดังกล่าว มีการจัดซื้อจัดจ้าง อาหารว่างและเครื่องดื่ม และอาหารกลางวันและเครื่องดื่มซ้ำซ้อนกัน โดยเห็นว่าบุคคลต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดโครงการ ได้ตรวจทานเอกสารอย่างรอบคอบและถี่ถ้วนแล้ว จึงอนุมัติเบิกจ่ายค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม และค่าอาหารกลางวันและเครื่องดื่มไปทั้งสองโครงการข้างต้น เมื่อผู้ถูกกล่าวหาทราบจากสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดกระบี่ว่าองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ ได้เบิกเงินค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม และค่าอาหารกลางวันและเครื่องดื่มซ้ำซ้อนกันเป็นเงิน รวม ๑๙,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) ได้สั่งการด้วยวาจาให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโครงการดำเนินการขอคืนค่าใช้จ่าย

ให้แก่ทางราชการ โดยผู้รับผิดชอบโครงการทั้งสองโครงการได้ดำเนินการคืนเงินค่าอาหารว่าง และเครื่องดื่ม และค่าอาหารกลางวันและเครื่องดื่ม เป็นเงิน ๑๙,๐๐๐ บาท ให้แก่ทางราชการเรียบร้อยแล้ว ปรากฏตามสำเนาใบเสร็จรับเงิน เลขที่ RCPT-๐๐๑๕/๖๘ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๗ และสำเนาใบเสร็จรับเงิน เลขที่ RCPT-๐๐๑๓/๖๘ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๗

กรณีการเบิกจ่ายค่าสมนาคุณวิทยากรเกินกว่าค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง จำนวน ๓ ชั่วโมง รวมเป็นเงิน ๑,๘๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยบาทถ้วน) ผู้รับผิดชอบโครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน กับโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืน และบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม ไม่ได้ระบุชื่อวิทยากรในแบบกำหนดการแนบท้ายโครงการ ทำให้ผู้ถูกกล่าวหาไม่ทราบว่ทั้งสองโครงการใช้ชื่อวิทยากรคนเดียวกัน คือ ██████████ แม้ทั้งสองโครงการจะมีช่วงเวลาทับซ้อนกันในการจัดโครงการ แต่ผู้ถูกกล่าวหาเข้าใจว่าการบริหารจัดการโครงการได้ใช้สถานที่ต่างกันและวิทยากรต่างคนกัน โดยขั้นตอนการขออนุมัติเบิกจ่ายค่าสมนาคุณวิทยากร ผู้ถูกกล่าวหาได้พิจารณาเพียงว่าอัตราชั่วโมงการขอเบิกไม่เกินอัตราที่ระเบียบกำหนด แต่ไม่ได้ตรวจทานว่าทั้งสองโครงการมีการกำหนดซ้ำซ้อนกันจำนวน ๓ ชั่วโมง ซึ่งในทางปฏิบัติราชการรายละเอียดการดำเนินโครงการต่างๆ ของหน่วยงาน รายละเอียดเกี่ยวกับการเบิกจ่าย เช่น มีการเบิกจ่ายตามอัตราที่กำหนดไว้ในระเบียบหรือไม่ และการเบิกจ่ายสอดคล้องกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงหรือไม่ ข้าราชการตามลำดับชั้นต่างๆ ในการเสนอโครงการการเห็นชอบโครงการจะพิจารณามาเป็นอย่างดีแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาในฐานะผู้อนุมัติโครงการจึงได้ลงนามอนุมัติการเบิกจ่ายเงินค่าวิทยากรไป แต่เมื่อทราบจากสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดกระบี่ว่ามีการเบิกจ่ายค่าสมนาคุณวิทยากรเกินตารางการฝึกอบรมจำนวน ๓ ชั่วโมง รวมเป็นเงิน ๑,๘๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยบาทถ้วน) ผู้ถูกกล่าวหาจึงได้สั่งการด้วยวาจาให้ผู้รับผิดชอบโครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน ติดต่อกับ ██████████ วิทยากร ให้คืนเงินในส่วนที่รับเกินไปเป็นเงินจำนวน ๑,๘๐๐ บาท แก่องค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือโดยทันที ต่อมาในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ██████████ วิทยากร ได้โอนเงินค่าวิทยากรในส่วนที่ได้รับเกินไปเป็นจำนวน ๑,๘๐๐ บาท ให้แก่ผู้รับผิดชอบโครงการเพื่อนำส่งเงินคืนแก่องค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือต่อไป โดยผู้รับผิดชอบโครงการได้ส่งคืนเงินค่าสมนาคุณวิทยากรตามโครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน จำนวน ๑,๘๐๐ บาท ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ ในวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗

ตามเหตุผลตั้งที่กล่าวมาข้างต้น ผู้ถูกกล่าวหาในฐานะผู้บริหารท้องถิ่น มิได้มีเจตนาอนุมัติให้ดำเนินการโครงการและอนุมัติเบิกค่าใช้จ่ายสำหรับการฝึกอบรม โดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ มาตรา ๓๙ และระเบียบที่เกี่ยวข้องแต่อย่างใด ตลอดระยะเวลาที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือไม่เคยเกิดกรณีเช่นนี้ หากแต่ความบกพร่องผิดพลาดในครั้งนี้นี้เกิดจากความบกพร่องในการไม่

ประสานงานกันระหว่างผู้รับผิดชอบโครงการ โดยผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นต่างๆ ของผู้รับผิดชอบโครงการไม่ได้กำกับ ตรวจสอบการจัดโครงการให้เกิดความรอบคอบ ในการตรวจทานเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจัดฝึกอบรมและการเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมทั้งสองโครงการ ความผิดพลาดที่เกิดขึ้นในการปฏิบัติราชการในครั้งนี้ เกิดขึ้นด้วยความประมาทเลินเล่อโดยมิได้เกิดจากความตั้งใจหรือจงใจกระทำความผิดกฎหมายหรือมีเจตนาทุจริตแต่อย่างใด ประกอบกับค่าเสียหายที่เกิดขึ้นมีจำนวนเล็กน้อยและผู้เกี่ยวข้องได้ชดใช้เยียวยาให้แก่ทางราชการจนเสร็จสิ้นแล้ว

คำวินิจฉัยในประเด็นความผิดและเหตุผล

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ได้พิเคราะห์ข้อเท็จจริงตามพยานหลักฐานที่ปรากฏในสำนวนโดยใช้รายงานผลการตรวจสอบของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็นหลัก และพิจารณาข้อเท็จจริงจากรายงานของกรรมการเจ้าของเรื่อง คำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของผู้ถูกกล่าวหาประกอบข้อกฎหมายแล้วเห็นว่า มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ จงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ และเป็นกรณีที่ไม่อาจดำเนินการตามมาตรา ๙๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่

กรณีมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยประการแรกว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการพิจารณาวินิจฉัยความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดความหมายของคำว่า “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ผู้มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ แต่ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มิได้กำหนดนิยามคำว่า “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” ไว้เป็นการเฉพาะ ประกอบกับตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มิได้กำหนดนิยามคำว่า “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” ตามมาตรา ๙๗ ไว้เช่นเดียวกัน แต่การพิจารณาวินิจฉัยความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐเป็นกระบวนการพิจารณาเพื่อลงโทษทางปกครอง โดยผู้ถูกสั่งลงโทษทางปกครองอาจอุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุดได้ภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๓ การพิจารณาว่า “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” ตามมาตรา ๙๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ หมายความว่า บุคคลใดจึงต้องนำคำนิยามตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาเป็นแนวทางในการพิจารณา ซึ่งตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้กำหนดนิยามของคำว่า “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า (๑) ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง คณะบุคคล หรือผู้ที่ปฏิบัติงานในหน่วยงานทางปกครอง นอกจากนี้ได้นิยามคำว่า “หน่วยงานทางปกครอง” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค

ราชการส่วนท้องถิ่น ในกรณีนี้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ นับแต่วันเลือกตั้งในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง ผลการเลือกตั้ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่ ประกาศ ณ วันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ และคณะกรรมการทำผิดในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหาายังดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหาร ส่วนตำบล เป็นผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ ซึ่งมีใช้ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือคณะบุคคล ดังนั้น จึงถือว่าผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานทางปกครอง และถือเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามความในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒

ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งผู้บริหาร และเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดขององค์การบริหาร ส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ มีหน้าที่รับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ ตามมาตรา ๕๙ และมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงิน การคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙ กำหนดว่า การก่องหน้ผู้กพ้น หรือจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐสามารถกระทำได้โดยอาศัยอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมาย ต้องเป็นไป อย่างโปร่งใส คุ่มค่า และประหยัด ผู้มีอำนาจอนุมัติการจ่ายเงินมีหน้าที่ในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน ของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย หรือกฎ หรือตามที่ได้รับอนุญาตให้จ่าย และการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง ให้เป็นไป ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ผู้ถูกกล่าวหาทำหน้าที่รับผิดชอบ ในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ จึงเป็นผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ โดยตรงในการอนุมัติการจ่ายเงินของหน่วยงาน และการอนุมัติจ่ายเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการ จัดโครงการฝึกอบรมเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการก่องหน้ผู้กพ้นและการใช้จ่ายเงินขององค์การ บริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ การปฏิบัติหน้าที่ของผู้ถูกกล่าวหาในฐานะในการอนุมัติการจ่ายเงิน จึงต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเบิกเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยกาารรับเงิน การเบิก จ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖๐ ข้อ ๖๓ และข้อ ๖๗ ก่อนอนุมัติฎีกาเบิกเงินรายจ่ายผู้มีอำนาจอนุมัติ จ่ายเงินมีหน้าที่ต้องตรวจสอบว่าฎีกาเบิกเงินรายจ่ายมีสาระสำคัญถูกต้อง และจะจ่ายเงินหรือก่องหน้ ผู้กพ้นได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ซึ่งหลักเกณฑ์ของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับจ่ายเงินหรือก่องหน้ผู้กพ้นในการจัดโครงการฝึกอบรมของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังนั้น จึงถือได้ว่าผู้ถูกกล่าวหา เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙ ประกอบระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย

การรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗

มีประเด็นต้องวินิจฉัยต่อไปว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙ หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙ กำหนดว่า การก่องหนี่ผู้กพ่น หรือจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐสามารถกระทำไดโดยอาศัยอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมาย ต้องเป็นไปอย่างโปร่งใส คุ่มค่า และประหยัด และต้องเป็นไปตามรายการและวงเงินงบประมาณรายจ่าย ผู้มีอำนาจอนุมัติการจ่ายเงินมีหน้าที่ในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายหรือกฎ หรือตามที่ได้รับอนุญาตให้จ่าย การเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖๐ ข้อ ๖๓ และข้อ ๖๗ กำหนดว่า ก่อนอนุมัติฎีกาเบิกเงินรายจ่ายผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินมีหน้าที่ต้องตรวจสอบว่าฎีกาเบิกเงินรายจ่ายมีสาระสำคัญถูกต้อง และจะจ่ายเงินหรือก่องหนี่ผู้กพ่นได้แต่เฉพาะที่กฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ในขั้นตอนการอนุมัติจ่ายเงินตามฎีกาเบิกค่าใช้จ่ายการจัดโครงการฝึกอบรมในโครงการพัฒนาจูดรับนักท่องเทียวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเทียวปลอดภัยและยั่งยืน และโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเทียวอย่างปลอดภัยและยั่งยืนและบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วมที่มีการจัดโครงการฝึกอบรมในวันเดียวกัน คือ วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหา มีหน้าที่ต้องตรวจสอบฎีกาและเอกสารประกอบฎีกาเบิกจ่ายเงินทั้งสองโครงการว่ารายการค่าใช้จ่ายนั้นเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ หรือไม่

ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้อนุมัติโครงการฝึกอบรมทั้งสองโครงการ ย่อมรู้หรือควรรู้ตั้งแต่ขั้นตอนการอนุมัติโครงการว่า การจัดโครงการพัฒนาจูดรับนักท่องเทียวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเทียวปลอดภัยและยั่งยืน และโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเทียวอย่างปลอดภัยและยั่งยืนและบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วมมีการจัดอบรมในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยใช้สถานที่ วิทยากร และบุคคลผู้เข้ารับการฝึกอบรมเป็นกลุ่มบุคคลเดียวกันทั้งสองโครงการ และต่อมาในขั้นตอนการอนุมัติเบิกค่าใช้จ่ายสำหรับดำเนินโครงการทั้งสองดังกล่าวผู้ถูกกล่าวหาในฐานะผู้มีอำนาจอนุมัติการเบิกจ่ายเงินมีหน้าที่ต้องตรวจสอบเอกสารประกอบฎีกาเบิกจ่ายว่าครบถ้วนถูกต้อง ตรงกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงหรือไม่ แต่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้มีอำนาจอนุมัติการเบิกจ่ายเงินผู้ถูกกล่าวหาไม่ตรวจสอบเอกสารหลักฐานประกอบฎีกาเบิกจ่าย

ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม ค่าอาหารกลางวันและเครื่องดื่ม และค่าสมนาคุณวิทยากรกว่ารายการเบิกจ่ายถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๒ ข้อ ๑๖ ข้อ ๑๗ ข้อ ๑๘ และบัญชีแนบท้ายระเบียบกำหนดหรือไม่ ทั้งที่ฎีกาเบิกจ่ายเงินทั้งสองโครงการมีเลขที่คลังรับใกล้เคียงกัน ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้มีหน้าที่และอำนาจอนุมัติการจ่ายเงิน จึงมีหน้าที่ต้องตรวจสอบว่าการเบิกจ่ายเงินถูกต้องตามที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกำหนดหรือไม่ การที่ผู้ถูกกล่าวหาละเลยไม่ตรวจสอบเอกสารหลักฐานประกอบการเบิกจ่าย หรือเอกสารอื่นใด ที่ผู้ได้บังคับบัญชาเสนอขึ้นมาตามลำดับชั้นให้ถูกต้องก่อนที่จะลงนามอนุมัติเบิกจ่ายเงินจนเป็นเหตุให้มีการเบิกจ่ายค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม ค่าอาหารกลางวันและเครื่องดื่ม ซ้ำซ้อนกัน หรือเบิกจ่ายเกินไปกว่าที่รายการที่เกิดขึ้นจริงและการเบิกค่าสมนาคุณวิทยากรเกินไปกว่าจำนวนชั่วโมงตามตารางการฝึกอบรมจริง การปฏิบัติหน้าที่ของผู้ถูกกล่าวหาในฐานะผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินจึงเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๒ ข้อ ๑๖ ข้อ ๑๗ ข้อ ๑๘ และบัญชีแนบท้ายระเบียบกำหนด ประกอบระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงินการเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๐ ข้อ ๖๓ และข้อ ๖๗ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ จำนวน ๒๐,๘๐๐ บาท การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาจึงเป็นการจงใจไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙

กรณีผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงว่า ในการตรวจสอบเอกสารประกอบการเบิกจ่ายเงิน ผู้ถูกกล่าวหาได้ตรวจสอบเพียงว่าการเบิกจ่ายค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม ค่าอาหารกลางวันและเครื่องดื่ม และค่าสมนาคุณวิทยากรมีอัตราตามที่กำหนดในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ เท่านั้น และเข้าใจว่ากลุ่มเป้าหมายแต่ละโครงการเป็นกลุ่มบุคคลต่างกัน เนื่องจาก ตามหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ ที่ กบ ๗๔๖๐๑/ว ๔๖๘ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ เวียนแจ้งผู้อำนวยการโรงเรียน [REDACTED] ผู้อำนวยการโรงเรียน [REDACTED] ผู้อำนวยการโรงเรียน [REDACTED] และครู [REDACTED] ให้จัดส่งรายชื่อผู้เข้าร่วมโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืนและบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม แต่สำหรับโครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน กำหนดกลุ่มเป้าหมาย เป็นกลุ่มประชาชน จำนวน ๘ หมู่บ้าน ครูโรงเรียนในชุมชน ครูศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จึงอนุมัติเบิกค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม และค่าอาหารกลางวันและเครื่องดื่มตามที่ขออนุมัติเบิกไปนั้น เห็นว่าข้อเท็จจริงปรากฏตามเอกสารประกอบการตรวจสอบว่า ตามเอกสารการดำเนินโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืน และบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ลงนามในหนังสือเชิญผู้เข้าร่วมโครงการ ตามหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ ที่ กบ ๗๔๖๐๑/ว ๔๖๗ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ เวียนแจ้ง กำนัน และผู้ใหญ่บ้านทุกหมู่บ้าน ให้จัดส่งรายชื่อผู้เข้าร่วม

โครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืนและบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วมในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ และวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ และตามหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ ที่ กบ ๗๔๖๐๑/ว ๔๖๘ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ เวียนแจ้งผู้อำนวยการโรงเรียนในพื้นที่ ให้จัดส่งรายชื่อผู้เข้าร่วมโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืนและบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วมในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ และวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ การที่ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ลงนามในหนังสือเชิญผู้เข้าร่วมโครงการทั้งสองฉบับในวันเดียวกัน ผู้ถูกกล่าวหา จึงย่อมรู้หรือควรรู้ว่า กลุ่มเป้าหมายผู้เข้าร่วมโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืนและบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วมเป็นกลุ่มประชาชน จำนวน ๘ หมู่บ้าน ครูโรงเรียนในชุมชน ครูศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก เช่นเดียวกับโครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน อย่างไรก็ตาม ถึงแม้กลุ่มเป้าหมายของผู้เข้ารับการอบรมโครงการแตกต่างกันตามข้อกล่าวอ้างของผู้ถูกกล่าวหา แต่การปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงิน ผู้ถูกกล่าวหา มีหน้าที่ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖๐ ข้อ ๖๓ และข้อ ๖๗ กำหนด กล่าวคือ ผู้ถูกกล่าวหา มีหน้าที่ต้องตรวจสอบเอกสารประกอบการเบิกจ่ายเงิน ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม ค่าอาหารกลางวันและเครื่องดื่ม และค่าสมนาคุณวิทยากรให้มีอัตราเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๒ ข้อ ๑๖ ข้อ ๑๗ ข้อ ๑๘ และบัญชีแนบท้ายระเบียบกำหนด และต้องตรวจสอบว่าการเบิกจ่ายดังกล่าวเป็นรายการค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงด้วย คำชี้แจงของผู้ถูกกล่าวหาจึงไม่มีเหตุอันสมควรรับฟังได้

กรณีผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงว่า การอนุมัติโครงการในแต่ละปีงบประมาณ มีการเสนอโครงการต่าง ๆ ของแต่ละกอง ตั้งแต่กองช่าง กองคลัง กองสวัสดิการสังคม กองการศึกษาฯ และวัฒนธรรม รวมถึงสำนักปลัดเป็นจำนวนมาก จากข้อเท็จจริงผู้เขียนโครงการได้เสนอโครงการผ่าน [REDACTED] และ [REDACTED] เป็นผู้ตรวจสอบโครงการ และ [REDACTED] เป็นผู้เห็นชอบโครงการ ก่อนที่จะเสนอให้ผู้ถูกกล่าวหาในฐานะนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือเป็นผู้อนุมัติโครงการ โดยทั้งสองโครงการมิได้เสนอให้ผู้ถูกกล่าวหาพิจารณาอนุมัติในวันเดียวกันทำให้ผู้ถูกกล่าวหาไม่อาจจำ วัน เวลา สถานที่ที่มีการจัดโครงการได้ โดยเห็นว่าผู้รับผิดชอบตามตำแหน่งต่างๆ ได้พิจารณาตรวจสอบกำหนดวัน เวลา และสถานที่ในการจัดอบรมเป็นอย่างดีแล้ว จึงได้พิจารณาอนุมัติให้มีการดำเนินโครงการ และเนื่องจาก ผู้รับผิดชอบโครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน กับโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืน และบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม ไม่ได้ระบุชื่อวิทยากรในแบบกำหนดการแนบท้ายโครงการ ทำให้ผู้ถูกกล่าวหาไม่ทราบว่าทั้งสองโครงการใช้ชื่อวิทยากรคนเดียวกันนั้น ผู้เขียนโครงการพัฒนาจุดรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน ผู้เขียนโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการ

ท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืนและบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม และผู้รับผิดชอบโครงการทั้งสองโครงการ ได้ให้ถ้อยคำสอดคล้องตรงกันว่า โครงการทั้งสองดังกล่าวผู้ถูกกล่าวหาได้อนุมัติให้ดำเนินโครงการ ตามบันทึกข้อความ ที่ กบ ๗๔๖๐๑/๕๕๙ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ ดังนั้น ผู้ถูกกล่าวหาจึงเป็นผู้อนุมัติให้มีการจัดฝึกอบรมโครงการพัฒนาจตุรรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน และโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืน และบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วมในวันเดียวกัน และนอกจากนี้ยังปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ลงนามในหนังสือเชิญวิทยากรตามหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ ที่ กบ ๗๔๖๐๑/๔๖๑ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ ระบุเชิญ [REDACTED] เป็นวิทยากรบรรยายโครงการพัฒนาจตุรรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน ในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ และลงนามในหนังสือเชิญวิทยากรตามหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ ที่ กบ ๗๔๖๐๑/๔๖๕ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ ระบุเชิญ [REDACTED] เป็นวิทยากรบรรยาย โครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืน และบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม ในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ และวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยหนังสือเชิญวิทยากรทั้งสองโครงการลงนามในวันเดียวกัน คือ วันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหาจึงย่อมรู้หรือควรรู้ได้ว่าโครงการพัฒนาจตุรรับนักท่องเที่ยวและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวปลอดภัยและยั่งยืน และโครงการพัฒนาแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัยและยั่งยืนและบริหารจัดการขยะในชุมชนแบบมีส่วนร่วม มีกำหนดการจัดฝึกอบรมพร้อมกันในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยใช้สถานที่ ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือเหมือนกัน และมีวิทยากร คือ [REDACTED] เป็นวิทยากรบรรยายทั้งสองโครงการ คำชี้แจงของผู้ถูกกล่าวหาจึงไม่มีเหตุอันสมควรรับฟังได้

กรณีผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงว่า ในทางปฏิบัติราชการรายละเอียดการดำเนินงานโครงการต่างๆ ของหน่วยงาน และรายละเอียดเกี่ยวกับการเบิกจ่าย ข้าราชการตามลำดับชั้นต่างๆ ได้พิจารณาตรวจทานเอกสารมาอย่างรอบคอบ ถี่ถ้วนแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาจึงได้ลงนามอนุมัติการเบิกจ่ายเงินไปความผิดพลาดในการเบิกจ่ายเงินเกิดจากความประมาทเลินเล่อไม่ได้เกิดจากความตั้งใจ หรือจงใจกระทำความผิดกฎหมาย หรือมีเจตนาทุจริตแต่อย่างใดนั้น เห็นว่าการที่กฎหมายกำหนดหน้าที่ให้ผู้ถูกกล่าวหาในฐานะผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินของหน่วยงานถือปฏิบัติ ผู้ถูกกล่าวหาจึงต้องถือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวให้เป็นตามที่กฎหมายกำหนดโดยเคร่งครัด จึงไม่อาจถือเอาแนวการปฏิบัติราชการที่เคยปฏิบัติอยู่เป็นประจำอันเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้อง หรือฝ่าฝืนต่อบทบัญญัติที่กฎหมายกำหนดมากล่าวอ้างเพื่อให้พ้นความรับผิดได้ ส่วนกรณีที่กล่าวอ้างว่าไม่มีเจตนาทุจริตนั้น เห็นว่าการกระทำโดยมีเจตนาทุจริตซึ่งจะต้องรับผิดในทางอาญา กับการพิจารณาความรับผิดกรณีจึงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ มีฐานในการพิจารณาองค์ประกอบความผิดที่แตกต่างกัน แม้ผู้ถูกกล่าวหาไม่มีเจตนาทุจริต แต่เมื่อการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาครบองค์ประกอบความผิดต้องรับโทษทางปกครองเพราะได้กระทำโดยจงใจฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ผู้ถูกกล่าวหาย่อมต้องรับโทษทางปกครองตามกฎหมายกำหนด เมื่อ

ผู้ถูกกล่าวหาได้ยอมรับว่า ตรวจสอบเอกสารประกอบฎีกาเบิกจ่ายเงินเฉพาะกรณีว่าค่าใช้จ่ายที่เบิกจ่ายในแต่ละรายการไม่เกินอัตราที่กฎหมายกำหนด แต่การที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ตรวจสอบว่าเป็นรายการค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงหรือไม่ จึงเป็นการปฏิบัติหน้าที่ไม่ครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด แม้จะไม่มีเจตนาทุจริตตามที่กล่าวอ้าง ก็ถือได้ว่าเป็นการจงใจไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว คำชี้แจงของผู้ถูกกล่าวหาจึงไม่มีเหตุอันสมควรรับฟังได้

กรณีผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงว่า เมื่อได้รับหนังสือแจ้งจากสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัด กระบี่ว่ามี การเบิกจ่ายค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม ค่าอาหารกลางวันและเครื่องดื่ม และค่าสมนาคุณ วิทยากรเกินไปกว่ารายการที่เกิดขึ้นจริง ได้สั่งการให้มีการนำเงินส่งคืนองค์การบริหารส่วนตำบล คลองท่อมเหนือในทันทีนั้น เห็นว่าการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาที่ก่อให้เกิดความเสียหาย แก่ทางราชการเป็นความผิดสำเร็จแล้ว แม้จะมีการชดใช้เยียวยาความเสียหายในภายหลัง ไม่ถือว่าการกระทำที่เป็นความผิดสำเร็จแล้วกลายเป็นไม่ผิดไปได้ คำชี้แจงของผู้ถูกกล่าวหาจึงไม่มีเหตุอันสมควรรับฟังได้

มีประเด็นต้องวินิจฉัยในประการสุดท้ายว่า เป็นกรณีไม่อาจดำเนินการตามมาตรา ๙๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาในขณะกระทำความผิดดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ เป็นผู้รับตรวจตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจึงไม่อาจแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งเป็นผู้รับตรวจ พิจารณาดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้ค่าเสียหายต่อรัฐหรือหน่วยรับตรวจ หรือพิจารณาดำเนินการทางวินัยแก่ตนเองได้ และการแจ้งผลการตรวจสอบให้นายอำเภอคลองท่อม ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจกำกับดูแลพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕๔ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ไม่ถือเป็นการดำเนินการทางวินัย จึงเป็นกรณีที่ไม่อาจดำเนินการตามมาตรา ๙๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น เรื่องนี้จึงเป็นกรณีไม่อาจดำเนินการตามมาตรา ๙๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้


อาศัยเหตุดังได้วินิจฉัยมาประกอบอำนาจตามความในมาตรา ๒๗ (๕) มาตรา ๙๘ มาตรา ๙๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบข้อ ๔๑ และข้อ ๔๒ ของระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการพิจารณาวินิจฉัยความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจึงมีคำวินิจฉัยชี้ขาดว่าการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาเป็นความผิดตามมาตรา ๙๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ จงใจไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑


มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙ ประกอบระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๒ ข้อ ๑๖ ข้อ ๑๗ ข้อ ๑๘ และบัญชีแนบท้ายระเบียบกำหนด และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖๐ ข้อ ๖๓ และข้อ ๖๗ และเป็นกรณีที่ไม่อาจดำเนินการตามมาตรา ๙๕ วรรคสามได้

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้คำนึงถึงความร้ายแรงแห่งพฤติกรรมที่กระทำผิดและความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการกระทำนั้นแล้วเห็นว่า แม้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งผู้บริหารและเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงในการอนุมัติการเบิกจ่ายเงิน ปฏิบัติหน้าที่ในการอนุมัติเบิกจ่ายเงินโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ จนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ จำนวน ๒๐,๘๐๐ บาท แต่เนื่องจากไม่ปรากฏพฤติการณ์ของการกระทำอันมีลักษณะเป็นการทุจริต และผู้ถูกกล่าวหาในฐานะผู้รับตรวจได้ดำเนินการตามที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งผลการตรวจสอบ โดยการดำเนินการทางวินัยกับเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องจนมีคำสั่งลงโทษทางวินัย และได้ดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้ค่าเสียหายจำนวน ๒๐,๘๐๐ บาท แก่องค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือครบถ้วนแล้ว

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจึงสั่งลงโทษทางปกครองเป็นโทษคำหนิโดยเปิดเผยต่อสาธารณชน เป็นเวลา ๖๐ วัน ตามมาตรา ๒๗ (๕) และมาตรา ๙๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการพิจารณาวินิจฉัยความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๒ (๒)


ทั้งนี้ ผู้ถูกลงโทษทางปกครองอาจอุทธรณ์คำวินิจฉัยสั่งลงโทษทางปกครองของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินต่อศาลปกครองสูงสุดได้ ภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง


ลงชื่อ  ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
(นายเฉลิมพล เพ็ญสุตร)

ลงชื่อ  กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
(นางยุพิน ชลานนทีวัฒน์)

ลงชื่อ  กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
(นายสรสรเสริญ พลเจียก)

ลงชื่อ  กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
(นางสาวศิลลักษณ์ ปั่นน่วม)

ลงชื่อ  กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
(นางเก्लीตน์ที มโนสันต์)

ลงชื่อ  กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
(นางพรพิมล นิลทจันทร์)

ลงชื่อ  กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
(นายยุทธพงษ์ อภิรัตน์รังษี)